

Приложение к постановлению  
Правительства Красноярского края  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ДО 2030 ГОДА**

г. Красноярск, 2018 год

# Содержание

## Стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года

|   |            |
|---|------------|
| <b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....   | <b>3</b>   |
| <b>1. КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ СЕГОДНЯ</b> .....   | <b>6</b>   |
| 1.1. Социально-экономическое положение края .....   | 6          |
| 1.2. Конкурентные преимущества края, угрозы и возможности развития .....                            | 8          |
| <b>2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ<br/>СТРАТЕГИИ</b> .....       | <b>10</b>  |
| <b>3. «КРАЙ ДЛЯ ЖИЗНИ»</b> .....  | <b>14</b>  |
| 3.1. Улучшение демографической ситуации .....   | 16         |
| 3.2. Рост уровня жизни населения .....  | 18         |
| 3.3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения .....                                   | 20         |
| 3.4. Развитие отраслей социальной сферы .....   | 23         |
| 3.4.1. <i>Здравоохранение</i> .....   | 25         |
| 3.4.2. <i>Образование</i> .....   | 34         |
| 3.4.3. <i>Культура</i> .....  | 43         |
| 3.4.4. <i>Физическая культура и спорт</i> .....   | 50         |
| 3.4.5. <i>Социальная защита населения</i> .....   | 55         |
| 3.5. Общественная безопасность .....  | 59         |
| 3.6. Развитие гражданского общества .....   | 63         |
| 3.7. Молодежная политика .....  | 66         |
| 3.8. Жилищно-коммунальный комплекс .....  | 69         |
| 3.9. Развитие потребительского рынка .....  | 76         |
| <b>4. «НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ»</b> .....  | <b>80</b>  |
| 4.1. Производственный комплекс: развивая традиции .....   | 84         |
| 4.1.1. <i>Базовые отрасли экономики края</i> .....  | 84         |
| 4.1.1.1. Нефтегазовый комплекс .....  | 84         |
| 4.1.1.2. Metallургический комплекс .....  | 85         |
| 4.1.1.3. Топливо-энергетический комплекс .....  | 86         |
| 4.1.1.4. Меры стимулирования развития базовых отраслей .....  | 88         |
| 4.1.2. <i>Социально значимые отрасли, обеспечивающие массовую занятость населения</i> .....         | 89         |
| 4.1.2.1. Лесопромышленный комплекс .....  | 89         |
| 4.1.2.2. Агропромышленный комплекс .....  | 91         |
| 4.2. На пути к новой экономике .....  | 96         |
| 4.2.1. <i>Переработка и химия углеводов</i> .....   | 96         |
| 4.2.2. <i>Алюминиевый кластер</i> .....   | 97         |
| 4.2.3. <i>Производство металлов и продукции на их основе для нужд инновационной экономики</i> ..... | 98         |
| 4.2.4. <i>Углеродная переработка и углехимия</i> .....  | 98         |
| 4.2.5. <i>Сервисное машиностроение</i> .....  | 99         |
| 4.2.6. <i>Сектор оборудования, технологий и услуг для добывающих отраслей</i> .....                 | 100        |
| 4.2.7. <i>Кластер ядерных и космических технологий</i> .....  | 100        |
| 4.2.8. <i>Лесной инновационный кластер</i> .....  | 101        |
| 4.2.9. <i>Инновационные строительные материалы и технологии</i> .....                               | 103        |
| 4.2.10. <i>Отрасль информационных технологий</i> .....  | 103        |
| 4.2.11. <i>Меры стимулирования развития новой экономики</i> .....                                   | 104        |
| 4.2.12. <i>Региональная инновационная система</i> .....   | 105        |
| 4.3. Инфраструктурное развитие .....  | 106        |
| 4.3.1. <i>Строительный комплекс</i> .....   | 107        |
| 4.3.2. <i>Транспортный комплекс</i> .....   | 110        |
| 4.3.3. <i>Информационно-коммуникационный комплекс</i> .....   | 117        |
| <b>5. «ЧИСТЫЙ КРАЙ ДЛЯ НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ»</b> .....                                     | <b>120</b> |

|   |            |
|---|------------|
| <b>6. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ КРАЯ .....</b>  | <b>124</b> |
| <b>СЕВЕРНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС .....</b>   | <b>126</b> |
| 6.1. СЕВЕРНЫЙ МАКРОРАЙОН .....  | 126        |
| 6.2. ПРИАНГАРСКИЙ МАКРОРАЙОН .....  | 131        |
| <b>ЮЖНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС .....</b>  | <b>134</b> |
| 6.3. ЮЖНЫЙ МАКРОРАЙОН .....   | 134        |
| 6.4. ЗАПАДНЫЙ МАКРОРАЙОН .....  | 137        |
| 6.5. ЦЕНТРАЛЬНЫЙ МАКРОРАЙОН .....   | 140        |
| 6.6. ВОСТОЧНЫЙ МАКРОРАЙОН .....   | 143        |
| <b>7. ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ В РАЗВИТИИ КРАЯ .....</b>   | <b>148</b> |
| <b>8. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....</b>   | <b>152</b> |
| <b>9. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....</b>  | <b>156</b> |
| 9.1. СИСТЕМА СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ .....   | 156        |
| 9.2. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА .....  | 157        |
| 9.3. ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА .....   | 161        |
| 9.4. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА .....  | 170        |
| 9.5. ИНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ .....  | 173        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>   | <b>175</b> |
| <b>ПРИЛОЖЕНИЯ .....</b>   | <b>177</b> |
| Динамика основных социально-экономических показателей Красноярского края до 2030 года по этапам реализации Стратегии .....                | 177        |
| Динамика целевых показателей социального развития до 2030 года по этапам реализации Стратегии .....                                       | 179        |
| Основные направления развития территорий с особым статусом .....  | 183        |
| Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район .....   | 183        |
| Эвенкийский муниципальный район .....   | 190        |
| Примерный перечень документов долгосрочного планирования, разрабатываемых (корректируемых) в целях обеспечения реализации Стратегии ..... | 196        |
| Список документов планирования и материалов, использованных при разработке Стратегии .....  | 197        |

## ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года (далее – Стратегия) разработана во исполнение распоряжения Губернатора Красноярского края от 24.11.2014 № 635-рг «Об основных задачах в области обеспечения социально-экономического развития Красноярского края» в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае».

Разработка Стратегии осуществлена Правительством края совместно с Институтом экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета, Центром социально-экономического мониторинга, Институтом экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН (г. Новосибирск), Центром экономики инфраструктуры (г. Москва). В разработке Стратегии в ходе общественных обсуждений приняли участие общественные и научные организации, бизнес-сообщество, население края.

Стратегия является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования Красноярского края. Она представляет желаемый «образ будущего» Красноярского края в 2030 году, определяет долгосрочные цели и ориентиры, к которым будет стремиться край в своем развитии, предлагает основные направления и механизмы достижения поставленных целей.

Край является частью единого политического и экономического пространства России, поэтому при разработке Стратегии были использованы и учтены федеральные стратегические документы и прогнозные сценарии развития страны: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года<sup>1</sup>, Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика<sup>2</sup>, Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>3</sup>, Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года<sup>4</sup>, Стратегия социально-экономического развития Сибири<sup>5</sup>, Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012<sup>6</sup>, федеральные отраслевые стратегии, государственные программы и схемы территориального планирования, прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской

---

<sup>1</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

<sup>2</sup> Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года, проводимой с целью обновления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.

<sup>3</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351

<sup>4</sup> Утверждена Президентом Российской Федерации.

<sup>5</sup> Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 10.07.2010 № 1120-р.

<sup>6</sup> Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, 606.

Федерации на период до 2030 года<sup>7</sup> и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Таким образом, Стратегия учитывает возможные внешние влияния и воздействия на развитие региона и проецирует на территорию региона задачи по реализации федеральной социально-экономической политики.

Вместе с тем, в связи с отсутствием на момент разработки Стратегии ключевых федеральных документов стратегического планирования – Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации и уточненного долгосрочного прогноза социально-экономического развития страны, учитывающих макроэкономические и геополитические изменения, произошедшие в 2014–2017 годах, и определяющих актуальные на современном этапе цели, направления и приоритеты федеральной политики социально-экономического развития страны, при разработке Стратегии использованы экспертные оценки тенденций долгосрочного развития страны и прогноза макроэкономических параметров.

Стратегия отражает специфику региона в экономическом пространстве России и направлена на реализацию его основных конкурентных преимуществ. В Стратегии учтены планы, стратегии и программы развития ведущих корпораций и предприятий, действующих на территории края. Отраженные в Стратегии перспективы развития ключевых секторов экономики и ведущих субъектов экономической деятельности, составляющих основу экономики края, задают ориентиры и являются стимулом в развитии местного бизнеса, поскольку в значительной мере определяют развитие внутреннего рынка.

Стратегия – один из документов единой системы стратегического планирования края, который служит концептуальной основой этой системы и основой управленческих политик органов власти Красноярского края. Положения Стратегии в дальнейшем развиваются и конкретизируются в документах прогнозирования, планирования и программирования – государственных и отраслевых программах края, реализующих выбранные стратегические направления развития края, в схеме территориального планирования Красноярского края и межмуниципальных схемах территориального планирования, являющихся пространственным отражением Стратегии, в согласованных со Стратегией документах стратегического и территориального планирования муниципальных образований края.

Стратегия является документом «общественного согласия» власти, бизнеса и населения края. Она адресована населению региона, ради которого провозглашаются цели Стратегии и ведется работа по их достижению, органам власти Красноярского края, которые руководствуются Стратегией в своей деятельности и реализуют ее в части своих полномочий, и бизнес-сообществу, которое участвует в реализации Стратегии на принципах государственно-частного партнерства.

---

<sup>7</sup> Разработан Минэкономразвития России в марте 2013 года.

При этом достижение целей Стратегии, заданных ею целевых ориентиров зависит от многих факторов, включая возможные изменения федерального законодательства и внешних по отношению к краю политических и макроэкономических условий, изменение планов и программ субъектов негосударственного сектора экономики, в том числе корректировку сроков их выполнения, отсутствие необходимых финансовых ресурсов. В условиях современного динамично меняющегося мира для обеспечения актуальности и эффективности системы стратегического планирования края может потребоваться корректировка Стратегии, а вслед за ней и всей системы документов стратегического планирования края, в случае корректировки федеральных документов планирования, существенных изменений законодательства и макроэкономической ситуации, при возникновении иных значимых для края изменений внешних и внутренних условий.

## 1. КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ СЕГОДНЯ

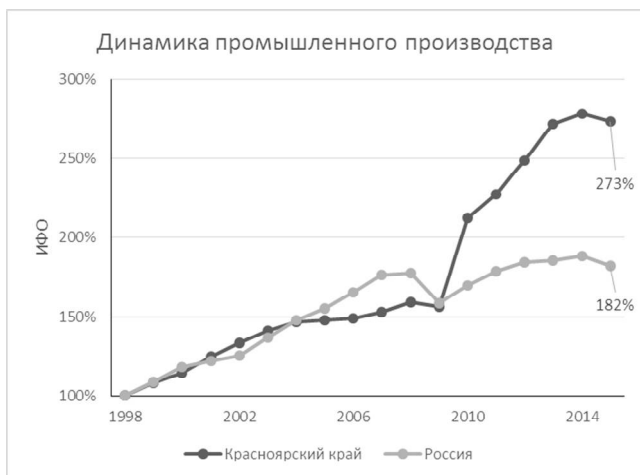
### 1.1. Социально-экономическое положение края

Красноярский край – опорный регион страны, один из лидеров среди субъектов Федерации по важнейшим макроэкономическим показателям – численности населения, валовому региональному продукту (ВРП), промышленному производству, объему строительных работ, инвестициям в основной капитал и их вкладу в общие показатели развития страны.

Территория края составляет более 2,3 млн кв. км, это второй по площади территории регион страны. На начало 2017 года в крае проживали 2 875,3 тыс. человек, по численности населения край занимает 14-е место среди субъектов Российской Федерации.

Красноярский край устойчиво входит в первую десятку регионов по объему валового регионального продукта – по итогам 2015 года – 1 618,2 млрд рублей – 8-е место в стране.

Среднедушевые показатели ВРП в Красноярском крае устойчиво превышают средние по российским регионам: в 2015 году это превышение составило более 27%. Еще более выраженным (на 61,1%) является превосходство региона по душевому производству валового регионального продукта над субъектами Федерации, расположенными на территории Сибирского федерального округа.



Около 60% ВРП обеспечивает промышленный комплекс края. На сегодняшний день промышленностью края производится продукции на сумму более полутора триллионов рублей в год (в 2016 году – 1 508,4 млрд рублей). Промышленное производство в крае устойчиво растет с 1999 года, за исключением кризисных лет. За это время объем промышленного производства в

сопоставимых ценах вырос в 2,7 раза, что превосходит рост показателя по России в целом (1,8 раза).

Край – активный участник внешней торговли России, на его долю приходится 1,3% внешнеторгового оборота страны. В 2016 году объем регионального экспорта составил 4,9 млрд долларов США, импорта – 1,2 млрд долларов США, внешнеторговые операции осуществлялись с 95

странами дальнего зарубежья и с 10 странами СНГ. Лидирующее положение в экспорте региона занимают цветные металлы (68 %), древесина и продукты ее переработки (12 %).

Новое тысячелетие ознаменовалось для края активным экономическим ростом и началом реализации масштабных инвестиционных проектов федерального уровня. Сформирован и находится в завершающей стадии проект комплексного развития Нижнего Приангарья, имеющий общенациональное значение. Реализован проект освоения Ванкорского нефтегазового месторождения, что позволило создать новый крупный сектор краевой экономики. Развитие нефтегазового сектора продолжает дальнейшая разработка месторождений Ванкорского кластера и начало освоения месторождений углеводородов юга Эвенкии. В крае реализован проект создания крупнейшего научно-образовательного учреждения – Сибирского федерального университета, ведущего подготовку качественно новых специалистов, способных к творческой деятельности и трансферу новых технологий.

По уровню инвестиционной активности Красноярский край находится в числе регионов-лидеров. В 2016 году по объему инвестиций в основной капитал (419,1 млрд рублей) край занял 7-е место среди регионов России. Объем инвестиций в основной капитал на территории края формирует около 30% всех инвестиций Сибирского федерального округа.



Такой важный показатель экономического и социального благополучия общества, как безработица, составил в 2016 году 6,1 % (по методологии Международной организации труда), это один из самых низких показателей среди регионов СФО (средний показатель СФО – 8 %).

По величине среднедушевых доходов и средней заработной платы Красноярский край – явный и устойчивый лидер среди других регионов Сибирского федерального округа (1-е место).

Тем не менее, социальные показатели края нельзя считать соответствующими уровню его экономического развития. Так, при стабильном превышении краевого ВРП на душу населения над средним уровнем российских регионов (в разные годы от 10 % до 40 %) среднедушевые доходы в крае уступают средним показателям по стране (на 8,9 % в 2016 году), регион по этому показателю занимает лишь 28-е место среди субъектов Федерации.



Сложной остается и демографическая ситуация в регионе, за 20 лет, прошедшие с 1990 по 2010 год, население Красноярского края вследствие миграционного оттока и естественной убыли сократилось на 323 тыс. человек, или на 10,2 % (в целом по России – на 3,3 %). В последние годы наметилась положительная



тенденция преодоления депопуляции региона. С 2011 года численность населения края выросла на 46,2 тыс. человек, однако эта тенденция может стать устойчивой только при условии опережающего социального развития региона, обеспечивающего высокое качество жизни и привлекательность края для проживания и закрепления населения.

## 1.2. Конкурентные преимущества края, угрозы и возможности развития

Конкурентные позиции Красноярского края определяются сочетанием его сильных и слабых сторон, ограничений и возможностей развития, потенциальных внешних угроз.

**Сильные стороны** Красноярского края связаны с его уникальным экономико-географическим положением и большими резервами территорий, свободных для развития бизнеса и проживания населения, с исключительно богатым природно-ресурсным потенциалом, с развитыми топливно-энергетическим комплексом и транспортной инфраструктурой центральных и южных районов, с формирующейся на новых принципах мультиотраслевой системой высшего образования и научно-исследовательских институтов, с имеющимся у региона богатым опытом реализации крупных инвестиционных проектов, в том числе федерального уровня значимости, с обеспеченностью бюджета края собственными средствами, с высоким уровнем образования населения и качеством трудовых ресурсов, с большой емкостью краевого потребительского рынка вследствие высоких доходов населения и платежеспособного спроса, со стабильной общественно-политической ситуацией, отсутствием межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

**Слабые стороны** региона обусловлены высоким уровнем монополизации в отраслях специализации, удаленностью от мировых рынков сбыта, низкой транспортно-коммуникационной освоенностью северных районов, низкой долей производств глубокой переработки продукции, недостаточным уровнем развития инновационного предпринимательства и недостатком трудовых ресурсов, усугубляемым провинциальным положением края и его удаленностью от столичных регионов, что

стимулирует отток из края наиболее амбициозной и квалифицированной части населения, особенно молодежи.

**Возможности развития** Красноярского края связаны с дальнейшим расширением использования потенциала традиционно сильных отраслей региональной экономики, которые не только создают предпосылки формирования сектора глубокой переработки, но и формируют спрос на продукцию обрабатывающих отраслей, а также с наращиванием потенциала инновационного развития – внедрением инновационных технологий и выпуском инновационной продукции, формированием новых сфер и направлений, основанных на достижениях современной науки и производстве новых знаний.

На реализацию потенциальных возможностей края положительное влияние могут оказать такие факторы, как реализация новой экономической политики в развитии территории Сибири и российской Арктики, строительство новых транспортных коридоров на территории Сибири и Дальнего Востока и развитие новых транспортно-коммуникационных связей между Европой и странами АТР, усиление интеграционных связей российских регионов.

На сегодняшний день **основной угрозой** для развития края является консервация сложившейся структуры экономики с преобладанием добывающего сектора и низкой долей сектора переработки и инноваций. В случае ее сохранения край и впредь будет ограничен в своем развитии высокой зависимостью от неустойчивой конъюнктуры на мировых рынках цветных металлов и углеводородов. Наряду с угрозой сохранения неэффективной и высокорисковой структуры экономики негативно повлиять и замедлить перспективное развитие края могут недостаток инвестиционных вложений в экономику края и низкие темпы преодоления инфраструктурных ограничений.

Сильные стороны и возможности развития Красноярского края в сочетании с реальными возможностями региона по проведению эффективной экономической, социальной, инвестиционной, инновационной и экологической политики в целях нейтрализации слабых сторон и потенциальных угроз дают **основание оценивать конкурентные позиции края как очень высокие**. При этом Красноярский край должен рассматривать свое будущее не в формате усиления конкуренции с другими регионами за привлекаемые ресурсы и инвестиции, а как самодостаточная территория с высоким потенциалом развития и уникальной специализацией, взаимодополняющей хозяйственные комплексы других сибирских регионов. Такой интеграционный сценарий, устраняющий конкурентные противоречия, обеспечивает наиболее эффективное развитие и усиление в масштабах страны позиций как отдельных сибирских регионов, так и Сибири в целом.

## 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ КРАЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

В современном обществе основной ценностью всей социально-экономической системы является человек. Именно он в предстоящие годы будет главным объектом развития, а *основополагающим принципом долгосрочной социально-экономической политики края станет приоритет социальных интересов, социального развития.*

Необходимыми составляющими полноценной и достойной жизни каждого человека являются материальное благосостояние, комфортные условия жизни и возможность самореализации – деятельного проявления своего творческого, интеллектуального, духовного потенциала, себя как личности.

Таким образом, *самореализация, благосостояние и комфортная среда* являются приоритетами социального развития, обеспечивающими всестороннее развитие человека и приумножение человеческого капитала. Реализация данных приоритетов путем повышения уровня материального благосостояния, улучшения состояния здоровья, расширения доступности образования, возможностей для духовного и физического развития личности, доступности жилья и комфортных условий проживания, улучшения качества окружающей среды, обеспечит постоянное и устойчивое повышение качества жизни населения края.

Поскольку основой жизнеобеспечения человека служит экономика, то источником высокого качества жизни и наращивания человеческого капитала должно стать создание в крае эффективной и социально ориентированной экономики. В свою очередь, повышение качества жизни, наращивание человеческого капитала – важнейшие предпосылки экономического роста интенсивного, инновационного типа, способного обеспечить необходимую эффективность региональной экономики.

Приоритетами экономического развития края, учитывая конкурентные преимущества, потенциал развития и стратегическую значимость для края, в предстоящие годы станут:

- развитие *базовых бюджетообразующих отраслей*, обеспечивающих максимальный вклад в экономику региона,
- развитие *новой экономики*, основанной на достижениях современной науки, развитии инноваций и производстве продукции с высокой добавленной стоимостью,
- развитие территориально распределенных *отраслей* сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса, обеспечивающих основную занятость в сельских территориях и *формирующих каркас расселения края.*

С учетом неразрывности и взаимосвязанности социальной и экономической составляющих *стратегическая цель социально-экономического развития Красноярского края заключается в обеспечении*

***высокого качества жизни населения и привлекательности края для проживания на базе эффективного развития региональной экономики.***

Развитие края должно быть нацелено на превращение региона в **«край для жизни»**, обеспечивая неуклонный рост благосостояния населения, повышение качества и доступности социальных услуг, создание комфортных условий проживания. Такой подход позволит в условиях глобализации экономики и усиливающейся конкуренции стран и регионов за главный фактор экономического роста – человека – обеспечить прирост населения края и привлечение квалифицированных кадров, востребованных региональной экономикой. При этом высокое качество человеческого капитала, обеспечиваемое развитием образовательной, творческой и научно-исследовательской сфер, позволит краю не только внедрять заимствованные инновационные технологии и продукты, но и самому стать активным генератором знаний и инноваций, строить свое инновационное развитие на базе собственных научных исследований и инновационных разработок.

Главным вектором перспективного развития региональной экономики должна стать **«новая индустриализация»** – трансформация экономической модели края от преимущественно сырьевой в сторону индустриального и инновационного развития, осуществляемая на базе опережающего развития образования, сферы науки и инноваций: формирование на территории края системы глубокой переработки добываемого сырья и топлива с приоритетом на производство продукции с высокой добавленной стоимостью, создание и развитие высокотехнологичных производств, внедрение инновационных технологий и выпуск инновационной продукции, формирование новых сфер и направлений, основанных на достижениях современной науки и производстве новых знаний.

При этом проводимая производственно-экономическая, инвестиционная политика края должна быть взвешенной, при решении вопроса о проведении производственного обновления, создании новых производств ключевым должен стать принцип социальной целесообразности. Экономика должна работать только на благо человека, на повышение качества жизни.

В современных условиях высокого уровня антропогенного воздействия на природную среду и значительных экологических последствий прошлой экономической деятельности для обеспечения высокого качества жизни и здоровья населения, долговременного устойчивого развития края, превращения его в **«чистый край для нынешнего и будущих поколений»** необходимо поддержание благоприятного состояния окружающей среды, охрана природных ресурсов и рациональное их использование, обеспечение экологической безопасности на территории края.

С учетом стратегической цели, приоритетов и обозначенных ключевых направлений **задачами долгосрочного развития** Красноярского края, на решение которых должны быть направлены усилия Правительства

Красноярского края совместно со всеми заинтересованными участниками реализации Стратегии, в рассматриваемой перспективе являются:

***в направлении социального развития:***

- укрепление и приумножение (через образовательное, культурно-нравственное и физическое развитие) человеческого капитала как основы и цели всех экономических и социальных преобразований;

- обеспечение высокого уровня материального благосостояния жителей края на базе эффективной занятости населения и структурных сдвигов в региональной экономике с увеличением в ней доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест;

- обеспечение для населения края доступности качественного жилья, создание комфортных и отвечающих современным требованиям условий жизни населения на основе высокого качества предоставляемых государственных, социальных, коммунальных, транспортных и бытовых услуг, формирования удобной и эстетичной городской среды;

- обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности населения;

- обеспечение, в рамках полномочий края и в соответствии с проводимой федеральной государственной политикой<sup>8</sup>, общественной безопасности и личной безопасности жителей края, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

***в направлении экономического развития:***

- качественно новое развитие традиционных отраслей промышленности края на базе их модернизации и развития на новом технологическом уровне, в том числе использование современных эффективных технологий добычи и переработки природных ресурсов в ходе индустриального освоения отдаленных и северных территорий;

- становление в экономике края нового инновационного сегмента, включающего инновационные производства в традиционных отраслях и новые инновационные виды деятельности, на основе расширения научно-исследовательской и научно-производственной деятельности, формирования современной инновационной инфраструктуры, ориентации научно-технических разработок на перспективные направления развития современного общества и решение задач социально-экономического развития края;

- интеграционное развитие экономики края на основе реализации кластерной политики и усиления кооперационных связей базовых отраслей

---

<sup>8</sup> Государственная политика в сфере обеспечения безопасности и механизмы ее реализации определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683), Концепцией общественной безопасности (утверждена Президентом Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685), Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696)

(цветная металлургия, нефтегазовый сектор, топливно-энергетический комплекс) с другими отраслями региональной экономики;

- развитие межрегионального и международного экономического сотрудничества, рост масштабов экспортной деятельности, в том числе развитие несырьевого экспорта, с целью более полного использования потенциала внешних рынков для развития производственного комплекса края;

***в направлении территориального и инфраструктурного развития:***

- развитие транспортной, инженерной, коммунальной инфраструктур, способных повысить комфортность проживания на территории края и мобильность населения, ускорить экономический рост, увеличить конкурентоспособность красноярской продукции;

- выравнивание уровня социально-экономического развития территорий края на основе поддержки и развития сельского хозяйства и лесопромышленного комплекса – отраслей, обеспечивающих массовую занятость и сохраняющих каркас расселения на территории края;

- стимулирование новых форм и механизмов активизации интеграционных связей Красноярского края с другими территориями страны и мира.

Решение поставленных задач и достижение стратегической цели будет осуществляться через ***систему взаимосвязанных управленческих политик***, инициируемых и осуществляемых Правительством региона: социальной, промышленной, инвестиционной, инновационной, пространственной.

Решение поставленных задач позволит краю занять ведущие позиции в стране по уровню доходов и показателям жилищной обеспеченности населения, создать на базе развития культуры, образования и науки высокоразвитую социокультурную среду, обеспечивающую гармоничное развитие и самореализацию каждой личности, высокое качество и приумножение всего человеческого капитала, обеспечить лидерство региона в научно-исследовательской деятельности, повысив до уровня лучших российских университетов качество подготовки кадров и научных работ в учреждениях высшего образования края, осуществить качественные структурные изменения региональной экономики с наращиванием доли перерабатывающих и инновационных производств.

К 2030 году опережающие темпы социально-экономического развития позволят краю с уверенностью превзойти уровень развития большинства регионов и реализовать цель стратегии – на базе эффективного развития региональной экономики обеспечить высокое качество и привлекательность жизни в крае.

### 3. «КРАЙ ДЛЯ ЖИЗНИ»

В современном обществе основным объектом развития и в то же время инициатором развития и его движущей силой выступает человек. С одной стороны, развитая экономика позволяет создать необходимую материальную основу для качественно нового уровня интеллектуального, физического, духовного развития человека, с другой стороны, только высокий уровень развития человеческого потенциала соответствует требованиям современной экономики и может обеспечить ее дальнейшее инновационное развитие.

В условиях глобализации экономики и социальной сферы усиливается конкуренция стран и регионов за главные факторы экономического роста, в числе которых лидирует качество трудовых ресурсов. Победителями в привлечении высококвалифицированных кадров и закреплении населения становятся территории, где у человека есть перспектива самореализации и хорошо оплачиваемой работы, уровень расходов социальной направленности обеспечивает высокие стандарты качества жизни, создана комфортная среда обитания, обеспечены безопасные условия жизни.

В Красноярском крае в 2000-е годы на фоне экономического роста шло поступательное повышение уровня жизни населения, наращивание потенциала социальной сферы, но вместе с тем были решены не все имеющиеся проблемы, не достигнуты показатели социального развития, обеспечивающие краю лидерские позиции среди регионов страны.

Для того, чтобы край стал действительно притягательным и комфортным для жизни, требуется обеспечить еще более высокий уровень материального благосостояния его жителей, компенсирующий негативные факторы проживания на отдаленной территории в неблагоприятном климате, расширить возможности развития личности и поднять на качественно новый уровень социально-бытовые, жилищные, экологические условия жизни.

Стратегическая цель социально-экономического развития Красноярского края заключается в обеспечении высокого качества жизни населения и привлекательности края для проживания на базе эффективного развития региональной экономики. В сфере социального развития достижение поставленной цели предполагает:

- создание новых высокопроизводительных, хорошо оплачиваемых рабочих мест и рост на этой основе реальных денежных доходов населения;
- сохранение и приумножение здоровья жителей края, обеспечение доступной и качественной медицинской помощи, соответствующей современному уровню развития медицины;
- на основе развития сферы культуры и образования создание условий для максимального развития и реализации возможностей личности, удовлетворяющих потребности человека в самореализации и созидательной деятельности и обеспечивающих качественно новое, инновационное развитие всех сфер жизнедеятельности края;
- обеспечение населения доступным просторным и качественным жильем, комфортными условиями жизни;

- сокращение территориальных диспропорций в доступе к социальным услугам на основе модернизации сетевой структуры отраслей социальной сферы и развития транспортной инфраструктуры;
- обеспечение на всей территории края доступности банковских и информационных услуг, как обязательных составляющих качества жизни населения в современном мире;
- обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности территорий интенсивного промышленного освоения и высокой концентрации населения;
- обеспечение, в рамках полномочий края и в соответствии с проводимой федеральной государственной политикой<sup>9</sup>, общественной безопасности и личной безопасности жителей края, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Важнейшим индикатором регионального социально-экономического развития является индекс человеческого развития (ИЧР<sup>10</sup>) – результирующий показатель, включающий три компонента: долголетие, образованность и уровень доходов населения (через оценку создаваемого на территории валового регионального продукта).

В Красноярском крае индекс человеческого развития достаточно высок (в 2014 году он впервые превысил средний показатель по стране, край занял – 10-е место в российском рейтинге и 2-е среди регионов Сибирского федерального округа)<sup>11</sup>. Достигнутый уровень ИЧР в крае определяется высокими, превышающими среднее по России, значениями индексов дохода и образования, в то время как краевой индекс долголетия существенно уступает среднему по стране. При этом, если краевой индекс дохода, напрямую зависящий от уровня развития экономики региона, традиционно выше среднероссийского, то краевой индекс образования, на протяжении ряда последних лет показывающий высокую динамику роста, в 2011 году впервые превысил российский показатель.

Неоднозначная динамика показателей развития человеческого потенциала свидетельствует, что краю необходим действенный механизм конвертации экономических преимуществ развития в социальные с целью усиления конкурентных позиций в борьбе за закрепление и привлечение человеческих ресурсов, особенно в территориально близком окружении. Элементами такого механизма наряду с поддержанием высокого уровня доходов населения края являются динамичное развитие рынка труда и

---

<sup>9</sup> Государственная политика в сфере обеспечения безопасности и механизмы ее реализации определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683), Концепцией общественной безопасности (утверждена Президентом Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685), Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696)

<sup>10</sup> До 2013 года – индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)

<sup>11</sup> Информация по данным доклада о человеческом развитии в Российской Федерации «Человеческое развитие в условиях спада экономики», 2015, подготовленного Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.



активная региональная социальная политика с планомерной модернизацией отраслей социальной сферы.

### **3.1. Улучшение демографической ситуации**

По численности населения Красноярский край – самый крупный субъект Федерации на территории Сибири и Дальнего Востока. На начало 2017 года в крае проживали 2 875,3 тыс. человек, что составляет около 15 % населения Сибирского федерального округа и 2 % населения России. Территория края заселена слабо и крайне неравномерно. На юге края на территории, занимающей порядка 10 % площади региона, сосредоточена основная часть городов и населенных пунктов и проживает почти 85 % населения.

В последнее десятилетие в крае наблюдается положительная динамика важнейших демографических процессов: рост рождаемости, снижение смертности, естественный прирост населения, увеличение ожидаемой продолжительности жизни (с 62,5 года в 2000 году до 70 лет в 2016 году).

Общее улучшение важнейших демографических показателей, тем не менее, не компенсирует в полной мере все негативные тенденции в этой сфере и не решает все накопленные проблемы. Несмотря на наметившуюся с 2011 года тенденцию роста общей численности населения края сохраняется проблема депопуляции отдельных его территорий.

Больше всего теряют население малые городские поселения и сельские территории. Сокращается численность постоянного населения и в районах Крайнего Севера, однако, в отличие от негативного процесса депопуляции малых городов и сельских территорий, сокращение населения на севере во многом является результатом целенаправленной политики всех уровней власти по переселению избыточного некоренного населения из суровых климатических зон в более благоприятные территории Красноярского края и страны.

Численность населения растет только в Центральном макрорайоне, муниципальные образования которого являются краевым и межрегиональным миграционным эпицентром. Внутрикраевая миграция еще больше увеличивает неравномерность заселения территории края.

С 2011 года показатель общего миграционного прироста населения Красноярского края стал положительным. При этом основным источником миграционного роста численности населения края выступает международная миграция из стран СНГ, которая не столько способствует улучшению качества населения, сколько несет потенциальные проблемы.

Что касается внутрироссийской миграции, то она ни по объему, ни по структуре не восполняет миграционную убыль постоянного населения края: удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста среди прибывших сокращается, а среди выбывших за пределы края – растет.

Таким образом, в целом демографическая ситуация края характеризуется следующими положительными тенденциями: естественным и миграционным приростом населения, увеличением продолжительности

жизни, оптимизацией структуры населения в северных территориях края и ростом численности населения в зоне влияния формирующейся Красноярской агломерации.

Вместе с тем существуют *проблемы и негативные тенденции*, влияющие на демографическую ситуацию в крае:

- произошедшее в предыдущие десятилетия (1990–2010 годы) сокращение численности населения (на 10,2 %);
- ожидаемое сокращение в ближайшие годы в структуре населения доли женщин в фертильном возрасте и, как следствие, снижение рождаемости;
- миграционная убыль населения в рамках внутрисоссийской миграции;
- обеспечение миграционного прироста за счет международной миграции, требующей дополнительных мер по этно-культурной и социальной адаптации мигрантов;
- миграционные потери населения периферийными муниципальными образованиями края в пользу Красноярской агломерации, концентрирующей население;
- высокие показатели смертности населения в трудоспособном возрасте и населения в сельской местности, в том числе от внешних причин;
- сохраняющееся отставание продолжительности жизни в крае от среднероссийских показателей (70 лет – край, 71,87 года – РФ).

*Целью демографической политики является создание условий для стабильного роста численности населения Красноярского края.*

*Направлениями региональной политики по решению демографических проблем в предстоящие годы будут:*

- повышение уровня рождаемости путем использования стимулирующих мер, включая меры по повышению качества медицинского обслуживания матерей и детей (дородовая диагностика, скрининг новорожденных, санаторно-курортное лечение детей и матерей, развитие вспомогательных репродуктивных технологий), меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей;
- снижение уровня смертности за счет дальнейшего развития системы здравоохранения и формирования системы профилактики заболеваний, в том числе социальных (алкоголизм, наркомания, табакокурение и др.), через развитие физической культуры и спорта, формирование установок на ведение здорового образа жизни;
- развитие системы здравоохранения с акцентом на особо проблемные группы населения (сельское население, мужчины трудоспособного возраста) и борьбу с заболеваниями, являющимися основными причинами смертности в крае;
- сокращение пространственной асимметрии социально-экономического развития территорий края, в том числе путем формирования многоуровневой системы оказания социальных услуг населению;

- привлечение для обучения и закрепление в крае молодежи из других регионов путем развития и укрепления конкурентных позиций высших образовательных учреждений края, предоставления студентам грантовой поддержки и специальных стипендий;
- снижение миграционного оттока, повышение миграционной привлекательности территории за счет дальнейшего развития экономики Красноярского края, создания высокооплачиваемых рабочих мест;
- изменение структуры прибывающих на территорию мигрантов в сторону увеличения в общем потоке квалифицированных кадров и создание условий для переселения мигрантов семьями.

Реализация последнего направления предусматривает продолжение уже реализуемых мер по ограничению притока трудовых мигрантов и переселению соотечественников, проживающих за рубежом, и высококвалифицированных работников – граждан России с семьями. Для поддержки и стимулирования такого вида миграции будут создаваться привлекательные социально-бытовые условия для переселенцев, включая содействие в обеспечении жильем и услугами социальной сферы. Для иностранных работников, прибывающих на территорию края, будут реализовываться специальные меры по языковой, социальной, культурной, профессиональной адаптации мигрантов. Это позволит в перспективе заменить краткосрочную трудовую миграцию на долгосрочную, избежать межэтнических конфликтов и иных негативных последствий значительного миграционного притока.

***В перспективе до 2030 года*** численность постоянного населения края будет расти и составит к концу периода 2 920 – 2 970 тысяч человек.

Рост численности населения будет связан с реализацией социальной политики, направленной на улучшение демографических показателей: повышение рождаемости, снижение показателей смертности, увеличение продолжительности жизни (до 77 лет к 2030 году), а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания в крае.

Вторым фактором роста численности населения явится развитие экономики, создающее новые высокооплачиваемые рабочие места, способствующее закреплению населения и стимулирующее миграционный приток из-за пределов края.

С учетом нелинейности демографических процессов миграционный прирост на уровне 3 – 8 тысяч человек в год существенно подкрепит естественный прирост в годы роста демографических показателей и компенсирует естественную убыль в годы демографического спада.

### **3.2. Рост уровня жизни населения**

Материальное благосостояние является одним из ключевых элементов, определяющих качество жизни, его финансовой основой. По величине среднедушевых доходов населения и средней заработной платы Красноярский край – явный и устойчивый лидер среди регионов Сибирского федерального округа. Однако для успешной конкуренции за качественные

человеческие ресурсы, особенно в сложных и неблагоприятных климатических условиях Сибири, уровень заработной платы населения в крае должен превосходить не только показатели территориально близких сибирских регионов, но и привлекательных для миграции и проживания центральных и южных регионов страны. Между тем на сегодняшний день, находясь в десятке лидеров по производству ВРП на душу населения, в масштабах страны край занимает лишь 28-е место по уровню доходов и 14-е – по заработной плате населения. Такая ситуация снижает привлекательность края для проживания и стимулирует миграционный отток, прежде всего наиболее квалифицированных, конкурентоспособных на рынке труда специалистов и молодежи.

Ситуация усугубляется высокой, до 15 раз<sup>12</sup>, степенью дифференциации населения по уровню доходов и заработной плате. В последние годы политика федерального центра и действия органов власти края по повышению заработной платы работников бюджетной сферы позволили снизить дифференциацию населения по доходам. Сегодня заработная плата в бюджетной сфере края составляет 85 % от средней по краю. Тем не менее в крае сохраняются значительные межотраслевые и межсекторные различия в оплате труда. В крае традиционно высокая заработная плата в большинстве отраслей реального сектора экономики: базовых и высокотехнологичных отраслях промышленности, строительстве, транспорте и связи, а также в сфере финансов, государственного управления. Тогда как заработная плата в отраслях, обеспечивающих массовую занятость (агропромышленный и лесопромышленный комплексы), а также в сферах, непосредственно работающих на формирование и развитие человеческого потенциала: в образовании, здравоохранении, культуре и других отраслях, предоставляющих социальные услуги, составляет от 50 до 80 % от средней зарплаты по краю.

Таким образом, в вопросах уровня жизни населения *основными проблемами* края являются уязвимые конкурентные позиции региона по уровню оплаты труда, который не соответствует условиям проживания в Сибири и вкладу края в экономику страны, и сохраняющаяся значительная дифференциация населения по доходам и заработной плате.

*Неуклонный рост материального благосостояния населения края при снижении дифференциации по доходам является одной из основных **целей региональной социальной политики.***

В предстоящие годы ее достижение будет обеспечено реализацией следующих *приоритетных направлений*:

- увеличение средней заработной платы в реальном секторе экономики на основе развития и изменения структуры производственного сектора, сопровождающегося ростом производительности труда и созданием высокооплачиваемых рабочих мест;

---

<sup>12</sup> Коэффициент фондов (отношение среднего уровня доходов 10 % самых богатых граждан к среднему уровню дохода 10 % самых бедных граждан) в 2014 году по краю составил 15,1 раза; соотношение средней заработной платы 10 % наиболее и 10 % наименее оплачиваемых работников в 2015 году – 14,8 раза.

- абсолютный и относительный рост заработной платы работников бюджетной сферы;
- сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, системы профессионального обучения и переобучения, создания благоприятных условий для деятельности зарегистрированного малого и среднего бизнеса, повышения правовой культуры населения;
- закрепление в крае населения с уровнем благосостояния и стилем жизни среднего класса путем создания благоприятной социокультурной среды, удовлетворяющей самым высоким требованиям к качеству жизни;
- повышение доходов трудоспособных малообеспеченных граждан, получающих социальную поддержку, за счет перевода их на самообеспечение в результате получения профессиональных навыков, переобучения, трудоустройства через службу занятости, участия в общественных работах;
- профилактика маргинализации социально уязвимых групп населения.

*В перспективе до 2030 года* развитие экономики края, повышение производительности труда, создание новых высокооплачиваемых рабочих мест, а также реализация приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной сфере и внедрения новых, в том числе стимулирующих посильную трудовую занятость, подходов к социальной поддержке малообеспеченных слоев населения, обеспечат рост доходов населения края. К 2030 году *реальные денежные доходы населения края по сравнению с текущим уровнем увеличатся на 20 – 30%*, снизится расслоение по уровню доходов, в структуре населения увеличится представительство среднего класса, что является характерной чертой развитого и стабильного общества.

Возросший уровень заработной платы и доходов населения обеспечит на фоне других регионов страны *привлекательность края как места приложения труда и постоянного проживания*, будет способствовать закреплению местного населения, росту миграционного притока и достижению стратегической цели социально-экономического развития края – *повышению качества жизни и развитие человеческого потенциала края*.

### **3.3. Развитие рынка труда и обеспечение занятости населения**

Основным источником обеспечения благосостояния населения края является развитый рынок приложения труда, предлагающий населению возможность реализации своих профессиональных знаний и навыков и получения материального вознаграждения, соответствующего качеству и количеству затраченного труда. Со своей стороны, наличие необходимых трудовых ресурсов, соответствующих текущим и перспективным потребностям края, является одним из ключевых факторов функционирования и эффективного развития региональной экономики.

В предстоящие годы в результате трансформации экономического профиля края изменится структура краевого рынка труда, на котором существенным образом возрастет потребность в квалифицированных специалистах, занятых в высокотехнологичных и инновационных секторах экономики, науке, образовании.

*Рост производительности труда, сопровождаемый взвешенной миграционной политикой, позволит стабилизировать потребность края в трудовых ресурсах, а высокая трудовая мобильность населения, развитая и гибкая система обучения и переобучения кадров обеспечат максимальный территориальный и структурный баланс спроса и предложения рабочей силы.*

Объективная потребность в преобразованиях диктуется состоянием и проблемами современного краевого рынка труда. Сегодня Красноярский край занимает ведущие позиции в Сибирском федеральном округе по численности и уровню экономической активности населения. Вместе с тем интенсивное развитие края, реализация на его территории крупных инвестиционных проектов приводят к тому, что экономика края испытывает высокую потребность в квалифицированных трудовых ресурсах, которую вынуждена частично покрывать за счет межрегиональной трудовой миграции. Подтверждением высокого спроса на трудовые ресурсы в крае является тот факт, что на протяжении целого ряда лет уровень общей безработицы в регионе остается одним из самых низких среди субъектов Сибирского федерального округа (6,1 % в 2016 году).

При наличии высокого спроса на трудовые ресурсы со стороны экономики края ситуация на региональном рынке труда осложняется такими **проблемами**, как:

- территориальные, отраслевые и профессионально-квалификационные диспропорции спроса и предложения на фоне традиционной для России низкой мобильности рабочей силы;
- при растущей потребности в кадрах недостаточная привлекательность предлагаемых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов по уровню оплаты и условиям труда, социально-бытовым условиям;
- отсутствие отлаженной системы непрерывного образования, позволяющей осуществлять качественную (пере)подготовку специалистов, востребованных на рынке труда.

**Целью** в сфере труда и занятости является обеспечение трудовой занятости и доходов трудоспособного населения в соответствии с профессиональным образованием и уровнем квалификации, а также обеспечение региональной экономики трудовыми ресурсами необходимого количества и качества в соответствии с текущими и перспективными потребностями.

Общий дефицит трудовых ресурсов края, территориальные и структурные диспропорции спроса и предложения рабочей силы в предстоящие годы выдвигают на передний план задачу повышения адаптивности краевого рынка труда. С учетом необходимости решения

данной задачи и имеющихся проблем **основными направлениями региональной политики** в сфере труда и занятости в предстоящие годы станут:

- на основе прогнозирования перспективной кадровой потребности и налаженного взаимодействия органов власти края, системы профессионального образования и работодателей обеспечение выпуска специалистов, по структуре и уровню профессиональной подготовки соответствующих перспективным потребностям развития края. Развитие целевой подготовки кадров, в том числе системы регионального заказа на подготовку специалистов;

- повышение профессионально-квалификационной мобильности населения края путем обеспечения системой профессионального образования оперативной качественной переподготовки специалистов востребованных профессий;

- повышение территориальной трудовой мобильности, минимизация оттока местных трудовых ресурсов, привлечение необходимых трудовых ресурсов из других регионов, в том числе путем создания эффективного рынка арендного жилья;

- сокращение потребности в рабочей силе вследствие роста производительности труда и снижения трудоемкости продукции, достигаемых модернизацией и автоматизацией существующих производств и производственных процессов, а также созданием новых производств на современном технологическом уровне с высокой производительностью рабочих мест;

- развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечивающего рациональную структуру экономики, занятость и доходы населения;

- сокращение неформальной занятости за счет развития рынка труда, содействия официальному трудоустройству, профессиональному обучению и переобучению незанятых граждан;

- повышение экономической активности и занятости отдельных категорий населения, в т.ч.:

- сельского населения через создание новых рабочих мест, в том числе в приоритетных направлениях, включающих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, лесопереработку, жилищное строительство с использованием местных материалов, а также обеспечение самозанятости через развитие малых форм хозяйствования – личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств;

- молодежи и высвобождаемых работников путем профессионального обучения (переобучения) и обеспечения самозанятости;

- женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством назначена страховая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, путем профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

- инвалидов путем создания рабочих мест для инвалидов;
- развитие системы профессиональных квалификаций (внедрение системы независимой оценки квалификации) на основе профессиональных стандартов;
- развитие системы охраны труда для повышения качества рабочих мест;
- развитие межведомственной системы профессиональной ориентации в формате «профорientация всю жизнь» с ориентацией на перспективные потребности развития края;
- оптимизация внешних миграционных потоков в соответствии с долгосрочными потребностями социально-экономического и демографического развития региона.

*На протяжении всего предстоящего периода* сохраняющаяся потребность в трудовых ресурсах, связанная с реализацией инвестиционных проектов по созданию новых производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, будет поддерживать низкие показатели уровня безработицы в крае (на уровне 5 % по методологии МОТ). Современный технологический уровень новых производств, модернизация и автоматизация существующих предприятий обеспечат рост производительности труда в крае на уровне 4 – 8 % в год.

### **3.4. Развитие отраслей социальной сферы**

Развитие отраслей социальной сферы – ведущий механизм приумножения человеческого капитала и повышения качества жизни населения края. Отрасли социальной сферы Красноярского края несмотря на сохраняющиеся проблемы в материально-техническом, кадровом и финансовом обеспечении в последние годы имели значительную позитивную динамику показателей деятельности.

В предстоящие годы *ключевым инструментом развития социальной сферы края станет повышение эффективности и результативности ее деятельности*. Модернизация отраслей, их системы управления, системы финансирования обеспечит *приоритет конечного результата – конкретных показателей качества жизни населения края*: продолжительности жизни и состояния здоровья, уровня культуры и образования, социальной защищенности.

*Приоритетными задачами* развития социальной сферы в ходе реализации Стратегии станут:

- усиление межведомственного взаимодействия отраслей социальной сферы с целью оказания комплексных межведомственных услуг и оптимизации затрат на их предоставление;
- изменение системы финансирования социальной сферы на базе развития государственно-частного партнерства по двум направлениям:
  - увеличение объемов и доли внебюджетных источников;



○ *привлечение организаций всех форм собственности к выполнению государственных полномочий по предоставлению социальных услуг населению;*

● *технологическое и материально-техническое развитие отраслей, расширение использования нестационарных и интенсивных технологий предоставления социальных услуг населению;*

● *обеспечение квалифицированными кадрами, соответствующими задачам технологического развития социальной сферы и повышения качества предоставляемых услуг;*

● *расширение открытого диалога с гражданским обществом с целью повышения качества социальных услуг и удовлетворенности ими населения.*

Для реализации **первой задачи** и преобразования отдельных социальных отраслей в единую социальную сферу, формирующую качество человеческого капитала, будет изменен подход к решению стоящих перед отраслями задач, он станет межведомственным и комплексным. Будет усилена координация и взаимодействие отдельных социальных отраслей, расширена практика создания межведомственных учреждений и реализации межотраслевых проектов. **Конечной целью деятельности каждой отрасли станут не отраслевые показатели, а благополучие и благосостояние конкретного человека, наращивание человеческого капитала.** Для становления практики комплексного межведомственного развития всей социальной сферы в предстоящие годы:

- будет создана законодательная и организационная среда, стимулирующая развитие системы **межведомственных услуг** (приняты нормативно-правовые акты, разработаны форматы взаимодействия, внедрены стимулирующие экономические и публичные меры);

- будет **сформирована сеть межведомственных учреждений**, на базе которых обеспечено предоставление широкого спектра услуг населению различными ведомствами при оптимизации затрат материальных и человеческих ресурсов;

- последовательно будет **внедряться практика реализации** отраслями социальной сферы **совместных социальных программ и проектов.**

Осуществляемое в рамках **второй задачи** расширение присутствия в социальной сфере частных компаний и привлечение внебюджетных источников, а также установление практики приобретения услуг частных организаций на конкурентном рынке в рамках государственного заказа позволят **снизить бюджетные затраты на развитие материальной базы отраслей, обеспечить дополнительный объем предоставления социальных услуг и повысить их качество.** При этом отдельной важной задачей станет **контроль качества услуг, приобретаемых государством у частных организаций, и прозрачность системы размещения заказа.**

Решение **третьей приоритетной задачи** по технологическому обновлению социальной сферы до современного уровня развития науки и

технологий не только **повысит результативность деятельности** учреждений соцсферы, но и в результате внедрения нестационарных и дистанционных технологий **будет способствовать снижению затрат на предоставление социальных услуг, повышению доступности и удобства их получения** для населения.

Актуальность **четвертой задачи** связана с тем, что на сегодняшний день в отраслях социальной сферы наблюдается старение кадрового состава, абсолютный и структурный дефицит работников в силу слабого притока и закрепления молодежи. Для преодоления сложившейся ситуации, **привлечения и закрепления кадров** в районах и городах края будет продолжено повышение заработной платы в отраслях социальной сферы и реализованы программы обеспечения жильем путем предоставления служебного жилья и поддержки ипотеки, а также повышения доступности жилья в результате строительства жилья экономкласса и формирования рынка доступного арендного жилья.

В соответствии с **пятой задачей** с целью **повышения качества социальных услуг и удовлетворенности ими населения** будет повышена открытость и расширено взаимодействие органов власти края с гражданским сообществом по вопросам развития социальной сферы, сформирована система общественного контроля и независимой оценки качества работы учреждений, укреплено социальное партнерство с некоммерческими организациями.

### **3.4.1. Здравоохранение**

Состояние здоровья и непосредственно связанное с ним долголетие являются важнейшими условиями полноценной и счастливой жизни человека. И одновременно с индивидуальной личностной ценностью они имеют важнейшее общественное значение, являясь одной из ключевых составляющих качества человеческого капитала.

В предстоящие годы улучшение состояния здоровья и увеличение продолжительности жизни населения будут обеспечены за счет создания новой системы охраны здоровья – интегрированной, прозрачной и эффективной:

- **Интегрированное здравоохранение** – это система, в которой обеспечивается комплексный подход к охране здоровья и координация деятельности организаций, оказывающих разные виды медицинской помощи, а население как активный партнер организаций здравоохранения включается в предотвращение, выявление и лечение заболеваний.

- **Прозрачное здравоохранение** – это система, в которой действуют ясные и реалистичные гарантии оказания бесплатной медицинской помощи, легальные, понятные и справедливые условия получения медицинской помощи за плату на основе добровольного медицинского страхования, доступные для профессионального сообщества и для пациентов информационные медицинские системы, используются различные

механизмы представительства пациентов при решении вопросов охраны здоровья.

- **Эффективное здравоохранение** – это система, в которой ресурсы распределяются в соответствии с вкладом ее звеньев в улучшение здоровья населения и все ее субъекты заинтересованы в обеспечении наибольшего социального и медицинского эффекта на единицу затрат.

Новая краевая система здравоохранения будет учитывать новые реалии, в частности, изменяющуюся систему расселения, в которой наряду с сохранением большого количества мелких населенных пунктов, рассредоточенных по всей территории края, усилится урбанизация в центральной группе районов, увеличивающаяся мобильность граждан и транспортную доступность территорий, активное развитие системы связи и коммуникаций. Еще одним значимым фактором, определяющим новую систему здравоохранения, является демографическая ситуация. Развитие объективных демографических процессов в предстоящие годы приведет к старению населения края и соответствующему росту хронических заболеваний. Однако развитие и повышение эффективности здравоохранения, популяризация среди населения здорового образа жизни, улучшение экологической ситуации приведут к значительному росту среди старших возрастных групп доли людей, сохраняющих здоровье и активность до преклонного возраста. Данные особенности развития демографической ситуации найдут отражение в новой структуре и организации деятельности отрасли.

Отличительными чертами нового здравоохранения края станут:

*сочетание медицинских и немедицинских мер борьбы с заболеваниями* в результате кардинального усиления мер медицинской персонифицированной профилактики, мер поддержки здорового образа жизни и мер экологического характера в сочетании с развитием медицинских технологий при сокращении времени на проведение диагностического исследования и лечения заболеваний;

*высокий уровень человеческого потенциала в здравоохранении*, обеспечиваемый существенным повышением качества подготовки специалистов, в том числе за счет расширения практики целевой подготовки, внедрением системы аккредитации, повышением социального статуса врача и соблюдением этических стандартов врачебной деятельности;

*структурное преобразование отрасли* за счет оптимизации соотношения стационарной и амбулаторно-поликлинической помощи на основе усиления координации и преемственности между ними, роста эффективности амбулаторно-поликлинического звена, улучшения технической оснащенности медицинских учреждений;

*эффективная и качественная работа первичного звена* за счет повышения роли врачей общей практики, смещения фокуса внимания на профилактику заболеваний, выявление и лечение заболеваний на ранних стадиях, поскольку значительное улучшение состояния здоровья населения обеспечивается не дорогостоящими и технически сложными методами

лечения уже заболевших людей, а мерами профилактики и качеством работы медицинских учреждений первичного звена. Появление диагностических скрининговых систем, доступных широким массам населения через розничную торговую сеть и средства связи, позволит осуществлять мониторинг состояния здоровья населения, проводить коррекцию схем лечения, индивидуальную профилактику;

*постоянное технологическое развитие отрасли* – техническое совершенствование диагностического оборудования и скрининговых систем, развитие информационной телекоммуникационной связи, охватывающей весь край, прогресс в оказании специализированной высокотехнологичной медицинской помощи, широкое внедрение в практику новых медицинских технологий и привлечение талантливой амбициозной молодежи, нацеленной на постоянный творческий рост и овладение инновациями.

Высокая эффективность медицинских технологий позволит быстро диагностировать, а порой и излечивать хронические заболевания. Значимыми направлениями технологического развития отрасли станут применение современных фармакологических препаратов, пролонгирующих критические состояния, и таргетной терапии<sup>13</sup>, позволяющих существенно повысить выживаемость населения по основным заболеваниям (сердечно-сосудистым и онкологическим), а также создание краевого банка генетического материала человека, позволяющего на основе 3D-принтирования осуществлять трансплантацию органов и тканей в краевой клинической больнице, онкологическом центре и центре охраны материнства и детства. Проведение расшифровки генетической причины многих серьезных заболеваний (рак, сахарный диабет, сердечно-сосудистая патология) приведет к повышению выживаемости пациентов с данными заболеваниями;

*разграничение медицинской помощи, предоставляемой бесплатно и на платной основе*, в результате конкретизации государственных гарантий оказания медицинской помощи населению и развития добровольного медицинского страхования.

За прошедшие годы в крае многое сделано для того, чтобы новое здравоохранение края стало реальностью.



На протяжении последнего десятилетия в Красноярском крае, как и в целом по России, отмечается положительная динамика основных медико-демографических показателей: рост рождаемости, снижение смертности, переход от естественной убыли к приросту населения.

В 2009 году в крае впервые с 1992

<sup>13</sup> Современный метод лечения рака, целенаправленно воздействующий на функционирование специфических молекул, которые принимают участие в росте и прогрессировании раковых образований.

года было отмечено превышение рождаемости над смертностью, с тех пор тенденция естественного прироста населения продолжает развиваться. В 2016 году при коэффициенте рождаемости 13,9 случая на 1000 человек и коэффициенте смертности 12,5 случая на 1000 человек естественный прирост населения края составил около 4 тысяч человек.

Перечень и иерархия основных причин смерти в крае остаются неизменными на протяжении многих лет: на первом месте с большим отрывом от остальных стоят болезни кровообращения (46,7 % в структуре смертности населения края), на втором – новообразования (19,3 %), на третьем – внешние причины (12,2 %).

Показатели общей заболеваемости населения не имеют выраженной тенденции к снижению, что, однако, не является свидетельством ухудшения здоровья населения, а связано с развитием диагностических технологий, а также проведением мероприятий диспансеризации определенных групп населения и выявлением заболеваний на более ранних стадиях. Рост регистрируемой заболеваемости наблюдается для всех классов болезней, кроме инфекционных и паразитарных, травм и отравлений (наличие которых, как правило, носит объективный характер и не зависит от повышения уровня выявления в результате развития диагностики).

С начала 2000 годов основными направлениями работы в здравоохранении края были улучшение состояния здоровья детей и матерей, укрепление первичной медико-санитарной помощи, профилактика наиболее распространенных заболеваний социального характера, совершенствование специализированной медицинской помощи. Значительные результаты были достигнуты в направлениях повышения доступности высокотехнологичной медицинской помощи и широкого привлечения к участию в территориальной программе обязательного медицинского страхования частных медицинских организаций.

Несмотря на произошедшие позитивные изменения в работе системы здравоохранения края на сегодняшний день нерешенным остается ряд **проблем**:

- преимущественная ориентация на лечение заболеваний, а не на их предотвращение, низкая мотивация населения к здоровому образу жизни, высокая распространенность поведенческих факторов риска заболеваний (курение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, недостаточная двигательная активность, нерациональное несбалансированное питание и ожирение);
- неполное соответствие системы подготовки кадров потребностям современной трехуровневой системы оказания медицинской помощи (высокотехнологичной, профилактической и первичной медико-санитарной) как по численности, так и по качеству подготовки специалистов, приводящее к недостаточному профессиональному уровню врачей и руководителей медицинских учреждений и способствующее сохранению проблемы абсолютного и структурного дефицита кадров;

- низкая эффективность использования медицинского оборудования, в том числе в результате недостатка подготовленных кадров;
- отсутствие доверия в отношении пациента к врачу;
- консервация устаревших и вызывающих нарекания населения процедур (регламентов) организации обслуживания пациентов в лечебных учреждениях;
- структурные проблемы системы организации медицинской помощи: чрезмерная нагрузка на стационарную помощь при относительно слабом развитии первичной, реабилитационной, медико-социальной помощи и недостаточная координация деятельности медицинских учреждений и врачей на разных этапах оказания медицинской помощи;
- сложность и затратность обеспечения в полном объеме необходимой медицинской помощью части населения края из-за редкоочаговой системы расселения и сложной транспортной доступности отдельных населенных пунктов;
- отсутствие прозрачной и понятной населению связи между объемом и качеством медицинской помощи, оказанной по программе обязательного медицинского страхования, и объемом финансирования медицинского учреждения, предоставившего услугу;
- отсутствие публичных правил конкуренции за предоставление медицинских услуг в рамках реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, неразвитость механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в здравоохранении.

*Целью* здравоохранения Красноярского края является *увеличение продолжительности жизни за счет обеспечения доступной и качественной медицинской помощи*, которая будет способствовать сохранению и укреплению здоровья каждого человека, семьи и общества в целом, поддержанию активной долголетней жизни всех членов общества.

Для достижения поставленной цели, качественного преобразования отрасли *основными направлениями* деятельности в предстоящие годы должны стать:

1. *Развитие эффективной системы профилактики заболеваний и содействие формированию у населения ценности здорового образа жизни* путем повышения роли профилактической составляющей в деятельности первичного медицинского звена (участковой службы) на основе развития диагностической службы, проведения широкомасштабной диспансеризации различных возрастных групп населения, развития профилактических программ и повышение их качества, постоянного наблюдения за группами риска; путем популяризации культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных занятий, проведения мероприятий по профилактике алкоголизма и наркомании, по противодействию потреблению табака, в том числе среди несовершеннолетних и молодежи.

2. *Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами, направленное не просто на преодоление существующего их дефицита, но на обеспечение качества и эффективности лечения на базе профессионализма и высокой квалификации специалистов.* Направление будет реализовываться путем повышения качества медицинского образования и развития системы непрерывного профессионального образования; реализации мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, аккредитация, аттестация); привлечения и закрепления кадров в учреждениях здравоохранения, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности. Рост квалификации врача наряду с технологическим развитием отрасли и совершенствованием системы оказания медицинской помощи позволит интенсифицировать работу медицинского персонала при обеспечении высокого качества и эффективности лечения.

3. *Совершенствование системы оказания медицинской помощи* путем:

- выстраивания многоуровневой системы, предусматривающей полный охват первичной медицинской помощью населения всех населенных пунктов края, формирование сети межрайонных центров специализированной помощи второго уровня (сосудистые центры, травмоцентры, родильные дома второго уровня, консультативно-диагностические центры и др.) и совершенствование работы региональных центров третьего уровня, осваивающих и оказывающих высокотехнологичные виды помощи, часть которых в дальнейшей перспективе может быть тиражирована в межрайонных центрах;

- организации в северных территориях края преимущественно двухуровневой системы оказания медицинской помощи с использованием при оказании первичной специализированной медицинской помощи дистанционного консультирования центрами поддержки принятия врачебных решений и направлением больных в региональные клиники для получения специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи;

- расширения сети и изменения инфраструктуры медицинских амбулаторных организаций первичного звена, дневных стационаров с внедрением стационарозамещающих технологий, развитием диагностической, патронажной и реабилитационной служб при сокращении круглосуточного коечного фонда. В этих условиях круглосуточный стационар будет осуществлять интенсивный этап лечения и раннюю реабилитацию больных с последующим переводом на дальнейшую реабилитацию в дневные стационары, амбулаторно-поликлинические учреждения и сопровождением пациента со стороны медико-социальных служб (в том числе с использованием дистанционных вариантов обслуживания);

- совершенствования неотложной, скорой и экстренной медицинской помощи, обеспечения быстрой доставки больных в стационары (медицинская эвакуация) необходимого уровня и оказания своевременной медицинской помощи; оказания экстренной неотложной и первичной медико-санитарной помощи на уровне районных больниц и создания краевых центров компетенций по основным направлениям;

- внедрения мобильных сканирующих систем (гаджетов) диагностики состояния основных параметров организма человека (сердечный ритм, давление, насыщение крови кислородом, сахар крови и др.) с организацией центра расшифровки (интерпретации) проведенных исследований; осуществления в дистанционном режиме персонифицированного динамического наблюдения за больными, выявления предвестников критических состояний, в том числе чреватых риском внезапной смерти;

- развития дистанционных и мобильных форм консультирования и медицинского обследования;

- пополнения специализированной медицинской помощи современными высокотехнологичными методами;

- совершенствование паллиативной медицинской помощи больным, в том числе детям – создание эффективной службы паллиативной помощи, оказываемой в стационарных и амбулаторных условиях, в том числе на дому в целях повышения качества жизни неизлечимых больных за счет решения физических, психологических и духовных проблем, возникающих при развитии неизлечимого заболевания.

Совершенствование системы оказания медицинской помощи по отдельным составляющим системы здравоохранения предусматривает:

3.1. В части *охраны здоровья матери и ребенка* – организацию трехуровневой системы службы родовспоможения; развитие межрайонных реанимационно-консультативных центров; формирование сети медико-генетической службы, организацию кабинетов пренатальной (дородовой) диагностики в межрайонных центрах с внедрением технологий телемедицинского консультирования; создание условий по охране репродуктивного здоровья населения.

3.2. В части *оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи для взрослого и детского населения при сердечно-сосудистых, онкологических заболеваниях, туберкулезе, травмах*:

- включение в систему оказания специализированной помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями первичных сосудистых центров в городах Зеленогорске, Железногорске и Красноярске в дополнение к функционирующим первичным сосудистым центрам на базе учреждений здравоохранения в городах Красноярске, Норильске, Минусинске, Лесосибирске, Ачинске и Канске;



- функционирование Федерального центра сердечно-сосудистой хирургии в г. Красноярске, регионального сосудистого центра на базе КГБУЗ «Краевая клиническая больница»;
- формирование уровневой системы лечебно-профилактических учреждений для оказания медицинской помощи онкологическим больным, включая завершение развития краевого онкологического диспансера, а также внедрение скрининговых мероприятий;
- совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях путем доставки их непосредственно в травмоцентры на базе краевых и районных учреждений здравоохранения, расположенных вдоль федеральной и региональной автомобильных дорог, с использованием при необходимости санитарной авиации;
- снижение заболеваемости туберкулезом и улучшение медицинской помощи больным туберкулезом за счет совершенствования методов диагностики и лечения больных, обеспечения ограничительных и противоэпидемических мероприятий, развития системы медицинской реабилитации и санаторного лечения больных туберкулезом.

3.3. В части *оказания медицинской помощи на селе* – организация ее на принципах этапности в зависимости от состояния здоровья пациента и потребности в том или ином уровне медицинской помощи:

1-й этап – оказание первичных видов медицинской помощи (первичной доврачебной и врачебной медико-санитарной помощи, первичной специализированной медико-санитарной помощи и специализированной консультативно-диагностической медицинской помощи) в фельдшерско-акушерских пунктах, участковых поликлиниках, районных больницах и межрайонных центрах;

2-й этап – предоставление специализированной медицинской помощи в специализированных центрах (первичные сосудистые, травмоцентры, центры гемодиализа и др.);

3-й этап – предоставление высокоспециализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в краевых медицинских организациях и федеральных специализированных медицинских организациях на территории и за пределами края.

4. *Развитие системы лекарственного обеспечения* населения края в рамках федерального плана мероприятий по реализации Стратегии лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года и в соответствии с приоритетными направлениями, определенными в Стратегии, – обеспечение доступности лекарственной помощи сельскому населению, рациональное и безопасное использование лекарственных препаратов, совершенствование оказания лекарственной помощи онкологическим пациентам.

5. *Изменение системы финансирования здравоохранения.* В рамках направления предусматривается включение в систему оказания медицинской

помощи в рамках обязательного медицинского страхования всех медицинских организаций вне зависимости от формы собственности, а также развитие добровольного медицинского страхования, в результате чего будет исключено предоставление медицинскими организациями, работающими в системе ОМС, платных услуг, а медицинские и сервисные услуги, не входящие в базовую программу обязательного медицинского страхования, будут предоставляться застрахованным гражданам в рамках программ добровольного медицинского страхования.

6. *Развитие информатизации в здравоохранении* с целью повышения качества оказания медицинской помощи, эффективности и результативности процессов управления системой здравоохранения путем внедрения медицинской электронной информационной системы, интегрированной электронной медицинской карты, технологии электронной цифровой подписи для врача, минимизации объема медицинских документов в бумажном виде, современных средств коммуникации между врачами, врачами и пациентами, личного кабинета пациента, рабочего места врача и медицинской сестры, электронных систем помощи в принятии решений, доступа к электронным информационным и обучающим ресурсам, внедрения телемедицинских технологий, применения навигационных технологий ГЛОНАСС и других современных информационных технологий для скорой медицинской помощи, интеграции регионального сегмента информационной системы с едиными федеральными ресурсами в сфере здравоохранения.

7. *Совершенствование медико-социальной помощи гражданам с ограниченными возможностями здоровья и пожилым людям* с целью создания условий для их активного участия в жизни общества. При этом увеличение продолжительности жизни, рост в структуре населения доли людей пожилого и старческого возраста приведут к увеличению потребности в развитии геронтологической медико-социальной помощи, а также создании домов и центров социального ухода для пожилых людей.

8. *Расширение открытого диалога с гражданским обществом, развитие общественного контроля* путем создания общественных советов при органах государственной власти в сфере охраны здоровья, экспертных и консультативных органов по основным направлениям развития здравоохранения, формирования системы общественного контроля и независимой оценки качества работы медицинских организаций, участвующих в реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В результате реализации основных направлений развития здравоохранения, выстраивания многоуровневой системы медицинского обслуживания и развития специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи повысится выявление заболеваний на ранних стадиях и эффективность лечения, улучшатся показатели здоровья населения края, до 77 лет возрастет продолжительность жизни.

**К 2030 году** общий коэффициент смертности в крае сократится на 12 % (с 12,7 случая на 1000 человек в 2015 году до 11,2 случая на 1000 человек).

Будет сокращена смертность по всем основным причинам и социально значимым заболеваниям, в том числе на 8% – смертность от болезней системы кровообращения, на 4% – от злокачественных новообразований, на 32% – от туберкулеза, на 42% – от ДТП.

Более чем в полтора раза снизится младенческая смертность в результате мер профилактики и выстраивания трехуровневой системы перинатальной помощи (с 6,2 случая на 1000 родившихся живыми в 2015 году до 4 случаев на 1000 родившихся).

### **3.4.2. Образование**

Образование – один из самых ценных ресурсов для человека, дающий возможность его самореализации. Тот факт, что с самого раннего возраста получаемое ребенком образование закладывает основы культуры, здорового образа жизни, гражданской позиции, делает образование системообразующей отраслью, от результатов деятельности которой зависит формирование личности и ее реализация в различных проявлениях. Актуальным является приобщение подрастающего поколения к национально-нравственным и культурно-историческим традициям многонациональной, многоконфессиональной России. И одновременно образование – один из ключевых факторов качества человеческого капитала, которым сегодня определяется и будет определяться в будущем конкурентоспособность края, его возможность реагирования на вызовы постиндустриальной эпохи. Сегодняшние дети и подростки – это наиболее социально активная часть общества и кадровый потенциал экономики следующих десятилетий. **Переход к экономике нового типа, экономике инноваций требует формирования качественно нового типа личности – профессионала, обладающего творческим складом ума, способностью к самообучению, ответственностью, свободой мышления, высокой степенью адаптивности и профессионализмом.** Именно поэтому в предстоящие годы сфера образования должна стать объектом пристального внимания и активного развития.

Краю необходима такая система образования, которая позволит осуществлять раннее выявление способностей ребенка, даст ребенку знания в соответствии с его способностями (но не ниже установленного стандарта), совместно с институтом семьи обеспечит воспитание и социализацию ребенка, на основании способностей и психофизических особенностей осуществит его профессиональную ориентацию и затем подготовит специалистов, уровень образования и структурный состав которых будет отвечать потребностям новой экономики и общества. Ключевым фактором успеха является подготовка педагогических кадров, способных обеспечить выполнение всех этих требований к образованию.

Основными характеристиками системы образования края к 2030 году должны стать:

**качество и конкурентоспособность** – достижение высокого стандарта качества по всем видам образования: общего, дополнительного и профессионального, и высокая конкурентоспособность образовательных организаций и всей системы образования края, обеспечиваемые качественным обновлением содержания образовательных программ, использованием современных технологий обучения и возросшей требовательностью образовательных организаций и самих обучающихся к качеству образования и получаемым по его итогам компетенциям;

**эффективность** – высокий уровень образовательных результатов при сравнимом или меньшем материально-техническом, финансовом и квалификационном обеспечении;

**непрерывность и адаптивность** – возможность для человека с учетом уровня его подготовки, особенностей развития, способностей и интересов получать образование в течение всей жизни на основе выстроенных долговременных кооперационных связей между организациями общего, дополнительного и профессионального образования.

Совершенствуя систему образования в данной логике развития, **к 2030 году в крае будет обеспечено новое качество образования на всех его уровнях и усилен вклад образования в инновационное развитие края.**

В соответствии с технологическими, культурными и социальными изменениями *будут обновлены система и содержание образования, улучшено качество преподавательского корпуса и качество преподавания.*

Всем обучающимся будет обеспечена возможность *получения образования в современных условиях обучения.*

На базе учреждений образования *будет создан новый тип учреждения, комплексное социальное учреждение, оказывающее многопрофильные услуги в сфере образования (включая дошкольное, общее и дополнительное образование), культуры, спорта, здравоохранения и социального обеспечения.* В сельской местности это позволит повысить доступность качественных социальных услуг, в городе – обеспечить комплексный подход к решению задач образования и социализации детей.

*Выравнивание существующих сегодня межшкольных различий в качестве образования* будет обеспечено внедрением моделей поддержки школ с низкими результатами обучения и школ, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях.

Наряду с внедрением федеральных государственных образовательных стандартов общего образования будет *создана сеть специализированных классов (школ), предоставляющая одаренным детям образование, выходящее за рамки стандартов* и позволяющее им наиболее полно развить и реализовать свои способности.

Поскольку высокотехнологическая экономика предъявляет новые, все более высокие требования к уровню технологической компетенции человека, в сфере образования повышается ценность креативности, индивидуальности, применения знаний, преодоления подходов, ориентированных на подражание и копирование. Отвечая на этот вызов, *в школьной системе будет усилено*

*обучение математике и естественным наукам, поскольку владение этими дисциплинами является важнейшим фактором для формирования технологических компетенций. Овладение базовыми дисциплинами дополнится изучением технологий: в образовательных программах появятся дисциплины, связанные с конструированием и проектированием, в практике преподавания будут активно использоваться современные технологии, включая симуляторы реальных технологических процессов и систем.*

В организации системы образования повысится гибкость и адаптивность к особенностям и нуждам детей:

- *для детей, проживающих в отдаленных, в том числе северных, территориях, получит широкое распространение практика дистанционного образования;*

- *для детей с ограниченными возможностями здоровья при сохранении сети специализированных образовательных учреждений будет также обеспечена возможность получения инклюзивного и дистанционного образования в условиях созданной непрерывной, преемственной системы образования;*

- *в помощь детям, получающим дистанционное и семейное образование, а также тем, кто занимается самообразованием, будут созданы оказывающие поддержку информационно-консультационные сервисы и консультационные центры.*

Будет обеспечен практически полный охват детей услугами *дополнительного образования* всех видов, которые критически важны для психологического и социального развития всех детей, для их образовательных достижений, а одаренным и талантливым детям к тому же дают возможность выявления и раскрытия своих способностей, возможность раннего личностного и профессионального самоопределения.

*Для организаций всех форм собственности, работающих в сфере образования, будет обеспечена возможность равного доступа к бюджетным ресурсам.*

Для формирования знаний, навыков, образцов поведения у подрастающего поколения *максимально будет задействован потенциал сферы неформального (открытого, внешкольного) образования и социализации* (медиасреда, сетевые ресурсы, образовательные и социальные проекты, реализуемые учреждениями культуры, науки, предприятиями, общественными организациями).

В области профессионального образования в результате создания современных условий обучения, обновления образовательных программ, повышения качества преподавания, координации с работодателями и целевой подготовки кадров *будет обеспечен выпуск специалистов, по структуре и уровню профессиональной подготовки соответствующий текущим и перспективным потребностям развития инновационной экономики.*

*Это позволит образованию вернуть утраченную сегодня функцию социального лифта, дающего возможность преодолеть социальную*

дифференциацию общества, и будет *способствовать формированию в массовом сознании философии обучения на протяжении всей жизни.*

Уровень и достигнутые за последние годы результаты в развитии отрасли создают предпосылки и условия для решения стоящих задач обновления системы образования.

В крае действуют 52 региональные инновационные площадки по ключевым проблемам развития общего образования, осуществляющие выработку эффективных моделей и практик для тиражирования, в том числе в части распространения межпредметных образовательных технологий в различных социокультурных условиях.

Создана инфраструктура, обеспечивающая выявление и сопровождение одаренных детей.

Для детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидностью существуют различные варианты получения образования: действует сеть отдельных образовательных организаций, ежегодно увеличивается количество детей, обучающихся инклюзивно.

Для обеспечения школ педагогическими кадрами открыты первые педагогические классы, развивается практика работы по привлечению и закреплению молодых педагогов, осуществляется взаимодействие с общественными педагогическими организациями в целях профессионального развития педагогов.

В целях приведения в соответствие с запросами экономики осуществлена реструктуризация сети организаций среднего профессионального образования края.

Наряду с положительными изменениями в деятельности отрасли сохраняется ряд **проблем**, которые требуют решения в предстоящие годы:

- кадровая проблема, в том числе наличие долгосрочных педагогических вакансий в общеобразовательных организациях края, особенно в сельских школах, медленное обновление преподавательского состава: высокий процент выбытия молодых учителей в течение первых лет работы и нарастающая численность учителей пенсионного возраста, сказывающаяся на качестве преподавания и не позволяющая ему достигнуть уровня, соответствующего требованиям изменяющейся культурной, социальной и технологической среды;
- недостаточное (эпизодическое) использование в образовательном процессе информационных технологий, современных форм и методов обучения, отсутствие целостной электронной образовательной среды;
- существенная доля учащихся с неудовлетворительным уровнем овладения знаниями, значительное отставание наименее успешных учащихся от наиболее успешных, рост межшкольных различий в качестве образования;
- ориентация наиболее успешных выпускников школ на дальнейшее обучение за пределами края;
- системные трудности в осуществлении распространения инклюзивного образования, заключающиеся в отсутствии специальных

образовательных условий в большинстве общеобразовательных организаций края, включая безбарьерную среду, систему тьюторского сопровождения, готовность педагогического состава к работе с особым ребенком и наличие в организации высококвалифицированных специалистов сопровождения;

- несоответствие части программ и уровня подготовки выпускников системы профессионального образования запросам работодателей, особенно в секторе высокотехнологичных современных производств;

- низкая инновационная активность вузов, не позволяющая им осуществлять не просто выпуск специалистов, а производство инноваторов, что является серьезным сдерживающим препятствием на пути становления новой инновационной экономики края;

- смещение структуры профессионального образования, как и в целом по стране, в сторону высшего образования при недостаточном масштабе подготовки квалифицированных рабочих и специалистов со средним профессиональным образованием;

- сохранение низкого уровня привлекательности рабочих профессий, как следствие – низкий уровень мотивации выпускников школ к получению среднего профессионального образования.

*Цель* политики в области образования в Красноярском крае – *предоставление каждому человеку возможностей для раннего выявления своих способностей и развития интеллектуального, научного, творческого потенциала в целях максимально полной личностной самореализации и обеспечения наибольшего вклада в развитие общества.*

Поставленная цель и предусматриваемое преобразование отрасли определяют **основные направления** деятельности по уровням и видам образования, которыми в предстоящие годы должны стать:

1. *Обеспечение доступности и нового качества общего образования, дающего возможность ребенку развить и наиболее полно реализовать свои способности и обеспечивающего готовность выпускников школ к дальнейшему обучению и деятельности в современной высокотехнологической экономике.*

Развитие в данном направлении будет обеспечено за счет:

- создания дополнительных мест в системе дошкольного образования края, позволяющего обеспечить его 100 %-ую доступность;

- развития материально-технической базы системы общего образования, включая строительство и оборудование школ, в соответствии с современными требованиями к условиям и технологиям обучения;

- введения федеральных государственных образовательных стандартов и гибкого механизма обновления их в соответствии с требованиями времени;

- поддержки проектов формирования новой технологической среды в системе образования («цифровая школа», web 3.0<sup>14</sup>, электронные гипертекстовые учебники), подключения всех школ к высокоскоростному интернету, развития дистанционного образования и образовательных сервисов для учащихся;
- увеличения доли учебно-исследовательской и проектной деятельности в образовательном процессе;
- поддержки распространения профильного обучения с приоритетным развитием подготовки школьников в сфере современных технологий;
- развития сети специализированных классов (школ), предоставляющих одаренным детям образование, выходящее за рамки стандартов, на основе использования интеллектуальных ресурсов и инфраструктуры университетов и высокотехнологичных предприятий с целью повышения уровня подготовки выпускников и «выращивания» будущих ученых;
- усиления обучения математике и естественным наукам, дисциплинам, способствующим формированию технологической компетенции, при сохранении предоставляемого объема знаний и качества гуманитарного образования;
- привлечения представителей профессиональных сообществ (в т.ч. бизнеса) к профессиональной ориентации школьников, предоставления детям возможности «профессиональных проб»;
- развития новых форм образования детей коренных малочисленных народов с учетом их культуры и образа жизни;
- внедрения системы оценки качества общего образования;
- обязательного сопровождения процесса образования развитием системы воспитания, в том числе:
  - духовно-нравственное и патриотическое воспитание с опорой на лучшие традиции и формирование новых традиций;
  - участие в решении межведомственной задачи предупреждения безнадзорности и беспризорности, выявления и устранения причин и условий, способных привести к негативным социальным проявлениям – правонарушениям, антиобщественным действиям, алкоголизму и наркомании несовершеннолетних.

В части инфраструктурного развития отрасли:

- с учетом демографического и миграционного прогнозов при снижении численности детей в сельской местности и увеличении в городской будет расширяться сеть городских школ при сокращении количества малочисленных сельских школ;

---

<sup>14</sup> Концепция развития интернет-технологий, предусматривающая на базе технологической платформы (Web 2.0) силами профессионалов создать высококачественный контент и сервисы (социокультурную платформу Web 3.0).



- в сельской местности получит распространение модель многофункциональных учреждений, обеспечивающих комплексное предоставление образовательных, социально-культурных, спортивно-оздоровительных услуг. Концентрация ресурсов в таких учреждениях будет сопровождаться выстраиванием эффективной транспортной системы организации подвоза детей;

- в малочисленных школах будут преобладать дистанционные формы обучения;

- для детей, получающих семейное образование или занимающихся самообразованием, будет создана сеть центров консультирования и сопровождения, в которых детям помогут сформировать индивидуальную образовательную траекторию с учетом доступных образовательных ресурсов.

*2. Развитие системы дополнительного образования и использование потенциала неформального (внешкольного, открытого) образования и социализации.*

Деятельность в данном направлении будет направлена на расширение предоставления организациями всех форм собственности услуг дополнительного образования, которые по своей структуре и качеству соответствуют запросам детей и родителей.

Наряду с дополнительным образованием в результате появления большого числа доступных каналов и источников информации возрастает роль сферы неформального (внешкольного, открытого) образования в формировании знаний, навыков и образцов поведения. Потенциал этой сферы будет задействован путем участия системы образования в формировании и использования ею имеющихся сетевых ресурсов, путем поддержки медийных образовательных проектов, проектов и программ образования и социализации детей, реализуемых учреждениями культуры, науки, предприятиями, общественными организациями.

*3. Выявление, сопровождение и поддержка одаренных детей и талантливой молодежи путем:*

- развития системы дополнительного образования, предоставляющей возможности для развития способностей и самореализации детей;

- расширения государственно-частного партнерства по осуществлению поддержки талантливых детей;

- поддержки педагогических работников, имеющих высокие достижения в работе с одаренными детьми.

*4. Успешная социализация детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью* через создание непрерывной, преемственной системы образования, в том числе инклюзивного, позволяющей обучающимся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью получать качественное образование и обеспечивающей доступность для них образовательных организаций всех уровней.

5. *Сохранение здоровья детей* через совершенствование организации питания, улучшение качества медицинского обслуживания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, использование здоровьесберегающих технологий в образовательном процессе, организацию летнего отдыха и оздоровления детей в летний период.

6. *Рост компетенций и обновление состава педагогических кадров, обеспечиваемый:*

- повышением качества подготовки педагогов за счет корректировки содержания образовательных программ, усиления их практико-ориентированной и психолого-педагогической составляющих, освоения обучающимися современных образовательных технологий, создания условий для их профессионального развития, в том числе путем развития системы непрерывного профессионального образования;

- реализацией мероприятий, способствующих профессиональному росту специалистов (профессиональная подготовка, сертификация, аттестация);

- привлечением и закреплением кадров в учреждениях образования, в том числе путем целевой подготовки специалистов, обеспечения жильем, повышения уровня оплаты труда в соответствии с оценкой эффективности деятельности;

- поддержкой растущего интереса и привлекательности учительской профессии среди молодежи.

7. *Развитие профессионального образования и повышение качества профессиональной подготовки в соответствии с потребностями инновационного развития экономики.*

Развитие в данном направлении предусматривает:

- развитие ресурсного потенциала профессиональных образовательных организаций, совершенствование их материально-технической и учебно-методической базы, создание современных условий обучения;

- кардинальное повышение качества профессорско-преподавательского состава организаций высшего образования и профессионального уровня преподавателей среднего профессионального образования;

- подготовку в учреждениях высшего образования, прежде всего в Сибирском федеральном университете, кадров высшей научной квалификации, в том числе с привлечением частных инвестиций;

- развитие вузовской науки, способствующей повышению качественного уровня подготовки студентов и решению задач инновационного развития страны;

- широкое развитие практики целевой подготовки кадров, позволяющее осуществлять координацию деятельности системы профессионального образования в соответствии с перспективными кадровыми потребностями работодателей;

- последовательное внедрение элементов практико-ориентированной (дуальной) модели обучения для ведущих отраслей экономики края, предусматривающей сочетание теоретического обучения на базе образовательной организации с практической подготовкой на реальных и учебных рабочих местах, созданных на предприятии и позволяющих благодаря использованию материально-технической базы предприятия и включенности в реальный производственный процесс сделать профессиональное обучение максимально эффективным и соответствующим запросам работодателей;

- формирование современной системы профессионального самоопределения подрастающего поколения на основе развития сетевого взаимодействия между организациями различных уровней образования (общего, среднего профессионального и высшего) при участии предприятий и организаций края;

- совершенствование механизмов оценки качества профессионального образования, уровня профессионального развития выпускников на основе сотрудничества с независимыми от системы образования центрами оценки квалификаций по ведущим отраслям экономики;

- создание системы вовлечения, отбора и сопровождения молодых людей, претендующих на рекордные профессиональные достижения, в том числе через развитие инфраструктуры движения WorldSkills Russia в Красноярском крае.

В результате реализации приоритетных направлений развития образования *к 2030 году*:

- будет обеспечена 100 %-ая доступность дошкольного образования;

- не менее 10 % выпускников общеобразовательных организаций будут получать углубленную подготовку, выходящую за рамки стандартов общего образования и обеспечивающую приток инженерных кадров в экономику края;

- школьники будут иметь возможность одновременно с получением среднего общего образования получать профессиональную подготовку по выбранным ими профессиям;

- для обучающихся общеобразовательных организаций и организаций профессионального образования будут расширены возможности участия в олимпиадах и иных конкурсных мероприятиях различного уровня, позволяющих проявить свои способности;

- для всех детей-инвалидов будут созданы условия для получения качественного дошкольного и общего образования;

- в сельской местности будут действовать учреждения нового типа, осуществляющие многопрофильное предоставление образовательных и социально-культурных услуг и обеспечивающие реализацию комплексного подхода к решению задач образования и социализации детей;

- всем детям Красноярского края в возрасте от 5 до 18 лет будут созданы условия для занятий дополнительным образованием;
- с 3 % до 75 % возрастет доля студентов, обучающихся по программам среднего профессионального образования, проходящих подготовку на основе договоров целевого обучения;
- выпускники профессионального образования будут успешны при прохождении независимой оценки их квалификации на соответствие профессиональным стандартам;
- за счет реализации созданной в крае системы непрерывного педагогического образования будут обеспечены качественная подготовка педагогов в соответствии с профессиональным стандартом и их профессиональное развитие;
- все педагоги будут владеть компетенцией реализации образовательных программ с применением электронного обучения, дистанционных и межпредметных образовательных технологий;
- будут созданы условия для привлечения и закрепления в образовательных организациях края лучших выпускников организаций высшего и среднего профессионального образования педагогических специальностей;
- посредством своевременной и эффективной ротации педагогов будет обеспечен возрастной и квалификационный баланс в структуре педагогических кадров, современное качество педагогической и управленческой деятельности в сфере образования.

### ***3.4.3. Культура***

Культура в самом широком смысле этого слова – это духовная и материальная среда, которая создается человечеством по мере развития общества. Культура как отрасль является одним из основных элементов, который формирует эту среду. Осуществляемое отраслью «Культура» эстетическое и нравственное воспитание, развитие творческих способностей человека во взаимодействии с другими отраслями и сферами общественного сознания: образованием, наукой, моралью, производством, формирует общую культуру человека, которая затем проявляется во всем – в межличностных отношениях, в работе, творчестве, быте, в отношении к здоровью и окружающей среде. Формируя духовно-нравственную, творческую, социально ответственную личность, культура играет также ключевую роль в преумножении человеческого капитала. Высокая значимость культуры в вопросах социально-нравственного и экономического развития общества определяет то внимание, которое должно быть уделено развитию этой сферы в предстоящие годы.

Успешное решение отраслью «Культура» задач нравственно-эстетического развития человека, его самореализации, становления творческой личности, а вместе с тем и задачи преумножения человеческого

капитала, будет обеспечено *развитием культурной среды края и формированием новой модели функционирования отрасли.*

В рамках новой модели:

- *расширится участие и повысится значение институтов гражданского общества* в культурной жизни края, профессиональное сообщество и общественные организации будут включены в систему управления отраслью, будет обеспечена поддержка общественных инициатив и усилено взаимодействие с творческими союзами, развит публичный мониторинг качества предоставляемых культурных благ;
- *будут внедрены эффективные модели межведомственного взаимодействия* в реализации государственной культурной политики;
- *будет сформирована новая система финансирования отрасли с использованием механизмов многоканального финансирования.*

Формирование новой системы финансирования культуры, в которой существенную долю (до 25 %) составят внебюджетные источники, будет обеспечено *путем развития государственно-частного партнерства, благотворительной деятельности, меценатства и иных альтернативных механизмов финансирования культуры.* В целях аккумуляции финансовых средств для долгосрочной поддержки сферы культуры будут созданы *фонды целевого капитала (эндаумент-фонды).*

Новая многоканальная система финансирования позволит *увеличить инвестиции в человека, в наращивание человеческого капитала, кардинальным образом изменить ситуацию с сохранением объектов культурного наследия, обеспечить развитие культурной инфраструктуры региона, модернизацию ее материально-технической базы.*

Развитие инфраструктуры отрасли, использование новейших коммуникационных технологий *расширит доступ населения к культурной деятельности и культурным ценностям. Каждый житель края* вне зависимости от места проживания будет иметь возможность *получить дополнительное образование в сфере культуры и искусства, развивать свой творческий потенциал, осваивать накопленные обществом культурные и духовные ценности, знакомиться с лучшими образцами художественного творчества.* Способствовать широкому привлечению населения территорий края к культурным событиям (концерты, спектакли, выставки) будет также активизация гастрольно-выставочной деятельности. Единство культурного пространства *повысит комфортность и привлекательность для проживания малых городов и сельских населенных пунктов края,* которые сегодня уступают городу Красноярску по доступности и разнообразию культурной жизни и возможностям культурного развития.

Будут *повышены требования к эстетической и этической ценности распространяемых культурных продуктов и результатов деятельности учреждений культуры,* которые выполняют не только и не столько досуговые функции, но и играют важную роль *в формировании нравственно-эстетических основ общества, духовных потребностей и ценностных ориентаций его членов.*

*Сохранение уникальной культуры края во всем ее национальном и творческом многообразии, укрепление духовного единства жителей края вне зависимости от национальной принадлежности будет обеспечено бережным сохранением и популяризацией материального и нематериального культурного наследия, национальных культурных традиций, народных художественных ремесел.*

Сохранение объектов культурного наследия, а также исторической среды городов и населенных пунктов края будет способствовать *росту туристической привлекательности региона.*

Развитие системы образования в области культуры и искусства *позволит обеспечить отрасль высокопрофессиональными кадрами для всех видов культурной деятельности, а также создаст условия для творческой самореализации граждан.*

Сегодня в крае отрасль «Культура» представлена широкой сетью организаций различных форм собственности, призванных обеспечить *максимальную доступность культурных благ для населения.* Этому способствуют организация крупных культурных акций, передвижных выставок, гастроли ведущих профессиональных и народных художественных коллективов, открытие муниципальных и частных музеев, картинных галерей, внедрение в деятельность учреждений культуры новых информационно-коммуникационных технологий, внестационарное обслуживание жителей малочисленных сельских населённых пунктов, что позволяет расширить спектр предоставляемых населению края культурных благ.

В крае сложилась уникальная система художественного образования, совершенствуется модель *выявления, сопровождения и поддержки детей и молодежи, одаренных в области искусства,* посредством включения их в фестивально-конкурсное движение, организации творческих школ, реализации летних комплексных образовательных программ, творческих проектов.

Разработаны и успешно реализуются меры поощрения и поддержки *лучших творческих работников.*

Красноярский край является местом проведения Красноярского международного музыкального фестиваля стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Международного фестиваля этнической музыки и ремесел «МИР Сибири», Красноярской международной музейной биеннале и многих других мероприятий *общероссийского и международного уровня.* Красноярские творческие коллективы успешно гастрوليруют в России и за рубежом.

Вместе с тем в развитии сферы культуры края имеется ряд **проблем:**

- *сохраняется дифференциация в уровне доступа к культурным благам по территориальному признаку, особенно остро проблема доступности культурных благ стоит для жителей отдаленных сельских поселений;*
- *отрасль испытывает дефицит высококвалифицированных кадров, потребность в молодых специалистах;*

- *материально-техническая база характеризуется высокой степенью износа зданий и не обеспечена в достаточном количестве необходимым оборудованием, компьютерной техникой, автотранспортом;*
- *развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры и виртуального культурного пространства осуществляется низкими темпами;*
- *разнообразие и качество предоставляемых культурных благ в связи с низкой ресурсной обеспеченностью учреждений культуры отстают от требований населения и стандартов, обеспечивающих привлекательность края как места комфортного проживания;*
- *недостаточность финансирования межрегиональных и международных культурных проектов наряду с удаленностью от культурных центров России и зарубежных стран препятствует полноценному включению Красноярского края в общероссийский и мировой культурный процесс.*

*Цель культурной политики Красноярского края – формирование и развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной, гармоничной и успешной личности на основе приобщения к отечественному и мировому культурному наследию.*

Становление новой культурной среды Красноярского края, способствующей реализации цели культурной политики, а также преумножению человеческого капитала края, будет обеспечено развитием отрасли в следующих **приоритетных направлениях**.

1. *Повышение значимости институтов гражданского общества как субъектов культурной политики:*

- *стимулирование и поощрение участия в культурной деятельности институтов гражданского общества;*
- *повышение роли профессиональных сообществ в сфере культуры и искусства в решении вопросов управления отраслью;*
- *повышение роли экспертных советов и общественной экспертизы в процессе отбора и принятия решений по вопросам поддержки творческой деятельности;*
- *совершенствование механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций путем предоставления на конкурсной основе бюджетных средств;*
- *взаимодействие с расположенными в крае традиционными централизованными религиозными организациями, использование в культурологическом аспекте их духовно-нравственного потенциала, социокультурных, образовательных, духовных ресурсов.*

2. *Формирование гармонично развитой личности, способной стать активным участником культурного процесса:*

- *создание благоприятных условий для всестороннего развития человека, его творческой самореализации, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству;*

- насыщение культурного информационного пространства края за счет оцифровки книжных, архивных, музейных фондов по различным отраслям знаний и сферам творческой деятельности;

- популяризация всех направлений отрасли «Культура» в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет, повышение этической и эстетической ценности распространяемых культурных продуктов, качества размещаемых материалов и информации;

- формирование у жителей края потребности в культурных ценностях и ценностных ориентиров путем создания условий и стимулов для развития способности понимать и ценить искусство и культуру, а также обеспечение доступности для населения края лучших образцов отечественной и зарубежной культуры и искусства (реализация на территории края межрегиональных, всероссийских, международных культурных проектов, привлечение творческих деятелей, коллективов, экспертов из других регионов России и зарубежных стран и др.);

- популяризация, в том числе через медиапроекты, истории отечественной культуры и отечественной истории;

- поддержка ценностно ориентированных воспитания, образования, культурной деятельности;

- осуществление просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, в том числе на базе музеев, многофункциональных культурных центров, клубных учреждений, а также создание условий для вовлечения молодежи в волонтерские движения, приобщения к отечественной истории, культуре, реставрационным и археологическим работам, изучению фольклора и народного творчества, исследовательской деятельности в области культуры;

- развитие сети образовательных организаций дополнительного образования детей (детских школ искусств по видам искусств);

- развитие фестивалей и конкурсов детского и юношеского творчества.

*3. Сохранение культурно-исторического наследия края и создание условий для развития культуры и искусства:*

- сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного художественного творчества, традиционных художественных ремесел, том числе самобытной культуры коренных малочисленных народов, населяющих край;

- сохранение облика исторических поселений, активное их введение в экономический и культурный оборот;

- развитие инфраструктуры отрасли с учетом документов стратегического планирования края, необходимости сглаживания региональных диспропорций и обеспечения инфраструктурного развития ключевых учреждений культуры;

- создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в культуру с использованием различных механизмов



государственно-частного партнерства, включая:

- участие частных инвесторов в строительстве и ремонте объектов культуры, реставрации и восстановлении объектов культурного наследия, в том числе с возможностью приспособления их для современного использования;
- привлечение частных средств на поддержку образовательных и просветительских проектов;
  - развитие гастрольной и фестивальной деятельности, активизация культурного обмена между территориями с целью популяризации искусства и выравнивания возможностей доступа жителей различных территорий к культурным благам;
  - интеграция края в общероссийский и мировой культурный процесс – продвижение культуры края за его пределами (гастроли, участие в конкурсах, выставках, фестивалях и др.), формирование конкурентоспособного культурного бренда края как территории культурных традиций и творческих инноваций;
  - совершенствование системы предпрофессионального и профессионального образования, обеспечивающей высокий профессиональный уровень деятелей культуры и искусства;
  - создание эффективной системы мотивации талантливой молодежи на получение образования в области культуры и искусства, в том числе путем реализации грантовых программ для финансирования обучения в творческих федеральных вузах, расположенных в крае, и системы мотивации молодых специалистов творческих профессий на работу в учреждениях культуры края;
  - совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в сфере культуры и массовых коммуникаций;
  - содействие развитию профессиональной творческой деятельности путем развития системы поощрения творческих работников и популяризации профессионального искусства, творчества известных красноярских сибирских литераторов, художников, театральных деятелей и музыкантов;
  - развитие культурно-познавательного туризма, включение историко-культурного потенциала края в систему туристических потоков.

*4. Повышение социального статуса семьи как общественного института, обеспечивающего воспитание и передачу от поколения к поколению традиционных ценностей:*

- содействие возрождению традиций семейного воспитания, утверждению в общественном сознании традиционных семейных ценностей, повышению социального статуса семьи, налаживанию диалога между поколениями в масштабах общества;
- стимулирование, в том числе через систему скидок и льгот, семейного посещения музеев, театров и иных культурных учреждений;
- создание стимулов для семейного творчества как на

любительском, так и на профессиональном уровне, популяризация семейных династий в культуре;

- стимулирование и популяризация изучения истории семьи и рода, в том числе путем исследования архивных документов;
- популяризация семейного культурно-познавательного туризма.

*5. Формирование новой модели деятельности и финансирования отрасли «Культура»:*

- развитие межведомственного взаимодействия как в реализации культурной политики края, так и в инфраструктурном развитии отрасли, ориентированном на создание многофункциональных социальных объектов, предоставляющих различные виды культурно-социальных благ;

- стимулирование создания институтов развития в сфере культуры;
- переход на многоканальную систему финансирования отрасли с увеличением расходов на культуру доли внебюджетных источников, в том числе путем развития государственно-частного партнерства, благотворительной деятельности, меценатства и иных альтернативных механизмов финансирования культуры;

- создание и (или) привлечение к работе на территории края фондов целевого капитала (эндаумент-фондов) для аккумулирования финансовых средств в целях долгосрочной поддержки сферы культуры.

*К 2030 году* в крае будет сформирована благоприятная и ценностно-ориентированная социокультурная среда, обеспечивающая духовно-нравственное развитие личности, возможности творческой самореализации и высокое качество жизни населения края. В деятельности отрасли будут достигнуты следующие **результаты**:

- обеспечена доля внебюджетных средств на уровне не менее 25 % от совокупных расходов на культуру за счет всех источников;
- некоммерческие организации в сфере культуры (профессиональные сообщества и общественные организации) будут включены в реализацию государственной культурной политики;
- проведена реконструкция зданий всех краевых государственных театрално-зрелищных учреждений (2015 г. – 10 %);
- в удовлетворительном состоянии будет находиться 90 % учреждений культурно-досугового типа (2015 г. – 67 %);
- обеспечено использование исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения;
- расширится доступ жителей края к культурной деятельности и культурным ценностям, в том числе доступ к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме посредством:
  - подключения всех библиотек края к сети Интернет (2015 г. – 62 %),
  - виртуальной трансляций всеми театрами и концертными залами края проходящих спектаклей и концертов (2015 г. – 7 % и 25 % соответственно);

- предложения посетителям виртуальных туров всеми музеями края (2015 г. – 12 %);
- доля специалистов отрасли, имеющих профильное образование, вырастет с 65,3 % (2015 год) до 100 %, при этом треть сотрудников, работающих в отрасли, будут составлять молодые кадры (2015 г. – 19,4 %);
- не менее 50 % детей – учащихся 1 – 8 классов будет охвачено дополнительным образованием в области культуры и искусства (2015 г. – 11,9 %).

#### **3.4.4. Физическая культура и спорт**

Физическое здоровье – одно из ключевых составляющих качества жизни человека, основа, дающая человеку возможность активной жизни и полноценного проявления в различных видах деятельности. В сохранении и укреплении здоровья человека, развитии его психофизических способностей немаловажную роль играют занятия физической культурой и спортом. Понимая это, в предстоящие годы необходимо обеспечить такое развитие отрасли, которое позволит физической культуре и спорту стать необходимой составляющей в жизни жителей края, ***превратить Красноярский край в край здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта.***

К 2030 году в результате строительства спортивных объектов всех форм собственности, оснащения их современным спортивным оборудованием *все жители края, в том числе люди с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды, вне зависимости от возраста, места проживания и уровня доходов получат доступ к развитой спортивной инфраструктуре и возможность систематически заниматься физической культурой и спортом* в соответствии со своими предпочтениями, уровнем физической подготовки и состоянием здоровья. При этом *сеть спортивных сооружений* общего пользования и учреждений физкультурно-спортивной направленности в муниципальных образованиях края *будет развернута с учетом принципа шаговой доступности.*

При этом *массовая рыночная востребованность данных сооружений позволит значительную их часть построить за счет средств частных инвесторов.* Это позволит региону снизить затраты средств бюджета на строительство и содержание сети сооружений и направить их на приобретение услуг для отдельных социальных групп населения.

Развитие системы физического воспитания детей и формирование ранней привычки к занятиям физической культурой, пропаганда здорового образа жизни сделают занятия физической культурой и спортом обязательной частью жизни и потребностью для большинства населения. *Радикально возрастет роль физической культуры и спортивных клубов в работе всех образовательных учреждений как общего, так и профессионального образования. Физическая культура на практике станет массовым явлением, в общественном сознании утвердится ценность здорового образа жизни.*

Развитие системы выявления одаренных детей и подготовки спортивного резерва, развитие спорта высших достижений по наиболее успешным и пользующимся массовым интересом видам спорта *позволят спортсменам края принимать участие в российских и международных соревнованиях. Результатом такого участия помимо собственно спортивных побед станет пропаганда занятий спортом среди подрастающего поколения.*

*Основой в финансировании спорта высших достижений (спортсменов, спортивных клубов и команд) станут внебюджетные источники: спонсорские средства, благотворительные взносы, доходы от осуществляемой ими деятельности (участие в спортивных мероприятиях, спортивной рекламе, проведение спортивных мастер-классов и пр.).*

Большим вкладом в развитие спорта высших достижений и занятий массовой физкультурой станут объекты *XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске*, активное использование которых продолжится в постсоревновательный период.

За последние годы в крае немало сделано для развития отрасли «Физическая культура и спорт». Состояние отрасли характеризуется активной положительной динамикой развития инфраструктуры: растет число спортивных сооружений, увеличивается их пропускная способность, реконструируются спортивные объекты краевого и муниципального уровня, вводятся новые физкультурно-оздоровительные комплексы, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. Следуя двум основным задачам отрасли – развитию массовой физической культуры и спорта высших достижений – основные качественные изменения физкультурно-спортивной инфраструктуры осуществляются в двух направлениях: в направлении обеспечения доступности объектов, широкого вовлечения населения в занятия физкультурой и спортом, являющиеся обязательным элементом здорового образа жизни, в физкультурно-спортивные события и в направлении совершенствования системы спортивной подготовки.

В крае ежегодно растет численность населения, вовлеченного в физкультурно-оздоровительную деятельность (ежегодно проходит более 5000 физкультурных, спортивных мероприятий с общим количеством участников, превышающим 380 тыс. человек). Вместе с тем все еще недостаточный уровень обеспеченности населения края объектами спорта в сочетании с низким уровнем физической культуры населения, не испытывающего потребность в регулярных занятиях физической культурой и спортом, приводит к тому, что на сегодняшний день систематически (не менее 3 суммарных часов при условии 2 – 3 разовых занятий в неделю) занимаются физической культурой и спортом немногим более 30 % жителей региона. Среди людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов доля систематически занимающихся физической культурой и спортом составляет всего 8,2 % от их общего числа.

С целью развития спорта как части физической культуры, направленной на достижение высших результатов, в Красноярском крае действуют 127 образовательных и физкультурно-спортивных организаций.

Основными **проблемами** в развитии физической культуры и спорта в крае являются:

- несоответствие имеющейся материально-технической базы современным требованиям предоставления качественных физкультурно-спортивных услуг;
- недостаточная обеспеченность спортивными объектами, усугубляемая неэффективным использованием ведомственных спортивных сооружений, что снижает доступность для населения физкультурно-оздоровительных услуг;
- дефицит квалифицированных кадров, обладающих компетенциями для работы с различными (социально-экономическими, возрастными) группами населения, неразвитость системы подготовки кадрового резерва, в том числе профориентации спортсменов и привлечения их для профессиональной реализации в спортивной индустрии;
- неразвитость механизмов стимулирования государственно-частного партнерства, слабая включенность (эпизодичность участия) представителей бизнеса в развитии сферы физической культуры и спорта;
- недостаточное развитие сети клубов по месту учебы и работы;
- низкий уровень общественных инициатив и проектов в области физической культуры и спорта;
- недостаточная эффективность пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, их роли и вклада в повышение качества и продолжительности жизни, успешности профессиональной деятельности;
- отсутствие внедренных в региональную практику научно обоснованных моделей спортивной подготовки, включающих медико-биологическое, научно-методическое, психолого-педагогическое сопровождение.

*Цель* политики в сфере физической культуры и спорта края – *превращение Красноярского края в «край здорового образа жизни, физкультурного движения и спорта» в результате создания совместными усилиями органов власти края, бизнеса и общества полноценного инфраструктурного и ценностного пространства здорового образа жизни, физической культуры и спортивных достижений для всех возрастных, территориальных и социальных групп населения.*

Поставленная цель определяет на предстоящие годы следующие **приоритетные направления** деятельности в сфере развития физической культуры и спорта:

1. *Совершенствование инфраструктуры физической культуры и спорта края на принципах государственно-частного партнерства и софинансирования из регионального, федерального и муниципального бюджетов.*

В рамках данного направления с привлечением всех источников финансирования будет проводиться реконструкция существующих и создание новых объектов краевого, межмуниципального и муниципального значения для развития массового спорта, спорта высших достижений, для подготовки спортивного резерва, в том числе строительство объектов для проведения XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске.

С целью повышения доступности и стимулирования населения к занятиям физической культурой создание сети спортивных сооружений общего пользования будет осуществляться с учетом принципа их шаговой доступности. Массовой доступности спортивных объектов будет способствовать строительство спортивных залов и площадок в учреждениях общего образования.

*2. Развитие массовой физической культуры, привлечение населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом.*

Помимо доступной спортивной инфраструктуры развитию массовой физической культуры будет способствовать:

- развитие сети спортивных клубов, в том числе увеличение их значимости в учебных учреждениях всех уровней образования;
- внедрение на территории края Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ВФСК ГТО);
- организация и проведение краевых и всероссийских физкультурных и комплексных спортивных мероприятий среди различных групп населения;
- пропаганда физической культуры и спорта во взаимодействии с отраслями здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения с использованием различных каналов распространения информации (в процессе обучения, путем создания и распространения материалов, направленных на информирование и мотивацию населения к занятиям физической культурой и спортом, путем проведения информационных кампаний спортивных акций и спортивных событий).

*3. Развитие адаптивной физической культуры и спорта* будет обеспечено за счет:

- вовлечения в физкультурную деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов во всех видах и типах учреждений, работающих с данной категорией населения, независимо от ведомственной принадлежности;
- оснащения спортивным специализированным оборудованием, инвентарем, экипировкой для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов спортивных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности;
- разработки индивидуальных физкультурных программ адаптации для лиц с ограниченными возможностями;

- участия спортсменов по адаптивным видам спорта в соревнованиях всероссийского и международного уровня;
- повышения квалификации специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта инвалидов.

4. Развитие системы подготовки спортивного резерва, повышение эффективности деятельности образовательных организаций предусматривает:

- создание эффективной научно-обоснованной системы отбора одаренных детей и подростков для их дальнейшей профессиональной деятельности в спорте;
- совершенствование с использованием современных спортивных методик образовательного процесса в краевых государственных и муниципальных образовательных организациях дополнительного образования, профессиональных образовательных организациях и физкультурно-спортивных организациях;
- повышение квалификации руководителей и специалистов учреждений и организаций физкультурно-спортивной направленности.

5. Развитие спорта высших достижений.

Деятельность в этом направлении включает:

- подготовку и участие спортсменов в спортивных соревнованиях межрегионального, российского и международного уровня, в том числе формирование спортивных сборных команд Российской Федерации и подготовку кандидатов в Олимпийскую сборную команду Российской Федерации;
- проведение спортивных соревнований, в том числе подготовку и проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске с последующим использованием объектов универсиады для тренировочного процесса и проведения спортивных соревнований;
- предоставление дополнительной государственной поддержки спортсменам, тренерам, выступающим в составе сборных команд Российской Федерации или Красноярского края, за победы и призовые места на официальных соревнованиях;
- повышение инициативности в деятельности государственных автономных учреждений спорта, в том числе в формировании ими планов спортивных мероприятий, активное привлечение к финансированию спортивных клубов спонсорских средств.

Реализация приоритетных направлений развития физической культуры и спорта к *2030 году* позволит обеспечить достижение следующих показателей:

- в результате строительства за счет средств частных инвесторов и бюджетных средств спортивных сооружений, в том числе спортивных залов и площадок на территории образовательных учреждений, всем жителям края будет предоставлена возможность для занятий физической культурой и спортом;

- удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, возрастет с 31 % в 2015 году до 45 %;
- доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся спортом, в общей численности данной категории населения, увеличится с 7,9 % в 2015 году до 20 % к 2030 году.

#### **3.4.5. Социальная защита населения**

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

В предстоящие годы развитие системы социальной защиты в отношении тех, кому по объективным причинам требуется забота общества, будет строиться на принципах **социальной справедливости и адресности**. **При этом адресность будет пониматься не как категория населения по возрастному или иному признаку, а будет учитывать реальную нуждаемость.**

Следуя этим принципам, деятельность отрасли будет направлена на *расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта*, когда к получателям социальной помощи будут предъявляться встречные требования, в том числе направленные на *перевод на самообеспечение малообеспеченных трудоспособных граждан и их семей* (путем получения профессиональных навыков, переобучения, активного поиска работы через службу занятости, участия в общественных работах, участия в программах реабилитации для лиц, имеющих проблемы со здоровьем, страдающих от алкогольной зависимости, и др.).

*Сокращение числа нуждающихся в социальной поддержке* в результате роста доходов, обеспечиваемых собственной трудовой деятельностью, будет обеспечено *за счет усиления взаимодействия отрасли социальной защиты с образовательными организациями и службой занятости*, осуществляющими профессиональную подготовку (переподготовку) и трудоустройство, в том числе лиц с ограниченными возможностями, пенсионеров, подростков.

*Усиление взаимодействия с организациями здравоохранения и учреждениями физической культуры* будет направлено на медицинскую и физкультурно-спортивную реабилитацию нуждающихся в этом граждан и также позволит сократить число граждан, нуждающихся в социальной поддержке со стороны государства. Помимо этого, во взаимодействии отраслей здравоохранения и социальной защиты будет развиваться паллиативная медико-социальная помощь, направленная на повышение качества жизни неизлечимых больных.

Обеспечить необходимый объем социальных услуг населению, их высокое качество и оперативность предоставления позволит развитие



материально-технической базы учреждений социального обслуживания граждан, повышение их кадрового потенциала, внедрение новых технологий оказания услуг.

*Дополнительно задействовать имеющийся материальный и кадровый ресурс частных структур и более гибко реагировать на запросы жителей позволит передача на конкурсной основе в рамках государственного заказа части государственных полномочий по предоставлению социальных услуг частным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям (уход за пожилыми людьми, больными и инвалидами, реабилитация и пр.).*

Помимо привлечения негосударственных организаций к выполнению государственных полномочий по предоставлению социальных услуг в системе социальной защиты *будет активно задействована частная инициатива, благотворительная и волонтерская деятельность.*

Наряду с выполнением непосредственных отраслевых задач, учреждения социальной защиты во взаимодействии с системой здравоохранения примут на себя частичное выполнение функций по уходу и присмотру за пациентами на стадии долечивания, что позволит снизить затраты на дорогостоящие места в лечебных учреждениях.

Для достижения такого уровня социальной защиты необходим значительный объем нормативных, организационных преобразований в данной сфере как на федеральном, так и на краевом уровне.

Потребность в развитии системы социальной защиты в крае обусловлена значительной численностью населения старше трудоспособного возраста (более 22 % населения края), а также значительной численностью нуждающихся в социальной поддержке и социальном обслуживании лиц (более 46 % от числа жителей края получают различные виды социальной помощи).

Сегодня в крае функционируют 151 учреждение социального обслуживания населения (70 краевых и 81 муниципальное). Из общего количества учреждений 44 учреждения осуществляют свою деятельность в интересах семей с детьми и 103 учреждения предоставляют социальные услуги гражданам пожилого возраста, инвалидам и другим категориям граждан. Помощь в реализации законных прав и интересов лиц, освобожденных из мест лишения свободы, оказывается на базе 4 центров социальной реабилитации. Ежегодно услугами социального обслуживания на дому пользуются порядка 26 тыс. граждан пожилого возраста и инвалидов, в стационарных условиях проживают около 7 тыс. человек. На сегодня в крае получают социальные услуги в учреждениях социального обслуживания 99,9% граждан от общего числа обратившихся (в среднем по России 98,7%<sup>15</sup>). Растет число негосударственных организаций, оказывающих социальные

---

<sup>15</sup> По данным Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение, эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)", утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2014 № 282 (в ред. Приказов Минтруда России от 12.11.2014 № 880, от 13.04.2016 № 164)

услуги, удельный вес таких организаций в крае превышает среднероссийской уровень (в 2016 году край – 11,3%, Россия – 6,7%<sup>16</sup>).

Несмотря на положительные итоги развития отрасли на протяжении последних лет в ее деятельности сохраняется ряд **проблем**, основными из которых являются неудовлетворительное состояние материально-технической базы действующих стационарных учреждений и высокий спрос населения на социальные услуги в стационарных учреждениях психоневрологического профиля, превышающий возможности имеющихся учреждений. Уровень обеспеченности жилыми помещениями в расчете на одного человека составляет 84,8 % от требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В результате проводимой на протяжении семи последних лет системной работы по строительству новых корпусов, перепрофилированию действующей сети стационарных учреждений и укомплектованию имеющихся площадей, очередность в психоневрологические интернаты сократилась более чем в шесть раз и на сегодняшний день составляет 141 человек. Полностью решить данную проблему планируется к 2018 году за счет приема под размещение стационарных учреждений социального обслуживания высвобождающихся зданий различных форм собственности и развития государственно-частного партнерства.

*Целью* развития отрасли социальной защиты населения Красноярского края является *повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг.*

*Приоритетными направлениями* реализации цели социальной защиты населения края в период до 2030 года будут являться:

1. *Повышение эффективности социальной помощи, оказываемой нуждающимся гражданам, за счет усиления адресного подхода и внедрения новых технологий:*

1.1. *Совершенствование системы социальной поддержки граждан с учетом изменения норм федерального законодательства и применения критерия адресности и принципа нуждаемости:* последовательный и системный переход на применение принципа нуждаемости при предоставлении гражданам мер социальной поддержки; расширение адресности социальных выплат с внедрением социального контракта; упорядочение требований к присвоению на территории края отдельных льготных статусов, уточнение состава инициативных мер социальной поддержки и условий их предоставления;

1.2. *Своевременное и качественное выполнение государственных полномочий по социальной поддержке граждан:* предоставление нуждающимся гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми,

---

<sup>16</sup> По данным Плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение, эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 - 2018 годы)", утвержденного Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2014 № 282 (в ред. Приказов Минтруда России от 12.11.2014 № 880, от 13.04.2016 № 164)

гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, гарантированных государством и краем социальных обязательств;

*1.3. Формирование доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, повышение уровня и качества их жизни:* повышение уровня доступности объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения за счет оснащения социально значимых объектов внешними пандусами, входными группами, подъемными устройствами и автономными лифтами, системами с дублирующими световыми устройствами, информационными табло с тактильной пространственно-рельефной информацией и другим оборудованием, обустройства зон оказания услуг и прилегающих территорий; повышение доступности и качества реабилитационных услуг для инвалидов и детей-инвалидов; информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов; развитие социального партнерства с общественными организациями, создание института социального сопровождения семей, имеющих детей-инвалидов, развитие программ по предупреждению социального сиротства и поддержке семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей группы риска; повышение квалификации и методическое обеспечение специалистов учреждений, предоставляющих реабилитационные услуги инвалидам и детям-инвалидам.

*2. Повышение качества и доступности предоставления услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей:* повышение качества услуг по социальному обслуживанию; развитие форм и методов социальной реабилитации граждан пожилого возраста и инвалидов; развитие стационарозамещающих технологий, укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания населения; развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг, расширение ими спектра оказываемых услуг и охвата граждан; привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера.

*3. Развитие активного диалога с гражданским сообществом:* проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания; укрепление взаимодействия со средствами массовой информации с целью разъяснения гражданам их прав и социальных гарантий, формирования имиджа отрасли; наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в сети Интернет; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов, инвалидов.

В результате реализации приоритетных направлений совершенствования системы социальной защиты населения края в период **до 2030 года** удельный вес инициативных мер социальной поддержки, предоставляемых жителям края с учетом доходов, в общем числе мер социальной поддержки увеличится до 40 % (против 21,3 % в 2015 году).

Будет обеспечен ежегодный рост охвата социальным сопровождением семей, имеющих детей-инвалидов. К 2030 году все такие семьи будут обеспечены социальным сопровождением (в 2015 году – 70,1 %).

Начиная с 2018 года социальные услуги будут предоставляться всем гражданам, признанным в установленном порядке нуждающимися в социальном обслуживании и обратившимся в учреждения (в 2015 году – 99,9%).

Увеличится доля участия негосударственных организаций в сфере оказания услуг по социальному обслуживанию граждан. Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества таких учреждений ежегодно будет увеличиваться и к 2030 году составит не менее 20 % (в 2015 году – 8,1 %).

Достижение ожидаемых результатов реализации стратегии позволит повысить устойчивость системы социальной защиты населения в части оправдания социальных ожиданий на доступное получение качественных государственных и социальных услуг и в конечном итоге повысит удовлетворенность населения качеством жизни.

### **3.5. Общественная безопасность**

Одним из ключевых и обязательных условий обеспечения высокого качества жизни является безопасность – отсутствие значимых угроз жизни, здоровью, материальному благополучию человека. Поэтому, ставя целью Стратегии высокое качество жизни населения, в предстоящие годы в крае необходимо обеспечить высокий уровень защищенности человека и материальных ценностей от преступных и противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера.

Обладая обширной территорией и большим количеством крупных промышленных комплексов, Красноярский край подвержен широкому спектру опасных природных явлений и аварийных ситуаций техногенного характера.

Для территории края характерными опасностями природного характера являются лесные пожары, наводнения и паводки, снежные лавины и заносы, сильные и штормовые ветры. Наличие многоводных рек с расположенными на них 5 гидроэлектростанциями и другими гидротехническими сооружениями, из которых 58 включены в перечень аварийно-опасных, повышает вероятность возникновения зон катастрофического затопления при разрушении плотин гидроузлов. Техногенная опасность обусловлена также наличием в крае большого количества потенциально опасных объектов, включая радиационно опасные объекты (2 ед.), химически опасные объекты (39 ед.), взрывопожароопасные объекты (51 ед.).

В 2016 году на территории края:

- произошло 6 техногенных чрезвычайных ситуаций, в которых погибло 13 и пострадало 36 человек (2015 г. – 6 ЧС, число погибших составило 39 человек, пострадавших – 121 человек);

- произошло 4354 пожара, на которых погибло 235 человек (2015 г. – 4555 пожаров, погибло 247 человек);
- зарегистрировано 1895 лесных пожаров на общей площади 2 120,7 тыс.га (2015 г. – 1016 пожаров на общей площади более 27 тыс.га).

С целью оказания помощи населению в чрезвычайных ситуациях в крае созданы краевые государственные казенные учреждения: КГКУ «Спасатель», КГКУ «Центр обеспечения реализации полномочий в областях гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций Красноярского края», КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края», Краевое государственное казенное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (КГКОУ ДПО) «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Красноярского края».

Деятельность учреждений направлена на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, мероприятий по профилактике пожаров, мероприятий по гражданской обороне (ГО), а также профессиональную подготовку лиц, осуществляющих деятельность в данных сферах.

Наряду с эффективностью системы защиты от ЧС уровень безопасности в значительной степени определяется состоянием правопорядка в регионе. По информации Министерства внутренних дел Российской Федерации, по количеству регистрируемых преступлений край по-прежнему входит в перечень наиболее криминогенных регионов и занимает восьмое место в стране. В 2016 году на территории края зарегистрировано 57248 преступлений (снижение к 2015 г. на 8,1 %), в том числе тяжких и особо тяжких – 11719 (снижение на 12,9 %).

Из общего количества выявленных преступлений 9,6 % (5499 преступлений) связаны с незаконным оборотом наркотиков (2015 г. – 6387 преступлений).

Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2016 году снизилось на 25 % и составило 1836 единиц.

Ситуация на автомобильных дорогах края остается стабильной и имеет динамику снижения аварийности. В 2016 году зарегистрировано 4130 дорожно-транспортных происшествий, в которых погибло 437 человек и травмировано 5322 человека (2015 г. – зарегистрировано 4474 происшествия, 567 человек погибло и 5659 человек травмировано).

Общественно-политическая ситуация в крае является стабильной и характеризуется отсутствием конфликтов и столкновений населения на почве межэтнической и межрелигиозной розни, отсутствием социальной поддержки в обществе националистических и радикальных движений.

Правоохранительными органами проводится серьезная работа по борьбе с террористической угрозой, в результате в 2016 году террористических проявлений на территории края не допущено.

*Целью деятельности в сфере общественной безопасности* является создание эффективной системы защиты населения и территорий края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, создание условий для снижения уровня преступности посредством укрепления законности и правопорядка, повышения уровня безопасности граждан.

В предстоящие годы **основными направлениями деятельности** в сфере общественной безопасности в рамках полномочий края и в соответствии с проводимой государственной политикой будут являться:

1. *Снижение рисков и смягчение последствий ЧС природного и техногенного характера, организация проведения мероприятий по ГО* путем:

- обеспечения постоянной готовности органов управления, сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к оперативному реагированию на ЧС природного и техногенного характера и различного рода происшествия;
- обеспечения создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию технических систем управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении ЧС природного и техногенного характера, защитных сооружений и других объектов ГО;
- создания комплексной системы природно-техногенной безопасности жизнедеятельности населения и территорий;
- комплексной информатизации антикризисного управления;
- обеспечения сбора, обработки, обмена и представления информации в области защиты населения и территорий края от ЧС муниципального, межмуниципального и регионального характера;
- обеспечения создания, содержания, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также запасов средств в целях ГО;
- приведения в нормативное состояние аварийно-опасных гидротехнических сооружений (ГТС);
- обеспечения безопасности и охраны жизни людей на водных объектах края;
- использования средств массовой информации для подготовки населения к способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, пропаганды мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также своевременного информирования населения края о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий.

2. *Обеспечение пожарной безопасности* путем:

- реализации мер по профилактике пожаров, включая информирование населения о мерах пожарной безопасности, внедрение современных технических средств профилактики пожаров, профилактическую работу на объектах жилого назначения;

- организации и осуществления пожарной охраны населенных пунктов края и организаций;
- повышения эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах за счет совершенствования технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрения современных технических средств пожаротушения, совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарно-технического оборудования;
- развития добровольных пожарных формирований.

3. *Реализация в пределах полномочий края мер по профилактике правонарушений, укреплению общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, включая:*

- предупреждение террористических и экстремистских проявлений;
- предупреждение безнадзорности и беспризорности, выявление и устранение причин и условий, способных привести к негативным социальным проявлениям – правонарушениям, антиобщественным действиям, алкоголизму и наркомании несовершеннолетних;
- противодействие распространению наркомании и алкоголизма;
- привлечение граждан к охране общественного порядка;
- меры по борьбе с незаконным оборотом оружия.

4. *Обеспечение безопасности дорожного движения путем:*

- развития системы организации движения транспортных средств и пешеходов, предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;
- обеспечения безопасности участия детей в дорожном движении.

**К 2030 году** реализуемые в рамках полномочий края и в соответствии с проводимой государственной политикой меры позволят обеспечить достижение следующих **показателей в сфере общественной безопасности**:

- количество человек, погибших при ЧС и происшествиях в зоне оперативного действия КГКУ «Спасатель», не будет превышать 81 (2015 год – 48 человек);
- количество человек, погибших при пожарах в зоне прикрытия КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края», – не более 20 человек (2015 год – 10 человек);
- охват населения края, оповещаемого с помощью автоматической системы централизованного оповещения ГО края (АСЦО ГО) сохранится на уровне 81 % от общей численности населения края;
- в результате проведения капитального ремонта, строительства и реконструкции все 58 ГТС, включенных в перечень аварийно-опасных, будут приведены в нормативное состояние (на конец 2015 года приведены в нормативное состояние 18 ГТС), в результате будет защищено от негативного воздействия вод около 31,6 тыс. человек (на конец 2015 года защищены от негативного воздействия вод 12,1 тыс. человек или 38,2 % от числа жителей края, подверженных такому воздействию);

- уровень преступности снизится до 2151,9 преступления на 100 тыс. населения (2015 год – 2201,5 преступления на 100 тыс. населения);
- количество человек, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, не будет превышать 20,6 человека на 100 тыс. населения (2015 год – 19,9 человека на 100 тыс. населения).

### **3.6. Развитие гражданского общества**

В предстоящие годы в соответствии с парадигмой становления России как правового, демократического и социального государства с рыночной экономикой в крае необходимо проведение государственной политики, направленной на развитие гражданского общества и его активное вовлечение в социально-экономическую жизнь и реализацию Стратегии развития края.

*Основной целью* государственной политики в сфере развития гражданского общества является *создание правовых, информационных, организационных, инфраструктурных условий для поддержки и развития форм общественного участия и самоорганизации граждан.*

На сегодняшний день для реализации основной цели государственной политики в сфере развития гражданского общества в крае создана нормативно-правовая база, многоуровневая система поддержки общественной инициативы (финансовая, информационная, имущественная, консультационно-методическая и др.), краевая сеть ресурсных центров поддержки, консультантов и экспертов в сфере гражданского общества, реализуется комплекс мероприятий, направленных на формирование пространства для диалога власти и общества в обсуждении проблем развития края, а также создаются условия для вовлечения «третьего сектора» в реализацию государственных и муниципальных услуг населению.

В предстоящие годы проводимая государственная политика в сфере развития гражданского общества будет сосредоточена на следующих **основных направлениях:**

1. *Совершенствование механизма исполнения социальных обязательств государства* путем конкурсного перераспределения части исполнительных полномочий по предоставлению социальных услуг от государственных учреждений к общественным институтам.

Новый механизм будет способствовать развитию социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и включению их как активных субъектов в процессы социально-экономического развития и преобразования региона. При этом деятельность государства будет переориентирована на выполнение, прежде всего, управленческих функций – стратегическое планирование, распределение на конкурсной основе финансовой поддержки среди СОНКО и социальных предпринимателей, мониторинг и анализ результативности использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию социальных проектов.

2. *Укрепление и развитие институтов самоорганизации граждан, их включенности в процессы социально-экономического преобразования, расширение гражданской инициативы:*



- развитие взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества;

- консолидация инициативных граждан, работа с сетевыми (формально не институализированными) формами общественной активности и общественными активистами, представляющими как зоны социального напряжения, так и новые общественные инициативы;

- ресурсная поддержка общественных инициатив, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями, социальными предпринимателями, сообществами активных граждан.

3. *Укрепление гражданского единства, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений*, в том числе:

- формирование идеологии мира и согласия, добрососедских отношений между народами, проживающими на территории края;

- реализация мер, направленных на укрепление единства российской нации, развитие духовных и культурных традиций русского народа, развитие этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории региона;

- при участии национально-культурных организаций и религиозных объединений реализация мер, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов;

- поддержка культурно-просветительской и социально значимой работы, деятельности по морально-нравственному воспитанию верующих, осуществляемых действующими на территории края конфессиями;

- развитие межкультурного и межконфессионального диалога;

- предупреждение, выявление и ликвидация последствий конфликтов в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

4. *Сохранение общественно-политической стабильности*, развитие взаимодействия органов власти края с политическими партиями, создание условий для политической конкуренции и формирования цивилизованных взаимоотношений между всеми субъектами общественно-политических отношений на муниципальном и на региональном уровне.

5. Создание условий для *развития потенциала молодёжи и его реализация в интересах развития Красноярского края* в рамках проводимой краем молодёжной политики<sup>17</sup>.

6. *Развитие системы и повышение эффективности деятельности органов государственной власти края и местного самоуправления*, в том числе путем внедрения механизмов проектного управления, подготовки и переподготовки кадров, улучшение исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

7. *Проведение информационной политики, направленной на повышение открытости органов государственной власти края и органов местного самоуправления*, обеспечение граждан максимально полной информацией о действиях и решениях органов власти, направленных на решение важных для

<sup>17</sup> См. раздел 3.6 «Молодежная политика».

населения вопросов, другой социально значимой информации, способствующей формированию жизненных установок на позитивную общественную и экономическую деятельность:

- материальная, организационная, методическая поддержка государственных средств массовой информации, осуществляемая при условии повышения эффективности работы СМИ с точки зрения расширения аудитории за счет увеличения каналов взаимодействия с потребителями информации;

- поддержка частных средств массовой информации, осуществляющих социально значимые проекты в сфере распространения информации;

- обеспечение распространения социально значимой информации на территориях, в которых не присутствуют государственные СМИ, за исключением общекраевых;

- содействие формированию у редакционных коллективов (как государственных, так и частных) компетенций в освоении новых информационных технологий, в повышении лояльности аудитории, осуществляемое в том числе за счет развития системы дополнительного образования работников средств массовой информации, создания площадок для коммуникации, содействия в прохождении стажировок и трудоустройстве студентов профильных специальностей;

- проведение тематических мероприятий (медиафорумы, пресс-туры и др.) в целях установления конструктивного диалога между представителями СМИ и органами государственной власти Красноярского края.

8. *Совершенствование работы по противодействию коррупции и развитию системы общественного контроля*, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению.

В предстоящие годы развитие взаимодействия общества и власти, реализация основных направлений государственной политики в сфере развития гражданского общества будет способствовать ***сохранению в крае общественно-политической стабильности, последовательному переходу к более гибкой и мобильной структуре гражданского общества, дальнейшему укреплению и развитию институтов самоорганизации граждан и их включенности в процессы социально-экономического преобразования края.***

***К 2030 году*** проводимая политика позволит обеспечить достижение следующих ***показателей в сфере развития гражданского общества.***

Количество зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций в крае составит не менее 3000.

2 % населения края будет вовлечено в добровольческое движение.

Во всех муниципальных образованиях края будут действовать муниципальные программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Доля средств краевых и муниципальных бюджетов, выделяемых на предоставление социальных услуг населению на конкурсной основе или в

форме целевых потребительских субсидий, а также доля населения края, получающего данные услуги, составят не менее 10 %.

В сфере предоставления социальных услуг будет действовать не менее 100 негосударственных поставщиков услуг – СОНКО, социальных предпринимателей.

При этом эффективная сумма средств, использованных негосударственным поставщиком социальных услуг, не будет превышать суммы, затрачиваемой государственным учреждением на оказание аналогичного объема услуг, а качество услуг будет соответствовать согласованным с общественностью критериям оценки и подтверждаться проверкой независимого общественного контроля.

Не менее 99% жителей края будут иметь доступ к информации о деятельности и решениях органов государственной власти Красноярского края.

### **3.7. Молодежная политика**

Необходимость особой политики в отношении молодежи определяется спецификой ее положения в обществе. Молодежь недостаточно понимать в традиционном смысле – только в качестве будущего общества. Ее необходимо оценивать как органическую часть современного общества, несущую особую функцию ответственности за сохранение и развитие нашей страны, за преемственность ее истории и культуры, за жизнь старших и воспроизводство последующих поколений. Роль молодежи в обществе делает государственную молодежную политику одним из ключевых механизмов обеспечения национально-государственных интересов.

В долгосрочной перспективе (в период до 2030 и в последующие годы) *целью* молодежной политики региона будет *являться создание условий для развития потенциала молодежи и его реализация в интересах развития Красноярского края.*

К 2030 году эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечить увеличение числа молодых людей *с активной гражданской позицией, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, занимающихся физической культурой и спортом, совершенствующих свое личностное и профессиональное развитие.* Главным результатом реализации государственной молодежной политики станет *улучшение социально-экономического положения молодежи Красноярского края и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь региона.*

Анализ современных тенденций развития социальной сферы и процессов, непосредственно происходящих в молодежной среде, указывает на необходимость пересмотра основных подходов к реализации государственной молодежной политики как на уровне федерации, так и на региональном уровне.

Одним из основных критериев оценки эффективности проводимой государственной молодежной политики на региональном уровне является

показатель удельного веса молодых граждан, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов Красноярского края, в общей численности молодежи, проживающей в крае. В 2015 году этот показатель составил почти 40 %.

В настоящее время существует два пути развития отрасли на уровне региона, которые смогут привести к увеличению данного показателя – экстенсивный и интенсивный путь.

В рамках экстенсивного пути увеличение доли молодежи, вовлеченной в реализацию социально-экономических проектов, достигается увеличением сети краевых и муниципальных учреждений молодежной политики и количества сотрудников отрасли. Данный путь позволит запустить ряд новых направлений, а также увеличить масштаб и охват имеющихся проектов.

Однако в условиях напряженной финансово-экономической ситуации в стране и регионе шаги экстенсивного характера неприемлемы. Увеличение доли молодежи, вовлеченной в реализацию социально-экономических проектов, необходимо **обеспечивать иными методами – за счет управленческой модернизации отрасли и применения принципиально новых подходов к реализации задач молодежной политики.**

В период до 2030 года модернизация управленческой модели молодежной политики края будет осуществлена на основе вовлечения в ее реализацию социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций – партнеров. Функции органов, реализующих государственную молодежную политику, будут *планомерно передаваться на аутсорсинг коммерческим и некоммерческим социально ориентированным организациям.* Это позволит прийти к модели, когда **молодежную политику реализует само общество, государство же осуществляет стратегическое планирование и регулирование сферы.**

В рамках таких подходов **основными направлениями деятельности** государства в сфере молодежной политики станут:

- стратегическое *планирование приоритетов* молодежной политики;
- *эффективное распределение*, в соответствии с установленными приоритетами, *бюджетных средств на реализацию молодежной политики социально ориентированным коммерческим и некоммерческим организациям;*
- *стимулирование активности* в сфере приоритетных направлений молодежной политики.

К 2030 году **модель реализации молодежной политики** будет представлена следующим образом:

1. Социально ориентированные коммерческие и некоммерческие организации – институализированные молодежные сообщества (ранее представленные флагманскими программами и спецпроектами), обладающие необходимым набором компетенций и практиками работы, отвечающими интересам современной молодежи, для решения задач в различных сферах жизнедеятельности молодых людей. Такие организации на конкурсной основе претендуют на получение бюджетных ресурсов для осуществления

своей деятельности. Данная модель позволяет создать конкурентную среду, что благоприятно скажется на качестве оказываемых услуг.

2. Орган исполнительной власти, осуществляющий мониторинг ситуации в молодежной среде и обеспечивающий формирование заказа и финансирования для социально ориентированных коммерческих и некоммерческих организаций на реализацию молодежной политики через открытую и прозрачную систему распределения бюджетных субсидий в соответствии с приоритетными направлениями.

При этом в соответствии с «*Основами государственной молодежной политики до 2025 года*»<sup>18</sup> основными задачами молодежной политики, определяющими приоритеты региональной молодежной политики, в перспективном периоде будут являться:

- *формирование системы ценностей* с учетом многонациональной основы государства, предусматривающей создание условий для воспитания и развития молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, проявляющей знание своего культурного, исторического, национального наследия и уважение к его многообразию, а также развитие в молодежной среде культуры созидательных межэтнических отношений;

- *развитие просветительской работы* с молодежью, инновационных образовательных и воспитательных технологий, а также создание условий для *самообразования молодежи*;

- *формирование ценностей здорового образа жизни*, создание условий для физического развития молодежи, формирование экологической культуры, а также повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи;

- создание условий для *реализации потенциала молодежи* в социально-экономической сфере, а также *внедрение технологии социального лифта*;

- создание *благоприятных условий для молодых семей*, направленных на повышение рождаемости, формирование ценностей семейной культуры и образа успешной молодой семьи, всестороннюю поддержку молодых семей;

- формирование *информационного поля, благоприятного для развития молодежи*, интенсификация механизмов обратной связи между государственными структурами, общественными объединениями и молодежью, а также повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах патриотического и гражданского воспитания молодежи.

**К 2030 году** в результате реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики и внедрения новой управленческой модели на уровне региона будут достигнуты следующие **показатели**:

<sup>18</sup> Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 № 2403-р

увеличение количества поддержанных социально-экономических проектов, реализуемых молодежью на территории края, в 2,9 раза (с 1,2 до 3,5 тыс. единиц);

увеличение числа молодых людей, являющихся членами проектных команд по реализации социально-экономических проектов края, в 4 раза (с 5,1 до 20,4 тыс. человек);

увеличение удельного веса молодых граждан, проживающих в Красноярском крае, вовлеченных в реализацию социально-экономических проектов Красноярского края, с 39,8 % в 2015 году до 48,2 %.

### **3.8. Жилищно-коммунальный комплекс**

Комфортное жилье, обеспеченное надежной коммунальной инфраструктурой, удобная для жизни городская среда – неотъемлемые составляющие высокого качества жизни.

В предстоящие годы развитие жилищного строительства в крае будет характеризоваться *изменением механизмов финансирования, ростом конкуренции организаций-застройщиков, увеличением объемов и повышением качества строящегося жилья.*

*Основной формой инвестиционной деятельности в жилищном строительстве станет финансирование объектов за счет собственных и заемных средств инвестора, осуществляющего строительство жилья с целью продажи либо создания арендного жилого фонда. Новая форма финансирования полностью заменит доленое строительство с привлечением денежных средств граждан.*

Решая задачи *обеспечения жильем и улучшения жилищных условий льготных категорий граждан*, продолжится строительство и покупка за счет бюджетных средств жилья для работников бюджетной сферы, многодетных и молодых семей, граждан, переселяющихся из аварийного жилья и районов Крайнего Севера.

Возросшие объемы жилищного строительства, развитие ипотечного жилищного кредитования, снижающая стоимость жилья конкуренция организаций-застройщиков и формирование рынка арендного жилья позволят *обеспечить для всех граждан, в том числе имеющих невысокий уровень дохода, доступную возможность удовлетворения своих жилищных потребностей.*

К 2030 году средняя обеспеченность жильем населения края составит 30 м<sup>2</sup> на человека.

Высокое качество возводимого жилья будет обеспечено использованием *современных строительных материалов, учитывающих климатические условия Сибири, а также эффективных технологий строительства и эксплуатации зданий.*

Проводимая градостроительная политика будет *ориентирована на комплексную застройку и инфраструктурное обеспечение территорий в соответствии с утвержденными документами территориального планирования. При этом в городах комплексное развитие микрорайонов*

*будет предусматривать также максимально возможное обеспечение жителей услугами и работой в пределах пешеходной доступности, что позволит перераспределить транспортные потоки и снизить нагрузку на городскую инфраструктуру.*

*Сформированная система капитального ремонта многоквартирных домов позволит своевременно проводить необходимые ремонтные работы и поддерживать жилищный фонд в надлежащем состоянии в течение всего периода его эксплуатации. Наряду с проводимым за счет бюджетных средств сносом старого жилищного фонда отлаженная система капитального ремонта будет способствовать решению проблемы аварийного и ветхого жилья.*

*В сфере коммунального хозяйства в результате перехода на экономически обоснованные тарифы во всех муниципальных образованиях края, за исключением отдаленных и северных территорий с низкой плотностью населения, предприятия коммунального хозяйства выйдут на безубыточный уровень деятельности.*

*Получит развитие государственно-частное партнерство в сфере коммунального хозяйства, ведущей формой хозяйственной деятельности станут концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры населенных пунктов края. Созданная современная и надежная система предоставления коммунальных услуг обеспечит для населения края безопасные и комфортные условия проживания.*

*Модернизация и развитие систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, осуществляемая с привлечением долгосрочных частных инвестиций, позволит также улучшить ситуацию в области питьевого водоснабжения и повысить для жителей края доступность и качество питьевой воды, являющейся необходимой составляющей качества жизни и обеспечения здоровья населения.*

*На основе развития активности и ответственности собственников помещений в управлении своими многоквартирными домами, совершенствования их отношений с управляющими и ресурсоснабжающими организациями, развития конкуренции в этой сфере будет сформирована система управления и эксплуатации жилищного фонда, позволяющая обеспечить баланс интересов всех участников сферы жилищно-коммунального-хозяйства (жильцов, ресурсоснабжающих и управляющих организаций).*

*Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства будет осуществляться с учетом задачи обеспечения экологичности путем бережного отношения к коммунальным ресурсам, обеспечения энергетической эффективности отрасли, реализации мер по охране и защите окружающей среды, развитию и использованию альтернативных источников энергии.*

Принимая во внимание текущее положение и масштаб жилищно-коммунального комплекса края, планируемое развитие ставит перед отраслью большие задачи.

На сегодняшний день общая площадь жилищного фонда края составляет почти 70 млн кв. м, ежегодно в крае вводится более 1 млн кв. м жилья (2016 год – 1 373,8 тыс. кв. м). В крае действуют мощные централизованные системы жизнеобеспечения: теплоисточники, водопроводы, очистные сооружения, инженерные сети. Услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства предоставляют более 670 предприятий, подавляющее большинство которых принадлежит к организациям с частной формой собственности.

Жилищно-коммунальному комплексу края присущ ряд *проблем*, часть которых является типичной для регионов СФО и России в целом:

- *высокий объем аварийного жилищного фонда.* На начало 2012 года в крае общая площадь аварийного жилья составляла 235,9 тыс. кв. м, в нем проживало более 14,6 тыс. человек. В 2013-2016 годах в результате реализации программы переселения общая площадь жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года, снижена до 45,9 тыс. кв. м, а численность проживающих в нем граждан – до 2,7 тыс. человек. До конца 2017 года этот жилищный фонд будет полностью ликвидирован, однако проблему нельзя считать решенной, так как предусмотренное сегодня в федеральном бюджете софинансирование программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда не распространяется на дома, признанные аварийными после 1 января 2012 года. Решение же проблемы только за счет средств региона без федеральной поддержки не представляется возможным;

- *большой накопленный объем «недоремонта» жилищного фонда* (из почти 16 тыс. многоквартирных домов, расположенных на территории края, около 8,8 тыс. или 55 % нуждаются в проведении капитального ремонта);

- *межтерриториальные различия по уровню благоустройства жилья*, связанные не только с естественно обусловленной разницей между городом и селом, но и существенной дифференциацией между различными городами края в результате сложившейся асимметрии в уровне социально-экономического развития макрорайонов;

- *высокий (более 60 %) уровень износа основных фондов систем инженерного обеспечения коммунального комплекса*, приводящий к большим потерям в сетях (20-25 %), перерасходу энергоресурсов и неудовлетворительному качеству предоставления коммунальных услуг потребителям;

- *значительная, особенно в сельской местности, численность населения, не обеспеченного питьевой водой надлежащего качества* (на территории края доля населения, не обеспеченного водой надлежащего качества, составляет 9%, в том числе среди сельского населения – около 34%), что обусловлено как неблагоприятным санитарным состоянием



источников питьевого водоснабжения, так и неудовлетворительным техническим и санитарным состоянием систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. К тому же высокий уровень износа значительной части сетей водоснабжения, в случае непроведения своевременных работ по их ремонту и замене, создает риски обострения проблемы и роста численности населения, использующего недоброкачественную питьевую воду;

- *недостаточный объем инвестиций в коммунальном секторе*, не позволяющий обеспечить необходимое обновление основных фондов, связанный с низкой долей инвестиционной составляющей в тарифах на услуги ЖКХ и «операторской» моделью функционирования отрасли, не стимулирующей привлечение в нее частных инвестиций;

- *сохраняющаяся практика застройки территорий без соблюдения требований комплексности и системности*, приводящая к несогласованности жилой застройки с развитием транспортной, энергетической, коммунальной инфраструктуры, размещением социально-бытовых и производственных объектов, рекреационных зон.

В предстоящие годы *целью* развития жилищно-коммунального комплекса края является *создание для населения комфортных условий проживания за счет формирования рынка доступного качественного жилья, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, а также современной и надежной системы жизнеобеспечения.*

Для достижения намеченной цели в развитии жилищно-коммунального комплекса края необходимо реализовать следующие **основные направления**:

1. *Содействие обеспечению населения доступным и качественным жильем:*

- создание условий для развития массового жилищного строительства путем снятия административных барьеров на рынке жилищного строительства, содействия обеспечению жилищного строительства земельными участками и их инфраструктурному обустройству;

- стимулирование инвесторов к созданию рынка доступного арендного жилья, развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования, в том числе путем выпуска ипотечных ценных бумаг и инфраструктурных облигаций (краевая ипотека);

- продолжение практики строительства и приобретения с использованием бюджетных средств жилья для льготных категорий граждан: работников бюджетной сферы, многодетных и молодых семей, граждан, переселяющихся из аварийного жилья и районов Крайнего Севера;

- стимулирование развития различных форм кооперации для строительства жилья, в том числе жилищно-строительных кооперативов;

- с целью снижения для граждан рисков, связанных с неисполнением застройщиком своих обязательств, содействие сокращению практики применения схемы долевого строительства жилья с привлечением застройщиком денежных средств граждан (дольщиков);

- стимулирование применения в жилищном строительстве новых технологий и материалов, в том числе отвечающих требованиям энергосбережения;

- создание условий для применения при строительстве малоэтажного жилья автономных технологий энергообеспечения и коммунальной инфраструктуры.

2. *Обеспечение населения края питьевой водой* требуемого качества в достаточном количестве, осуществляемое путем реализации мероприятий, направленных на повышение качества водообеспечения и эксплуатационной надежности систем водоснабжения и водоотведения, включая:

- строительство новых и реконструкцию действующих водозаборных и водоочистных сооружений с комплексами обеззараживания, строительство и реконструкцию водопроводных сетей;

- строительство и реконструкцию очистных сооружений канализации, со строительством сооружений по очистке и обеззараживанию сточных вод, строительство и реконструкцию сетей водоотведения;

- приведение в соответствие зон санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения для предупреждения загрязнения источников водопользования;

- поиск, оценку и утверждение запасов подземных вод в населенных пунктах с неблагоприятным состоянием источников питьевого водоснабжения и населенных пунктах, где водоснабжение обеспечивается привозной водой.

3. *Развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры* (систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения), осуществляемое как за счет бюджетного финансирования, так и с привлечением средств частных инвесторов в рамках государственно-частного партнерства (ГЧП).

С использованием механизмов ГЧП в софинансировании проектов модернизации ЖКХ в первую очередь могут быть реализованы проекты по выводу из эксплуатации теплоисточников с низкой эффективностью и замене их на новые виды теплоисточников (мини-ТЭЦ, комбинированные модульные теплоисточники, котлы «Терморобот»), прежде всего в северных территориях края. Ключевым фактором привлечения частных инвесторов в отрасль является положительное решение вопроса о сохранении высоких действующих (инвестиционных) тарифов на период окупаемости вложенных

инвесторами средств, которое может быть достигнуто путем введения «регуляторного договора»<sup>19</sup> либо иных механизмов.

Механизмы привлечения долгосрочных частных инвестиций необходимо также использовать для осуществления модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод и решения проблемы обеспечения населения края качественной питьевой водой.

4. *Проведение эффективной тарифной политики.* На весь период реализации Стратегии будет сохранено государственное регулирование тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, призванное не допустить необоснованный рост тарифов и обеспечить доступность коммунальных услуг для населения. В предстоящие годы в крае будет продолжен начатый с 2016 года переход на долгосрочное тарифное регулирование, что позволит ресурсоснабжающим организациям не только устойчиво осуществлять текущую деятельность, но и, создавая необходимые источники финансирования и стимулы к снижению издержек, обеспечит инвестиционное развитие отрасли. В результате инвестиционного обновления будет снижен износ и улучшено техническое состояние объектов инженерной инфраструктуры, сокращен расход ресурсов, потери в сетях и аварийность на объектах коммунального хозяйства, обеспечена надежность и качество предоставления коммунальных услуг.

5. *Оптимизация структуры коммунального хозяйства,* предусматривающая при сохранении конкурентной среды и недопущении монополизации укрупнение ресурсоснабжающих организаций (в том числе путем создания в населенных пунктах края многопрофильных организаций, предоставляющих различные виды коммунальных услуг – теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение), необходимое для эффективного управления и обслуживания объектов коммунального хозяйства, осуществления их модернизации и развития коммунальных систем, повышения качества и надежности предоставления коммунальных услуг.

6. *Совершенствование управления жилищным фондом:*

- создание реального рынка услуг и работ по управлению, содержанию и ремонту многоквартирных домов, предупреждение и содействие пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в данной сфере;
- формирование эффективной системы своевременного проведения капитального ремонта многоквартирных домов;
- осуществление государственного контроля за состоянием многоквартирных домов в соответствии с требованиями безопасности и энергоэффективности, но без вмешательства в экономическую деятельность хозяйствующих субъектов;

---

<sup>19</sup> Системы обязательных норм и требований, устанавливаемых по взаимному согласованию между органами власти и субъектом, осуществляющим регулирующую деятельность, в соответствии с требованиями законодательства.

- содействие росту информированности и правовой грамотности собственников жилых помещений в отношении управления своими многоквартирными домами.

#### 7. *Регулирование градостроительной деятельности:*

- обеспечение территорий края актуальными документами территориального планирования, градостроительного зонирования, проектами планировок и межевания и создание региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности;

- формирование на базе разработанных документов территориального планирования инвестиционных комплексных проектов по градостроительному развитию новых районов и их реализация с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

- предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции хозяйствующих субъектов в сферах жилищного строительства.

**К 2030 году** развитие жилищного строительства и жилищно-коммунального комплекса края обеспечит повышение доступности и качества жилья для населения, надежность и устойчивость систем жизнеобеспечения.

Объемы годового ввода жилья в регионе вырастут в 1,3 – 1,4 раза. В целом в период до 2030 года будет введено около 20 млн кв. м жилья, ежегодно на каждого жителя края будет вводиться от 0,4 до 0,6 кв. м нового жилья, доступного и отвечающего требованиям энергоэффективности, экологичности, обеспечивающего комфортные условия проживания. Более трети вводимого жилья составит малоэтажное строительство. К 2030 году обеспеченность населения края общей площадью жилья увеличится до 30 кв. м.

В 2017 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» будет полностью ликвидирован весь жилищный фонд, признанный аварийным по состоянию на 01.01.2012. Общая площадь жилья, введенного (приобретенного) в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда, составит более 300 тыс. кв. м. В последующие годы начнется реализация программы переселения жителей и ликвидации жилищного фонда, признанного аварийным после 01.01.2012, результатом которой станет полная ликвидация аварийного жилья на территории края.

В результате создания системы капитального ремонта многоквартирных домов доля домов, требующих капитального ремонта, будет снижена почти вдвое (с 55 до 30 %).

В предстоящий период с использованием средств частных инвесторов в рамках концессионных соглашений, бюджетных средств, средств предприятий в рамках реализации ими инвестиционных программ будут проводиться работы по модернизации, реконструкции и капитальному

ремонту объектов коммунальной инфраструктуры, что позволит снизить износ объектов инженерной инфраструктуры и аварийность в сетях, повысить их надежность и качество предоставляемых услуг, в том числе улучшить ситуацию с водоснабжением и обеспечить 98% населения края питьевой водой надлежащего качества, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности.

### **3.9. Развитие потребительского рынка**

Состояние потребительского рынка имеет важнейшее значение для обеспечения качества жизни и комфортности среды проживания, а также состояния здоровья населения, которое зависит от качества и безопасности распространяемых через торговую сеть товаров, прежде всего, продуктов питания.

К 2030 году на потребительском рынке края в результате развития торговой и логистической инфраструктуры, реализации мер, направленных на продвижение продукции местных товаропроизводителей (в том числе путем развития ярмарочной, рыночной и развозной торговли, потребительской кооперации), будет выстроена система, обеспечивающая баланс интересов всех участников отношений в сфере торговли:

- *потребителя*, который в условиях развитой конкурентной среды *будет* иметь свободу выбора и возможность *в удобном для себя месте приобретать товары, в первую очередь отечественного и местного производства, на свой вкус, по справедливой цене, на приемлемых и комфортных условиях*, с возможностью выбора разных торговых форматов и организаций, осуществляющих розничную торговлю;

- *производителя* качественной, безопасной и востребованной продукции (как крупных, так и малых субъектов предпринимательства), у которого *будет* иметься возможность *удобно, предсказуемо, выгодно и гарантированно сбывать свой товар*;

- *субъекта торговой деятельности* (в том числе и ее оптового звена), выполняющего функцию по соединению интересов потребителей и производителей и транслирующего производителю запросы и предпочтения потребителей, который *будет* иметь возможность *открывать, вести и расширять свой торговый бизнес в комфортных условиях*, созданных в том числе государством;

- *государства*, осуществляющего разработку и реализацию государственной политики в области торговой деятельности с учетом необходимости соблюдения интересов граждан.

*Повышенные требования, предъявляемые к качеству выпускаемых и реализуемых в крае продуктов питания, меры стимулирования, направленные на выпуск местными товаропроизводителями безопасной и качественной продукции, позволят не только обеспечивать жителей края полноценными продуктами питания, но и будут способствовать развитию здоровой конкуренции.*

В последние годы в крае сфера торговли – основная отрасль, работающая на потребительском рынке, динамично развивается и занимает ведущие позиции по вкладу в валовой региональный продукт (3-е место по итогам 2015 года с долей в ВРП 7,2 %). С 2012 года по обороту розничной торговли Красноярский край занимает первое место среди субъектов Сибирского федерального округа, опережая прежнего лидера – Новосибирскую область.

Основной *целью* развития торговли является *наиболее полное удовлетворение спроса жителей и гостей края на приобретение в комфортных условиях качественных и безопасных потребительских товаров по доступным ценам в сочетании с формированием комфортной среды для ведения бизнеса производителями товаров и субъектами торговой деятельности.*

*Приоритетными направлениями* развития потребительского рынка в сфере торговли, на поддержку которых в предстоящие годы будут направлены действия органов власти, являются:

1. *Развитие торговой инфраструктуры с использованием различных форматов торговли* в целях обеспечения доступности социально значимых продовольственных товаров для населения.

Все форматы торговли независимо от размера являются цивилизованными и имеют право на беспрепятственное развитие в рамках своей самобытности и уникальности при поддержке государства, создающего условия для роста предпринимательской активности, учитывающей предпочтения потребителей и стремление граждан к комфортной среде проживания. Сбалансированность различных форматов торговли, их доли в общем объеме оборота розничной торговли определяется рынком, его участниками, а в конечном счете – потребителем.

С целью создания условий для развития торговли и максимально полного удовлетворения потребительского спроса органам государственной власти и органам местного самоуправления путем создания нормативно-правовой базы, устанавливающей прозрачные и стабильные правила, предстоит обеспечить равные возможности для беспрепятственного открытия и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности любых размеров (малых, средних, крупных) вне зависимости от выбранного торгового формата.

2. *Максимальное обеспечение потребителей края продукцией местных сельскохозяйственных товаропроизводителей путем продвижения ее на рынок края в рамках импортозамещения* потребительских товаров зарубежного производства отечественными аналогами.

Деятельность в этом направлении предусматривает:

- облегчение условий вхождения краевых производителей качественной продовольственной продукции в торговые сети, а также стимулирование развития субъектов торговой деятельности малых и средних размеров как основного канала продвижения на рынок продукции мелких товаропроизводителей;

- развитие ярмарочной торговли на оборудованных и оформленных торговых площадках, с постепенным ее переводом в капитальные здания (строения, сооружения), торговли на розничных рынках, обеспечивающих население края продовольственными товарами по ценам производителя;

- развитие развозной торговли, в том числе в сельской местности;
- развитие логистической инфраструктуры, включая строительство оптово-распределительных центров поставок, осуществляющих прием, хранение, предпродажную подготовку и формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим субъектам, осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю продовольственными товарами;

- содействие развитию краевой потребительской кооперации через различные форматы торговли (включая собственную оптовую и розничную торговлю), обеспечивающей продовольственное снабжение населения, в том числе и экологически чистыми дикорастущими плодами, ягодами, орехами, грибами и другими пищевыми лесными ресурсами, а также занимающейся доставкой товаров первой необходимости в удаленные от центров поставок сельские населенные пункты;

- содействие в организации поставок традиционных для северных территорий края продуктов питания, таких как оленина, северная рыба, ягода и пр., в города и районы края и за его пределы, в том числе через создаваемые оптово-распределительные центры поставок и развитие малых и средних субъектов торговой деятельности.

Для реализации приоритетных направлений развития отрасли в предстоящие годы **политика органов государственной власти и органов местного самоуправления края** в рамках имеющихся полномочий будет направлена на:

- установление прозрачных и стабильных правил для беспрепятственного открытия, расширения и ведения бизнеса субъектами торговой деятельности;

- оказание содействия хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять оптовую и (или) розничную торговлю в муниципальных образованиях края, в поиске необходимых площадок под строительство торговых объектов, в том числе оптово-распределительных (логистических) центров поставок и розничных рынков, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной и иной продовольственной продукции;

- учет в генеральных планах развития территорий, а также при выдаче разрешений на жилищное строительство, предоставления достаточного количества мест и площадей под строительство и размещение торговых объектов и розничных рынков в соответствии с региональными нормативами градостроительного проектирования;

- активизацию деятельности по организации продовольственных ярмарок (в первую очередь в г. Красноярске и других городах края) на оборудованных и оформленных торговых площадках с непосредственным участием краевых товаропроизводителей и содействие постепенному переводу ярмарочной деятельности в капитальные здания, строения, сооружения;

- оказание мер государственной поддержки развитию развозной торговли с целью расширения этого формата торговли и увеличения его доступности для населения края, в том числе в сельской местности;

- обеспечение сбалансированности интересов хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, и муниципальных образований края при осуществлении последними налоговой политики и управлении муниципальным имуществом.

*Результатами развития потребительского рынка края к 2030 году должно стать:*

- увеличение фактической обеспеченности населения муниципальных образований площадью торговых объектов до 1150 кв. м на 1 тысячу населения, или на 30 % (2015 год – 887 кв. м), что повысит доступность продовольственных и непродовольственных товаров для населения в добросовестной конкурентной среде;

- организация розничных рынков, осуществляющих реализацию сельскохозяйственной и иной продовольственной продукции, доведение к 2030 году их числа до 45 единиц;

- увеличение доли товарооборота, приходящегося на розничные рынки и ярмарки, в общем объеме оборота розничной торговли на 10 % (с 2 % до 12 %);

- развитие логистической инфраструктуры, в том числе за счет строительства и организации оптово-распределительных центров поставок в четырех городах края (Красноярск, Ачинск, Канск, Минусинск);

- развитие сети магазинов шаговой доступности, увеличение их количества до 6 тысяч к 2030 году;

- развитие развозной торговли как формы собственного дополнительного или основного канала сбыта для краевых товаропроизводителей, а также обеспечение жителей удаленных от центров поставок сельских населенных пунктов товарами первой необходимости;

- обеспечение качества и безопасности приобретения и потребления товаров жителями и гостями края путем стимулирования выпуска качественной продукции местными товаропроизводителями, а также недопущения ввоза на территорию края и попадания в оптовую и розничную торговлю контрафактной продукции, представляющей угрозу жизни и потери здоровья, в особенности суррогатов алкоголя;

- рост популярности среди населения края традиционных для севера края продуктов питания (оленина, северная рыба, ягода и пр.).



#### 4. «НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ»

Достижение высокого качества жизни населения и целевых ориентиров социального развития края может быть обеспечено только на базе ускоренного экономического развития с ежегодным приростом валового регионального продукта (ВРП) на уровне 2 – 3,5 %.

Обеспечить высокие темпы роста ВРП может только *мощный высокоразвитый промышленный комплекс*, который на горизонте Стратегии в 1,5-1,7 раза увеличит объем выпускаемой продукции.

К 2030 году *промышленный комплекс края не только сохранит свои лидерские позиции на российском рынке, но и существенно упрочит их по ряду направлений.*

В результате интенсивного масштабного *развития базовых отраслей:*

- в 1,5 – 2 раза возрастет вклад края в общероссийскую добычу нефти, вклад в добычу газа сохранится на уровне не менее 1,7%, регион войдет в число *основных российских поставщиков углеводородного сырья;*
- укрепятся позиции края как *крупнейшего в России производителя и экспортера продукции цветной металлургии;*
- на протяжении всего предстоящего периода край будет оставаться одним из *ключевых энергообеспечивающих регионов страны*, производя не менее 5 – 6 % российской электроэнергии и используя ее не только для внутренних нужд, но и для поставок в энергодефицитные регионы страны.

Укрепятся *лидирующие позиции на российском и мировом рынках высокотехнологичных машиностроительных предприятий в сфере космоса и связи, его ведущие позиции в атомной отрасли страны.*

В *лесопромышленном комплексе* края в результате внедрения комплексной переработки древесины и увеличения производства продукции с высокой добавленной стоимостью *эффективность производства и использования лесосырьевой базы достигнет уровня стран – ведущих мировых производителей лесопромышленной продукции.*

В *агропромышленном комплексе* края увеличение объемов производства первичной продукции растениеводства и животноводства, а также продуктов, полученных в результате их переработки, создаст *прочную основу для продовольственной самообеспеченности региона.* Увеличится доля края в российских показателях и расширятся рынки сбыта региональной сельскохозяйственной продукции, прежде всего на рынки восточных регионов страны.

В экономике края *усилятся межотраслевые интеграционные связи* между базовыми отраслями промышленности и отраслями, осуществляющими выпуск машин и оборудования, сервисное обслуживание, оказание строительных, транспортных и иных услуг. *Интеграция с базовыми отраслями станет мощным фактором, стимулирующим развитие сопряженных отраслей.*

Наряду с внутренней межотраслевой интеграцией в реальном секторе экономики усилится его взаимодействие с научно-образовательным комплексом края. Развитый и современный научно-образовательный комплекс позволит краю за счет собственных ресурсов максимально полно удовлетворять потребность в квалифицированных кадрах, научных исследованиях и инновационных разработках, необходимых для развития региональной экономики.

Поскольку традиционное развитие базовых отраслей не сможет обеспечить необходимые краю темпы роста, экономика края в своем развитии все больше будет ориентирована не на экстенсивный рост производства на основе существующих технологий, а, опираясь на современные достижения науки, передовые технологии и инновационные разработки, будет нацелена на производство новой конкурентоспособной продукции глубокой степени переработки и инновационной продукции. Во взаимодействии мощных базовых промышленных отраслей и научно-образовательного комплекса края будут сформированы и выращены перспективные направления новой экономики края.

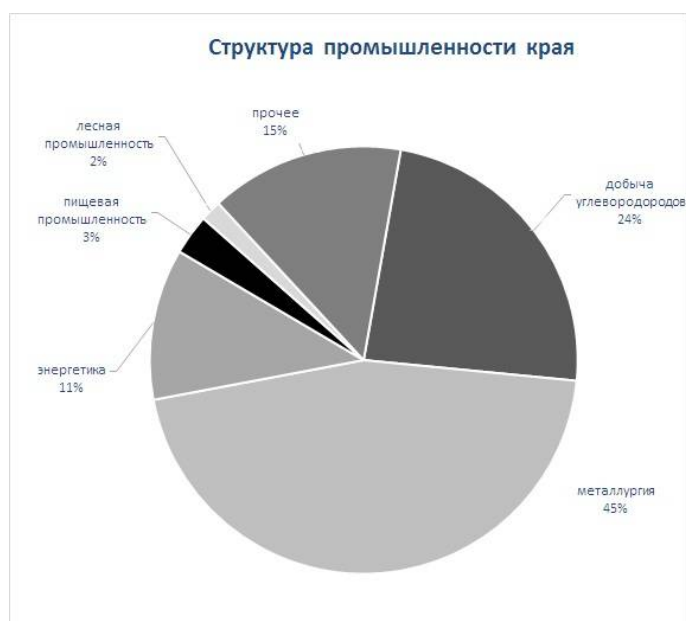
На протяжении предстоящего периода рост новых обрабатывающих отраслей и отраслей инновационной экономики будет опережать темпы роста в базовых отраслях, к 2030 году объем выпускаемой ими продукции увеличится втрое.

Опережающее развитие обрабатывающих и инновационных отраслей изменит привычную структуру региональной экономики. В объемах выпуска промышленной продукции края снизится доля базовых отраслей, тогда как вклад обрабатывающих отраслей, в том числе осуществляющих выпуск инновационной продукции, увеличится с текущих 20 до 30 %.

Новые обрабатывающие и инновационные отрасли экономики, наряду с развитием традиционных высокотехнологичных отраслей края, будут способствовать росту несырьевого экспорта региона.

Для экономики страны Красноярский край уже сегодня является одним из ключевых регионов, который входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по объему производимого валового регионального продукта (в 2015 году ВРП края составил 1 618,2 млрд руб.).

Основой экономики региона выступает промышленный комплекс, он обеспечивает половину краевого ВРП. В составе промышленного комплекса выделяются три



базовые отрасли – традиционные для края цветная металлургия и топливно-энергетический комплекс (ТЭК) и новая, активно развивающаяся нефтегазовая отрасль. На сегодняшний день их доля в объеме промышленного производства края составляет 80 %. Особую роль в экономике края играют лесопромышленный и агропромышленный комплексы, доля которых в структуре региональной экономики существенно уступает базовым отраслям, однако они выполняют важную социальную роль – обеспечивают занятость населения и сохраняют систему расселения на территории региона.

В предстоящие годы источником роста экономики края будет служить **наличие в крае мощных базовых промышленных отраслей, их интенсивное развитие, реализация в них крупных инвестиционных проектов**. Развитие базовых отраслей создаст основу для кооперации и интеграции их с другими отраслями региональной экономики, по отношению к которым базовые отрасли будут выступать «генераторами» роста.

Еще одним источником роста региональной экономики станет **высокая обеспеченность края различного рода ресурсами, включая энергоресурсы, минерально-сырьевые, земельные ресурсы**. Высокая ресурсообеспеченность края дает возможность развивать имеющиеся предприятия и практически не ограничивает возможности размещения здесь новых производств. Однако широкие возможности для создания новых производств, которые дает край, не являются основанием для размещения здесь экологически опасных и вредных предприятий. При любой экономической эффективности производства его размещение на территории края будет осуществляться только при условии соответствия современным экологическим требованиям.

Источником экономического роста будет служить и **человеческий капитал края, качество которого принципиально важно для успешного решения задачи преобразования экономики края, обеспечения ее инновационного развития**. Только та среда, в которой создана достаточная концентрация и налажено взаимодействие людей, обладающих высоким образовательным уровнем, научным мышлением, способностью к творчеству, может генерировать новые знания и инновации.

На начальном этапе с целью максимального ускорения преобразований инновационное развитие края будет обеспечено за счет заимствования результатов научных исследований и разработок, производимых за его пределами. **В стратегической же перспективе, развивая образовательную, научно-исследовательскую, инновационную сферы, край сам станет активным генератором знаний и инноваций**. При этом, с учетом структуры региональной экономики, приоритетное развитие получают образование, научные исследования и инновационные разработки по направлениям, обеспечивающим развитие в традиционных промышленных отраслях края и в смежных с ними сферах.

В предстоящие годы развитие экономики края будет осуществляться по двум взаимодополняющим направлениям.

Во-первых, во всех традиционных сферах хозяйственной деятельности края, которые формируют его экономическую базу на протяжении десятков лет и потенциал развития которых далеко не исчерпан, в предстоящие годы будет обеспечено дальнейшее наращивание объемов выпуска продукции, сопровождаемое интенсификацией производства, углублением степени переработки сырья, внедрением современных эффективных и экологических технологий.

Для базовых промышленных отраслей (цветной металлургии, энергетики, нефтегазовой отрасли) объективной основой развития и сохранения лидирующих позиций в экономике края являются их высокая конкурентоспособность, существенный для российского и даже мирового рынка текущий масштаб производства и большой потенциал его дальнейшего расширения на основе освоения незадействованных сегодня ресурсов и технологического развития отраслей. Именно в базовых отраслях в предстоящие годы будут реализовываться основные крупные инвестиционные проекты края – разработка нефтяных месторождений Ванкорского кластера, освоение запасов углеводородов юга Эвенкии с перспективой развития газопереработки и газохимии, включение в разработку месторождений Восточно-Таймырского нефтегазоносного блока, развитие горнорудной промышленности и металлургии в районах Нижнего Приангарья и на юго-востоке края с развитием передельных производств и выпуском готовой продукции, создание новых генерирующих мощностей на базе углей Канско-Ачинского бассейна с перспективой развития коксо- и углехимии.

Развитие лесопромышленного и агропромышленного комплексов, также традиционно значимых для края и имеющих существенный потенциал наращивания объемов производства и перехода к качественному новому росту, будет осуществляться на базе эффективного использования существующих земельных и лесных ресурсов, модернизации и развития основных производственных фондов, в том числе в сегменте переработки, распространения современных технологий.

Во-вторых, поскольку в современных условиях основным источником экономического роста, фактором, определяющим конкурентоспособность территорий, становится создание и использование знаний, ***развитие традиционных отраслей будет сопровождаться формированием и развитием элементов новой экономики – экономики знаний.***

Становление экономики нового типа будет осуществлено на основе развития в составе традиционных сфер хозяйственной деятельности сектора глубокой переработки с выпуском новых, современных материалов и продуктов, развития машиностроения, технологий и услуг для базовых отраслей экономики края, дальнейшего укрепления позиций края в космической и атомной отраслях, развития науки, образования, инноваций и создания новых отраслей экономики, основанных на знаниях.

Последовательное развитие в данном направлении позволит изменить привычную структуру региональной экономики. К 2030 году

в промышленно-производственной сфере края значимую роль начнет играть «экономика знаний», объединяющая сферы и направления, основанные на достижениях современной науки и производстве новых знаний, потенциал развития которых имеется в крае.

Предусматриваемое в предстоящие годы инновационно-индустриальное развитие края потребует соответствующего развития инфраструктурных и обеспечивающих отраслей – строительства, транспорта, связи.

*Стимулирование инвестиционной активности будет осуществляться как путем создания комфортной бизнес-среды и предоставления инвесторам различных видов государственной поддержки, так и путем инициирования краем инвестиционных предложений, отвечающих стратегическим интересам его развития.*

Государственное содействие развитию экономики также будет направлено на инфраструктурную поддержку реализации инвестиционных проектов, усиление кооперации и интеграции базовых отраслей с другими отраслями региональной экономики, обеспечение кадровой потребности.

При этом в социально значимых отраслях (лесопромышленный и агропромышленный комплексы), обеспечивающих занятость населения в сельской местности, наряду с общими мерами стимулирования развития производственных отраслей будут реализовываться и специальные меры господдержки, предусматривающие в том числе финансовую бюджетную поддержку и меры по развитию сельской среды.

#### **4.1. Производственный комплекс: развивая традиции**

##### ***4.1.1. Базовые отрасли экономики края***

##### ***4.1.1.1. Нефтегазовый комплекс***

В условиях истощения сырьевой базы в Западной Сибири и европейской части России имеющиеся ресурсы углеводородов и географическое положение края являются основой для превращения региона в одну из основных баз углеводородного сырья России, способную поддержать экспортный потенциал страны с ориентацией на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Подготовленная ресурсная база, пространственная локализация углеводородного сырья и близкий генезис месторождений позволяют сформировать на территории края два крупных центра развития нефтегазовой промышленности федерального уровня значимости – Северо-Западный центр, который составляют расположенные в западной части Таймыра и на территории Туруханского района месторождения, в том числе месторождения Ванкорского кластера (Ванкорское, Сузунское, Тагульское и Лодочное), и Приангарский центр, объединяющий месторождения Нижнего Приангарья и юга Эвенкии.

К 2030 году объем добычи нефти в крае составит 30 – 40 млн тонн в год, газа – превысит 15 млрд куб. м. При этом вклад края в

общероссийскую добычу увеличится по нефти с 4,2 % до 6 – 8 %, по газу – сохранится на уровне 1,7 %.

Формированием Северо-Западного и Приангарского центров не исчерпывается потенциал развития нефтегазового комплекса края, за пределами 2025 года в стадию активного освоения могут быть включены месторождения Восточно-Таймырского нефтегазоносного блока у побережья моря Лаптевых и в Хатангском заливе.

Развитие сектора переработки углеводородов будет связано с реализацией инвестиционной программы Ачинского НПЗ, направленной на увеличение глубины переработки нефти, и созданием на основе использования газа месторождений Приангарского центра *газоперерабатывающих, а в перспективе и газохимических производств.*

С целью улучшения экологической ситуации в наиболее обжитой центральной части края, а также решения проблем энергообеспечения северных районов необходимо осуществить *газификацию территорий края.* Реализация Генеральной схемы газоснабжения и газификации Красноярского края в рамках соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Красноярским краем и ОАО «Газпром» позволит осуществить перевод на газовое топливо автономных объектов жизнеобеспечения в центральной части края, обеспечить энергией и теплом население, коммунальную сферу и технологические нужды предприятий северных районов края в зоне влияния газораспределительной системы.

#### ***4.1.1.2. Металлургический комплекс***

Развитие металлургического комплекса края должно еще больше укрепить позиции края как крупнейшего в России экспортера цветной металлургии. Этому способствует традиционно высокий уровень развития металлургии в крае, опирающийся на качественную сырьевую базу с высокой обеспеченностью запасами руд цветных, благородных, легирующих и черных металлов, наличие крупных металлургических предприятий, постоянно совершенствующих технологии производства, и системы подготовки производственных кадров в учебных заведениях высшего и средне-специального образования.

Весомым фактором конкурентоспособности металлургического комплекса выступает наличие в крае практически неограниченных и относительно дешевых энергоресурсов.

На территории края не только продолжится развитие уже существующих крупных металлургических центров – традиционных Норильского и Красноярского центров, формирующегося Приангарского центра, но и будет создан новый металлургический центр на юго-востоке края.

Развитие Норильского центра будет обеспечено реализацией масштабных инвестиционных проектов по развитию сырьевой базы Заполярного филиала ГК «Норникель» и созданию горно-добывающих предприятий ГК «Русская платина».

Развитие Красноярского центра будет происходить в результате реализации проектов развития действующих предприятий, а также создания новых предприятий и выпуска новых видов продукции. С учетом имеющейся производственной базы, наличия трудовых ресурсов и существующих экологических ограничений приоритетным для Красноярского центра является развитие сектора переработки производств. Наиболее перспективным направлением в развитии перерабатывающего сектора является *формирование алюминиевого кластера* путем развития существующих и создания новых производственных мощностей, осуществляющих выпуск алюминиевых сплавов с новыми физическими характеристиками и готовой продукции из алюминия.

Перспективным направлением является также *производство металлов и продукции на их основе для нужд инновационной экономики*, которое может быть обеспечено за счет развития на предприятиях г. Железногорска и г. Зеленогорска, имеющих опыт работы с радиоактивными материалами, переработки добываемых в России руд редкоземельных металлов, развития производства полупроводниковых материалов в г. Железногорске и дозагрузки имеющихся мощностей ФГУП «Германий».

В зоне Приангарского центра будет осуществлен выход на проектную мощность Богучанского алюминиевого завода в ходе завершения работ по реализации комплексного проекта развития Нижнего Приангарья. В результате производство алюминия в крае увеличится в 1,6 раза. Дальнейшее развитие Приангарский центр получит в результате увеличения добычи свинцово-цинковых руд Горевского месторождения, а также реализации проектов по наращиванию золотодобычи (на 30% к 2030 году).

Новый металлургический центр на юго-востоке края объединит производства по добыче и переработке медно-никелевых руд на базе месторождений Кингашского рудного узла и горнодобывающие производства на базе месторождений золота и руд черных металлов в зоне влияния железной дороги Курагино – Кызыл. При этом с учетом высокой энергоемкости металлургических производств размещение металлургического комплекса по производству цветных и драгоценных металлов на базе руд Кингашского месторождения целесообразно осуществить на территории ЗАТО г. Зеленогорск, обеспеченного достаточными энергоресурсами.

Поскольку проблема извлечения благородных и цветных металлов из технологически упорных руд – одна из наиболее важных в цветной металлургии, для обеспечения деятельности добывающих предприятий и развития металлургического комплекса края необходимо создание центров коллективного пользования по отработке технологий и переработке упорных руд благородных и цветных металлов.

#### ***4.1.1.3. Топливо-энергетический комплекс***

Высокие запасы энергоресурсов и избыточная мощность красноярской энергосистемы позволяют осуществлять развитие топливо-энергетического

комплекса (ТЭК) края по двум направлениям – как по пути обеспечения растущих внутренних потребностей края в электроэнергии, в первую очередь в цветной металлургии, нефтегазовом и лесопромышленном комплексах, так и по пути осуществления поставок избыточной электроэнергии на оптовый рынок для обеспечения электроэнергией регионов Сибири, Урала и европейской части России.

Основной рост мощностей генерации будет происходить за счет традиционных для края источников: энергетических углей и гидроресурсов. При этом негативное влияние угольной генерации на окружающую среду предусматривается минимизировать путем внедрения новых инновационных технологий сжигания угля.

Наращивание энергетических мощностей края позволит региону к 2030 году производить почти 100 млрд кВт.ч электроэнергии в год, что более чем в 1,4 раза превосходит текущий уровень производства. На протяжении всего предстоящего периода край будет сохранять свои лидирующие позиции в энергетическом комплексе страны, обеспечивая производство 5 – 6 % российской электроэнергии.

Расширение производства и сбыта электроэнергии будет сопровождаться развитием электросетевой инфраструктуры: строительством магистральных линий, сетей высокого напряжения и узловых подстанций для транспорта произведенной в крае электроэнергии на дальние расстояния, а также строительством и модернизацией энергетической инфраструктуры внутри края, что позволит не только повысить надежность электроснабжения и снизить потери в сетях, но и ликвидировать сетевые ограничения, обеспечить электроэнергией потребности любого существующего на территории края или нового формируемого центра энергопотребления.

Для решения проблем электро- и теплоснабжения сельских и отдаленных территорий края будет осуществляться модернизация существующих автономных энергоисточников, в том числе реализовываться проекты по выводу из эксплуатации объектов с низкой эффективностью и замене их на новые эффективные и бесперебойные источники электро- и теплоснабжения (дизельные электростанции, мини-ТЭЦ, комбинированные модульные теплоисточники).

Наряду с развитием традиционных подотраслей ТЭКа в районах добычи углеводородного сырья (Северо-Западный и Приангарский нефтегазовые центры) будет развиваться использование для нужд энергетики попутного нефтяного газа и нефти.

В секторе *атомной энергетики* края продолжится реализация проектов по переработке отработанного ядерного топлива и созданию МОКС – топлива для использования в атомных реакторах.

В целях повышения эффективности локальных энергосистем, прежде всего в удаленных районах края, получит развитие использование альтернативных источников энергии (ветроэнергетических установок, малых гидроэлектростанций и пр.).



Развитие угольной отрасли будет осуществляться не только по пути наращивания объемов добычи угля для нужд энергетики, но и по пути обеспечения рационального и эффективного использования угольных ресурсов в результате внедрения технологий по глубокой *переработке* бурых углей Канско-Ачинского бассейна угля и развития *углехимии*, в частности новой для региона отрасли коксохимии, производящей на базе коксующихся углей Западно-Таймырского угленосного района кокс для нужд отечественных и зарубежных горно-металлургических предприятий.

#### ***4.1.1.4. Меры стимулирования развития базовых отраслей***

С целью реализации обозначенных направлений развития базовых отраслей и достижения качественно нового уровня региональной экономики действия краевых органов власти будут направлены на стимулирование инвестиционной активности в базовых отраслях с приоритетом расширения перерабатывающего сектора, технологической модернизации и внедрения инноваций, усиление кооперации и интеграции с другими отраслями региональной экономики, обеспечение кадровой потребности. Эти действия будут включать в себя:

- создание *режима наибольшего благоприятствования для развития*, включая:
  - предоставление налоговых преференций на региональном уровне;
  - оказание мер административной поддержки, включая предоставление земельных участков, организационное сопровождение реализуемых проектов;
  - взаимодействие с федеральными органами власти, направленное на формирование прозрачных и стабильных налоговых механизмов, стимулирующих реализацию капиталоемких проектов по освоению месторождений и созданию промышленных предприятий в сложных условиях Восточной Сибири;
- с учетом низкой инфраструктурной обустроенности и высокой доли в стоимости проектов инфраструктурных затрат, содействие с использованием механизмов государственно-частного партнерства формированию и *развитию транспортной и энергетической инфраструктуры* в территориях нового освоения;
- содействие *кадровому обеспечению* базовых отраслей путем формирования и развития системы подготовки высококвалифицированных трудовых ресурсов, в том числе создания во взаимодействии образовательных учреждений и ведущих предприятий отраслей образовательно-производственных центров, осуществляющих подготовку специалистов с использованием материально-технической базы предприятий;
- *ориентацию научных исследований*, проводимых научными и образовательными учреждениями, расположенными в крае, на решение задач базовых отраслей края, *стимулирование инновационной деятельности* в этих отраслях;

- содействие развитию *кооперации с другими отраслями* экономики края:
  - ориентация потенциального спроса базовых отраслей экономики края на товары и услуги предприятий и организаций края;
  - содействие выстраиванию кооперационных хозяйственных связей базовых отраслей с другими отраслями региональной экономики, в первую очередь – машиностроением, а также строительством, транспортом, агропромышленным комплексом;
  - формирование системы кооперации крупных промышленных предприятий с местными товаропроизводителями – субъектами малого и среднего предпринимательства, в том числе путем создания региональных центров субконтрактации.

#### ***4.1.2. Социально значимые отрасли, обеспечивающие массовую занятость населения***

##### ***4.1.2.1. Лесопромышленный комплекс***

Красноярский край обладает крупнейшими в России лесосырьевыми ресурсами и относится к ведущим лесным регионам страны. Перспективы развития лесопромышленного комплекса (ЛПК) края определяются как экономическими, так и неэкономическими факторами. К экономическим факторам относятся высокая обеспеченность края качественными лесосырьевыми ресурсами (14,1% от общероссийского запаса леса или 6% от мировых) и возможность значительного увеличения объемов производства за счет модернизации действующих предприятий и создания новых производств, наличие водных ресурсов и энергетических мощностей, позволяющих развивать химико-механическую переработку древесины, сформировавшиеся экспортные рынки потребления лесопродукции (доля края в российском экспорте лесопродукции составляет 5,5%), а также развитая академическая и отраслевая наука, система высших учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования, готовящих специалистов широкого профиля для лесной отрасли. Неэкономическим фактором является социальная значимость отрасли в обеспечении занятости большей части населения края, проживающего в лесистых районах, где нет и не может быть иной занятости (в лесопромышленном комплексе края на сегодня занято 3,6% от общей численности занятых в экономике края).

Для сохранения конкурентоспособности комплекса ключевой задачей в развитии ЛПК края должно стать максимально эффективное использование лесосырьевой базы. К 2030 году доходы, получаемые с кубометра заготавливаемого леса, необходимо увеличить в 2,5 – 3 раза, что позволит краю достичь доходности лесопереработки в ведущих странах-производителях лесопромышленной продукции: США, Канаде, Швеции, Финляндии. Повышение эффективности производства необходимо обеспечить путем увеличения глубины переработки древесины и внедрения комплексной переработки с максимальным экономически эффективным

вовлечением в производство мелкотоварной и низкокачественной древесины и отходов деревообработки.

В предстоящий период развитие лесопромышленного комплекса края будет осуществляться как путем расширения выпуска традиционных видов продукции за счет *модернизации действующих производств и реализации инвестиционных проектов в области деревообработки*, так и по пути качественного преобразования отрасли, направленного на формирование *инновационного лесного кластера*, за счет создания новых производств по глубокой химико-механической переработке древесины, производству целлюлозы, увеличения в продуктовой линейке ЛПК новой высокотехнологичной продукции, внедрения современных технологий лесовосстановления и лесопользования, развития научно-исследовательских разработок в сфере создания новых технологий и получения инновационных продуктов.

Поскольку одним из основных сдерживающих факторов развития комплекса являются инфраструктурные ограничения, в районах нового освоения для обеспечения доступности к лесосырьевым ресурсам и организации современных производств по глубокой переработке древесины необходимо осуществить строительство лесных дорог, в том числе с привлечением средств инвесторов, реализующих проекты в области освоения лесов, на принципах государственно-частного партнерства. Первоочередная потребность в строительстве лесовозных дорог составляет около 200 км в год.

Наряду со снятием транспортных ограничений для организации производств по переработке древесины необходимо формирование современной энергоструктуры: строительство электросетей, создание локальных систем энергогенерации и теплообеспечения.

#### ***Меры стимулирования развития лесопромышленного комплекса***

Поддержка развития лесопромышленного комплекса со стороны органов власти края будет направлена на повышение эффективности отрасли и наряду с общими мерами, стимулирующими развитие производственных отраслей, будет включать ряд специальных мер, обусловленных спецификой отрасли:

- содействие *повышению эффективности отрасли* путем предоставления мер налогового стимулирования и административной поддержки предприятиям, реализующим проекты по развитию глубокой переработки и комплексной переработки с вовлечением мелкотоварной, низкокачественной древесины, отходов деревообработки, а также предприятиям, осуществляющим техническое и технологическое перевооружение, производство новых высокотехнологичных видов продукции;

- стимулирование *развития внутреннего потребления лесопродукции*, в том числе за счет развития деревянного домостроения;

- содействие встраиванию лесопромышленных предприятий края в процессы *межрегиональной экономической интеграции*, стимулирование *развития экспортного потенциала* комплекса;
- содействие *созданию дорожной инфраструктуры*, включая прямое участие в финансировании, с целью обеспечения доступности лесосырьевой базы;
- содействие *кадровому обеспечению* комплекса, включая целевой заказ предприятий на обучение специалистов и актуализацию образовательных программ под квалификационные потребности предприятий отрасли;
- содействие *сохранению и развитию лесного фонда*:
  - реализация мер, направленных на повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов;
  - стимулирование разработки и внедрения новых технологий лесовосстановления и интенсивного лесопользования, включая биотехнологические методы лесовосстановления и технологии комплексной переработки лесных насаждений;
  - организация и выполнение мероприятий по охране лесов от пожаров и защите от вредителей и болезней леса;
  - внедрение для лесовладельцев и лесопользователей системы экологической сертификации с целью обеспечения сохранности окружающей среды при пользовании лесом.

#### **4.1.2.2. Агропромышленный комплекс**

Агропромышленный комплекс играет особо важную социальную роль, не только решая вопросы продовольственного обеспечения края, но и обеспечивая основную занятость (в агропромышленном комплексе занято 7,2% от общей численности занятых в экономике края) и доходы населения сельскохозяйственных районов и сохраняя систему расселения края.

Основными экономическими факторами развития агропромышленного комплекса края служат наличие свободных земельных ресурсов, высокая обеспеченность сельхозугодиями, в том числе пашнями, стабильно растущие объемы производства зерна, обеспечивающие устойчивую кормовую базу для развития животноводства и создающие основу для зерновой интервенции края на восточные рынки России, устойчивый внутренний спрос на продукцию отрасли и формирующиеся в районах освоения новые рынки сбыта, увеличивающие объемы внутреннего потребления продуктов питания. Эти факторы, усиливаемые сокращением импорта в условиях современной геополитической ситуации и экономических санкций, создают мощные стимулы для развития в крае производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В то же время несмотря на высокие для сибирского региона текущие показатели деятельности агропромышленного комплекса края и большой потенциал его дальнейшего развития на сегодняшний день в состоянии отрасли существует ряд требующих решения проблем. К ним относятся:

- низкая продуктивность, обусловленная техническим и технологическим отставанием отрасли и низкой культурой производства (использование устаревших технологий, высокий уровень износа техники, оборудования, сельскохозяйственных производственных помещений, несоблюдение технологий в растениеводстве и животноводстве);

- дисбаланс по структуре и уровню развития между секторами производства, переработки и реализации готовой продукции;

- дефицит квалифицированных кадров на селе, связанный как с невысоким уровнем доходов в сельской местности, так и с необустроенностью сельских территорий, их низкой социальной привлекательностью для проживания;

- отсутствие механизмов страхования высоких ценовых рисков в растениеводстве, обусловленных зависимостью отрасли от агрометеорологических условий и длинным производственным циклом.

Как в лесопромышленном комплексе, **основной задачей развития агропромышленного комплекса (АПК) края в предстоящие годы будет являться повышение эффективности производства**, обеспечивающее конкурентоспособность отрасли. Нарращивание объемов сельхозпроизводства в крае и повышение его эффективности будет обеспечено путем:

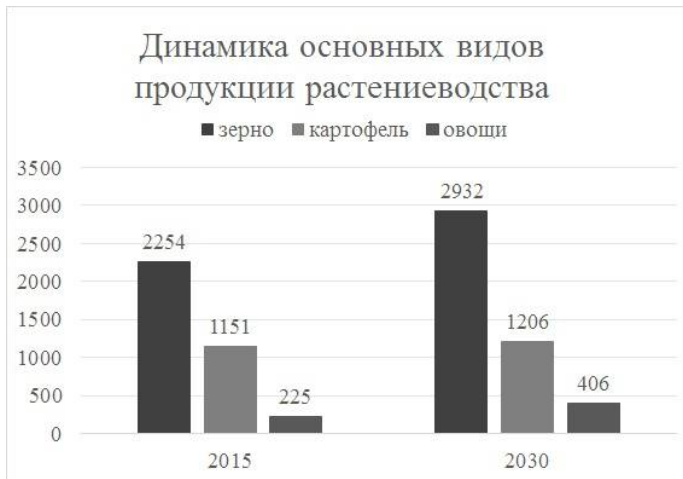
- *формирования рациональной территориально-отраслевой структуры* комплекса;

- *создания благоприятного инвестиционного климата*, способствующего привлечению инвестиций в агропромышленный комплекс края;

- *создания технологических условий устойчивого развития АПК* края, включая развитие ориентированной на природно-климатические условия районов края семеноводческо-селекционной и племенной работы, повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства, улучшение материально-ресурсного обеспечения отрасли, модернизацию основных производственных фондов сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, внедрение и распространение передовых практик в области применения современных и инновационных технологий ведения сельхозпроизводства с учетом условий конкретной природно-климатической зоны;

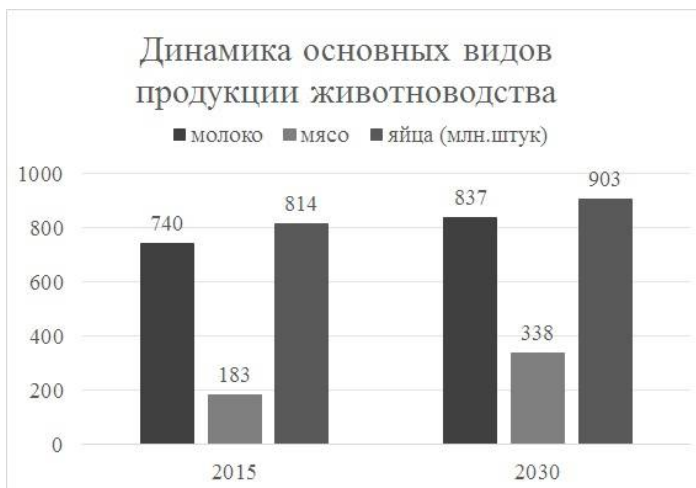
- *обеспечения сбыта сельскохозяйственной продукции* в результате развития переработки, развития товаропроводящей сети, создания условий для сезонного хранения сельхозпродукции.

Развитие агропромышленного производства необходимо осуществлять по пути *экологизации и биологизации* на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве, пищевой промышленности, что позволит сохранить природный потенциал сельского хозяйства края и обеспечить безопасность пищевых продуктов.



культур, а также овощей открытого и защищенного грунта, что позволит круглогодично обеспечивать население края витаминной продукцией. Увеличение производства крупяных культур будет сопровождаться ростом их переработки, к 2030 году в крае будет выпускаться в 11 раз больше крупы, чем в настоящее время. Предусматриваемый рост производства овощей будет сопровождаться расширением их переработки и более чем 2-кратным ростом производства консервированной овощной продукции. Производимые крупы и овощные консервы будут использоваться для обеспечения собственных потребностей края и поставок в восточные регионы России.

Наряду с традиционными направлениями переработки продукции растениеводства начнется внедрение технологий по глубокой переработке зерновых с выпуском уникальных для Российской Федерации продуктов – аминокислот (треонина, лизина), используемых в медицине и диетологии.



развитии животноводства для края является мясное животноводство, осуществляемое по принципу «полного цикла» - от выращивания скота и птицы до переработки мяса и его реализации.

Повышение эффективности животноводства будет обеспечено за счет улучшения материально-технической базы отрасли и внедрения новых технологий путем развития племенной базы с применением селекционно-генетических, в том числе инновационных технологий, строительства

В растениеводстве края будут сохранены и усилены традиционные направления специализации – производство продовольственного и фуражного зерна (к 2030 году производство зерна будет увеличено более чем на 30%). При этом произойдет диверсификация отрасли, в которой существенно возрастет производство крупяных

Получит существенное развитие отрасль животноводства.

Возможности для этого дает развитие производство фуражного зерна в крае с потенциалом по его наращиванию и высокая обеспеченность сельхозугодиями для производства кормовых культур. При этом основным перспективным направлением в

объектов животноводства (ферм, комплексов), обеспечения качественной кормовой базой, создания долгодетных культурных пастбищ для крупного рогатого скота, создания системы промышленного откорма и убоя скота, обеспечивающей высокое качество мясопродуктов, развития мощностей по переработке. При этом в развитии перерабатывающего сектора наряду с созданием и увеличением мощностей, обеспечивающих выпуск широкого ассортимента мясной и молочной продукции, перспективно развитие переработки эндокринного ферментного сырья сельскохозяйственных животных с выпуском полуфабрикатов, используемых пищевой промышленностью, и лекарственных субстанций для фармацевтической промышленности. В результате развития отрасли животноводства к 2030 году производство в крае мяса (включая мясо птицы, свиней, КРС) увеличится на 85 %, молока – на 13 %.

Сельскохозяйственное производство играет не только экономическую роль, но и обеспечивает занятость (самозанятость) и доходы населения сельских территорий, поэтому в тех территориях, где отсутствует либо слабо представлен общественный сектор, необходимо добиваться развития малых форм хозяйствования. Трансформации части ЛПХ в крестьянские (фермерские) хозяйства и дальнейшему их развитию как формы малого предпринимательства в сельском хозяйстве будет способствовать предоставление государственной грантовой поддержки, развитие потребкооперации, интеграция с рыночной торговлей в городах, крупными и средними субъектами рынка.

В отдельных территориях края с учетом природно-климатических условий и имеющихся ресурсов в предстоящие годы усилия будут направлены на развитие товарного (промышленного) оленеводства, овцеводства, козоводства, мараловодства, рыболовства и рыбоводства, сбор дикоросов, сопровождая процесс производства сельхозпродукции развитием системы ее переработки.

В целом к 2030 году в крае ожидается увеличение производства сельскохозяйственной продукции на 30 % (в том числе продукции растениеводства – на 20 %, продукции животноводства – на 40 %). Развитие агропромышленного производства будет сопровождаться ростом уровня доходов населения сельских территорий – к 2030 году заработная плата работников, занятых в агропромышленном комплексе края, будет составлять 90-95 % от средней заработной платы по краю без учета районов Крайнего Севера (в настоящее время 70 %).

#### ***Меры стимулирования развития агропромышленного комплекса***

С целью укрепления сельского образа жизни развитие агропромышленного комплекса должно сопровождаться соответствующим развитием социальной сельской среды: улучшением жилищных условий сельских жителей, повышением уровня обустройства сельских населенных пунктов объектами инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры. Поэтому в долгосрочной перспективе наряду с мерами поддержки, направленными на развитие сельской экономики и ее

индустриализацию, необходима реализация мер социальной направленности. Поддержка развития АПК со стороны органов государственной власти края будет направлена на:

- финансовую *поддержку модернизации и технологического перевооружения* сельскохозяйственных организаций и перерабатывающих предприятий;
- *поддержку производства сельскохозяйственной продукции* путем предоставления субсидий из краевого и федерального бюджетов с *постепенным переходом к методу дифференцированного* ее оказания в зависимости от показателей деятельности и потенциала развития сельскохозяйственных предприятий;
- *кадровое обеспечение и комплексное социальное развитие* сельских территорий:
  - усиление профориентационной работы среди сельских школьников, создание специальных аграрных классов на базе средних общеобразовательных организаций, проведение профильных олимпиад по сельскохозяйственным направлениям и организация научной работы учащихся;
  - развитие системы целевой подготовки кадров для работы в сельской местности;
  - создание условий по привлечению и закреплению молодых кадров, в том числе путем реализации мер по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы;
  - обеспечение *комплексного развития* сельских территорий путем обустройства сельских населенных пунктов объектами инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры, развития общественного транспорта.
- *поддержка развития малых форм хозяйствования* – крестьянских (фермерских) и личных подсобных хозяйств, сельскохозяйственных потребительских кооперативов;
- продвижение на внутрикраевой и внешний рынки продукции краевых производителей<sup>20</sup>, в том числе содействие формированию *оптимальной системы сбыта продовольственной продукции*, соответствующей разноформатной структуре сельскохозяйственного производства в крае (крупные и средние предприятия, фермерские и личные подсобные хозяйства) и включающей наряду с существующими торговыми сетями центры обработки и хранения сельскохозяйственной продукции, магазины шаговой доступности, сельскохозяйственные рынки и иные форматы торговли;
- инициирование *создания на федеральном уровне биржевых и иных механизмов страхования конъюнктурных рисков* в сельском хозяйстве.

<sup>20</sup> См. раздел 3.8 «Развитие потребительского рынка».



## **4.2. На пути к новой экономике**

Предстоящий период должен стать временем формирования нового облика промышленно-производственной сферы края. Развитие экономики нового типа будет опираться на развитие сектора глубокой переработки в традиционных отраслях, с выпуском новых, современных материалов и продуктов, на развитие сопряженных с базовыми отраслями секторов, таких как производство оборудования, технологий и услуг, включая сервисное машиностроение, на развитие наукоемких, высокотехнологичных производств, имеющих прорывное значение, дающих заказ науке и сфере образования, развивающих кооперационные связи и интеграционные эффекты.

Производимая в крае продукция глубокой переработки сырья, современные материалы и готовые изделия с улучшенными свойствами, а также развивающиеся в крае наукоемкие и интеллектуальные услуги (технические, информационные, образовательные и др.) могут стать новыми статьями регионального несырьевого экспорта.

Новые направления несырьевого экспорта и дальнейшее расширение объемов традиционного высокотехнологичного экспорта края: продукции и услуг оборонного, атомного и космического комплексов, позволят повысить эффективность региональной экономики и ослабить ее зависимость от конъюнктуры мировых сырьевых рынков. Кроме того, диверсификация экспорта окажет позитивное влияние на процессы импортозамещения, стимулируемые повышением инвестиционной активности в обрабатывающих отраслях.

### **4.2.1. Переработка и химия углеводородов**

Развитие сектора *нефтепереработки* будет осуществляться по пути увеличения глубины переработки. С этой целью на Ачинском НПЗ продолжится реализация инвестиционной программы, предусматривающей переход на производство практически всей продукции в соответствии с требованиями класса 5. Обновленное производство позволит предприятию не только укрепить свои позиции на традиционных рынках – в крае, в регионах Сибири и на Дальнем Востоке, но и начать поставку продукции класса «Евро-4» и «Евро-5» в западные регионы России и на экспорт. Производство предприятием нового вида продукции – нефтяного кокса – позволит сократить его текущие импортные поставки для нужд российской промышленности и обеспечить перспективную потребность в этом сырье со стороны Богучанского и Тайшетского алюминиевых заводов.

В перспективе потенциальные возможности развития нефтеперерабатывающего сектора края связаны с высоким качеством добываемой нефти, превосходящей по своим показателям российский экспортный сорт Urals.

Перспективы развития в крае *газопереработки и газохимии* связаны с газовыми месторождениями, расположенными в Приангарском центре, особенностью которых является уникальный многокомпонентный состав,

который позволяет рассматривать газовые ресурсы, прежде всего, в качестве сырья для производства газохимической продукции. Начальным этапом развития может стать строительство газоперерабатывающего завода, в дальнейшем с развитием газопереработки и газохимии на базе газового сырья месторождений Приангарского центра может быть обеспечен выпуск широкого спектра полимерных материалов (полиэтиленов, полипропиленов, полистиролов, ксилолов, ПЭТФ-полимеров и пр.), пользующихся высоким и устойчивым спросом на внутреннем российском и на мировом рынках.

Высокое содержание гелия в газе Приангарского центра создает также объективные предпосылки для организации конкурентоспособного *производства по извлечению гелия*.

Развитию перерабатывающего сектора может препятствовать конкуренция со стороны других регионов, располагающих углеводородными ресурсами и также заинтересованных в размещении на своей территории перерабатывающих предприятий. Поэтому во взаимоотношениях с ними, и прежде всего с Иркутской областью, имеющей достаточно развитый и перспективный сектор химии углеводородов, действия края будут направлены не на создание предприятий-аналогов, неминуемо приводящих к конкурентной борьбе, а на поиск своей технологической и продуктовой ниши в этой сфере.

#### **4.2.2. Алюминиевый кластер**

В предстоящие годы на базе Красноярского алюминиевого завода, действующих предприятий, осуществляющих выпуск готовой продукции из алюминия, и создаваемых новых производственных мощностей, института цветных металлов и материаловедения Сибирского федерального университета продолжится формирование и развитие *алюминиевого кластера*.

Красноярским алюминиевым заводом предусматривается увеличение выпуска и начало производства новых видов сплавов из алюминия (алюминиево-литиевые, алюминиево-скандиевые, алюминиево-циркониевые), физические характеристики и стоимость которых делают их востребованными и существенно расширяют спектр их применения для бытовых и технических нужд. Перспективным направлением развития предприятия является также производство чистого алюминия для нужд электроники.

На ведущих предприятиях края в секторе переработки и выпуска алюминиевой продукции ООО «КраМЗ», ООО «Литейно-Прессовый завод «Сегал», ООО «ЛМЗ «СКАД», ООО «КиК» прогнозируется увеличение объемов и расширение ассортимента выпускаемой продукции: алюминиевых строительных профилей и конструкций, колесных дисков, изделий для авиационной и судостроительной отраслей.

Перспективным направлением развития является расширение ассортимента выпускаемой продукции, в том числе алюминиевых композитов с использованием наноматериалов.

В результате усилится влияние края на внутреннем и внешнем рынках передельной продукции цветной металлургии в алюминиевом сегменте.

#### ***4.2.3. Производство металлов и продукции на их основе для нужд инновационной экономики***

Развитие сектора переработки, осуществляющего производство металлов и продукции на их основе для нужд инновационной экономики, может быть осуществлено путем производства в ЗАТО г. Железногорск и ЗАТО г. Зеленогорск *полупроводниковых материалов, изотопов* и продукции на их основе, а также увеличения *производства германия* за счет дозагрузки мощностей ФГУП «Германий».

С учетом имеющегося опыта работы с радиоактивными материалами предприятий г. Железногорска и г. Зеленогорска развитие в крае *переработки добываемых в России руд редкоземельных металлов* является одним из наиболее перспективных направлений инновационного развития экономики края. В результате регион может стать ведущим российским центром по производству и поставке на отечественный и мировые рынки металлов редкоземельной группы. Производство на территории края редкоземельных металлов будет способствовать инновационному развитию региональной экономики и повышению стратегического значения региона для государства, так как металлы редкоземельной группы являются основой для развития высокотехнологичных современных производств электронной и радиотехнической продукции, приборостроения, полупроводниковых и композиционных материалов, металлургической продукции с повышенными свойствами ударопрочности, вязкости и коррозионной стойкости, используемых в ядерной энергетике, военно-промышленной и авиационно-космической отраслях.

#### ***4.2.4. Углерепереработка и углехимия***

Перспективным направлением развития угольной отрасли края является внедрение современных технологий по обогащению и глубокой переработке угля, развитие углехимии.

На основе *переработки бурых углей* Канско-Ачинского бассейна планируется получение таких востребованных продуктов, как буроугольный полукокс и брикетированные продукты для металлургии и коммунально-бытового назначения. В перспективе эти угли рассматриваются как сырье для *углехимии* с производством жидкого моторного и котельного топлива, искусственного горючего газа.

Новые перспективы для развития переработки углей открывает использование коксующихся углей Карабульского месторождения и месторождений Западно-Таймырского угленосного района. Последние рассматриваются не только как база для отечественных горно-металлургических комплексов, но и как очень перспективная статья экспорта для поставок в Западную Европу и на азиатско-тихоокеанский рынок, что

связано с высоким качеством углей, их значительными запасами и прогнозными ресурсами, а также близостью к морскому порту Диксон.

#### **4.2.5. Сервисное машиностроение**

Спрос со стороны базовых отраслей формирует предпосылки развития в крае *сервисного машиностроения* – создания и развития предприятий сервисного обслуживания, ремонтных и инструментальных предприятий, в том числе специализирующихся на создании и производстве уникальных и инновационных видов машин и оборудования для базовых отраслей специализации края. Специфика деятельности этих предприятий заключается в том, что они работают в непосредственном контакте с базовыми отраслями и способны оперативно решать возникающие задачи, в том числе по ремонту нестандартного оборудования, разработке и изготовлению новых образцов оборудования и приборов, новым технологическим подходам для решения специфических производственных задач.

Имеющийся в крае опыт в сфере машиностроительной деятельности и подготовки кадров для отрасли создают основу для возрождения регионального машиностроения.

Для развития сектора сервисного машиностроения необходима ориентация машиностроительных предприятий края на обеспечение потребностей базовых отраслей и внутреннее потребление, а также встречная ориентация предприятий отраслей специализации края на потребление местной машиностроительной продукции. Поэтому со стороны органов государственной власти края продолжится деятельность по развитию кооперационных внутрикраевых производственных связей, а также созданию информационных сетей для обеспечения взаимодействия машиностроительных предприятий с организациями других отраслей экономики.

Конкурентоспособность местных предприятий сервисного машиностроения будет определяться технологическим укладом производства, активным проведением и внедрением в производство результатов НИР и НИОКР, наличием высококвалифицированных инженерно-технических кадров.

В соответствии с требованиями конкурентоспособности для обеспечения подготовки высококвалифицированных специалистов и обеспечения машиностроительных предприятий современным высокотехнологичным оборудованием предусматривается формирование при участии органов государственной власти края кадровых ресурсных центров, а также создание практикоориентированной модели подготовки кадров.

В предстоящие годы эти предприятия будут являться одним из основных объектов для оказания мер поддержки со стороны органов власти края. В отношении них будут осуществляться меры по активизации частно-государственного партнерства, содействию в использовании существующих механизмов федеральной государственной поддержки, предоставлению господдержки из средств краевого бюджета, содействию инфраструктурному

обеспечению, содействию в обеспечении производственными площадями, включая размещение на территории промпарков и бизнес-инкубаторов.

В перспективе развитие предприятий сервисного машиностроения должно обеспечивать значительную часть потребностей базовых отраслей края в специализированной машиностроительной продукции.

#### ***4.2.6. Сектор оборудования, технологий и услуг для добывающих отраслей***

Добыча полезных ископаемых на всю обозримую перспективу будет относиться к одной из стратегических отраслей специализации края. Развитие сервисного машиностроения является лишь одним из направлений, стимулируемых деятельностью базовых отраслей. Глобальным же технологическим трендом в сфере добычи полезных ископаемых сегодня выступает развитие целого комплекса сопряженных с добычей отраслей, формирующих сектор оборудования, технологий и услуг для добывающих отраслей.

Если на первоначальном этапе данный сектор формируют такие направления, как изготовление комплектующих и расходных материалов, ремонт и обслуживание техники, вспомогательные работы, выполнение тематических маркетинговых и информационных услуг, то в дальнейшем в стратегических интересах края, как крупнейшего добывающего региона страны – формирование инновационных направлений и переход к более сложным и высокотехнологичным видам деятельности. Такими перспективными направлениями являются:

- инновационные технологии нефтедобычи;
- технологии до-добычи отработанных скважин;
- технологии эксплуатации промышленных объектов – инновационные инженерные системы;
- технологии извлечения товарной продукции из накопленных «хвостов» горно-обогатительных предприятий (например, производство пенобетона из отвалов на Ачинском глиноземном комбинате).

Разработки по данным направлениям могут стать одним из приоритетов в деятельности региональной инновационной системы.

Создание в крае развитого сектора оборудования, технологий и услуг для добывающих отраслей региона потребует активного взаимодействия и вовлечения ресурсов региональных органов власти, крупных предприятий-недропользователей, профильных научно-исследовательских организаций, вузов, осуществляющих выпуск специалистов для работы в данном секторе.

#### ***4.2.7. Кластер ядерных и космических технологий***

Одним из самых значимых направлений формирования новой экономики края является развитие кластера ядерных и космических технологий ЗАТО г. Железногорск, включенного в российский перечень инновационно-территориальных кластеров.

Ядро кластера формируют ФГУП «Горно-химический комбинат» и ОАО «ИСС» им. академика Решетнева», а его основной научно-исследовательской площадкой и инструментом ускоренного развития должен стать создаваемый на территории ЗАТО промышленный парк.

Развитие кластера будет осуществляться как по пути развития базовых предприятий, так и по пути создания новых высокотехнологичных и инновационных предприятий на базе строящегося промпарка. В рамках первого направления будет продолжена реализация проектов ФГУП «ГХК» по производству МОКС-топлива, переработке и хранению отработавшего ядерного топлива и проектов ОАО «ИСС» в сфере создания ракетно-космической техники для военных и гражданских нужд.

В рамках второго направления к 2017 году на базе промпарка будет размещено около двух десятков предприятий, в том числе предприятия, ориентированные на обеспечение заказов ОАО «ИСС» им. М.Ф. Решетнева и ФГУП «ГХК», и новые разноотраслевые высокотехнологичные и инновационные производства малого и среднего бизнеса.

С учетом имеющегося задела и высокой конкурентоспособности в долгосрочной перспективе базовые предприятия кластера сохранят и укрепят лидирующие позиции на российском и мировом рынках высокотехнологичных машиностроительных предприятий в сфере космоса и связи, а также ведущие позиции в атомной отрасли страны. Их деятельность, наряду с деятельностью предприятий-резидентов промпарка, обеспечит ускоренное промышленное и инновационное развитие края.

#### **4.2.8. Лесной инновационный кластер**

Ключевой задачей в развитии ЛПК края является максимально эффективное использование лесных ресурсов путем увеличения глубины переработки и степени использования древесного сырья. Решение задачи видится в формировании на базе лесного комплекса края *инновационного кластера*, включающего вертикально интегрированные производственно-технологические цепочки, рациональное лесопользование и лесовосстановление, глубокую переработку древесины, современную транспортную логистику, научное, инжиниринговое и кадровое обеспечение.

В предстоящие годы формирование лесного кластера должно быть обеспечено обновлением всей технологической цепочки от выращивания леса до его заготовки и переработки.

Необходимо осуществить масштабную технологическую модернизацию процессов заготовки древесины с внедрением механизированной заготовки и обработки круглого леса на лесосеках, что позволит увеличить производительность труда на лесозаготовках, снизить себестоимость заготавливаемой древесины и существенно повысить коэффициент использования древесного сырья.

В перерабатывающем сегменте приоритетными направлениями должны стать переход от механической к глубокой химико-механической переработке древесины, увеличение в продуктовой линейке ЛПК

высокотехнологичной продукции с максимальным экономически эффективным вовлечением отходов лесопильного производства, мелкотоварной, низкокачественной и мягколиственной древесины, в том числе развитие производства конструкционных материалов на основе древесины. В предстоящие годы необходимо увеличивать производство на территории края продукции глубокой химико-механической переработки древесины с высокой добавленной стоимостью (плитная продукция, специфицированные пиломатериалы, клееные изделия для мебельного производства и домостроения) и создавать производства по выпуску целлюлозы, в том числе растворимой целлюлозы, химико-термомеханической массы (ХТММ), других продуктов промежуточного передела, с последующим переходом на производство бумажной продукции, волокон, пластиков. Только ориентация на максимальное развитие комплексной переработки древесины и повышение уровня импортозамещения по продуктам деревопереработки позволят обеспечить эффективность деятельности и доходность лесного комплекса края.

С учетом проблем исчерпания доступной лесосырьевой базы и необходимости высоких инвестиционных вложений в развитие лесной инфраструктуры одним из основных направлений инновационного развития лесопромышленного комплекса края должен стать переход на устойчивое лесопользование, основанное на соблюдении установленных нормативов по уходу за лесами и лесовосстановлению, а также на переходе к комплексной переработке лесных насаждений.

Организация устойчивого лесопользования в первую очередь должна быть осуществлена на ранее освоенных лесных землях с развитой инфраструктурой и расположенных вблизи лесоперерабатывающих предприятий.

Увеличение объемов лесовосстановительных работ будет обеспечено за счет внедрения новых технологий выращивания, существенно повышающих продуктивность лесов, в том числе плантационного лесовыращивания, использования экологически безопасных средств защиты леса, создания новых биотехнологических форм деревьев с заданными признаками развития.

Инновационную, научную, образовательную и кадровую базу лесного кластера должны составить Институт леса СО РАН, СФУ и СибГУ им. М.Ф. Решетнева, средние и специальные учебные учреждения, обеспечивающие проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на разработку новых технологий и инновационных продуктов, и осуществляющие подготовку специалистов, отвечающих поставленным задачам инновационного развития лесопромышленного комплекса края.

Формирование кластера будет поддержано развитием системы транспорта лесопродукции, энергетической инфраструктуры, системы фито- и пожарной охраны лесов, включая создание крупного федерального центра по авиационной охране лесов Сибирского федерального округа.

#### ***4.2.9. Инновационные строительные материалы и технологии***

Современное развитие экономики и общества предъявляет новые требования к материалам и технологиям, используемым в строительстве, которые должны обеспечивать возможность строительства производственных объектов любой технической сложности и предназначения, а также обеспечивать возведение комфортного, современного жилья и социальных объектов, отвечающих современным требованиям по экологической безопасности, энергоэффективности, износостойкости, экономичности и эстетичности.

Наиболее перспективными видами инновационных стройматериалов, производство которых на территории края может дать существенный импульс развитию строительного комплекса в частности и экономики края в целом, являются:

- термомодифицированная древесина, сочетающая высокие физико-механические свойства, схожие со свойствами химически модифицированной древесины, и экологичность натуральной древесины;
- новые типы инженерно-модифицированных разновидностей бетона со специфическими свойствами (прочность, долговечность и экологичность);
- комбинированные теплоизоляционные материалы (пенополистирол, акустические мембраны, паровоздушные защитные слои, стекловолоконные изоляционные системы, конструктивные теплозащитные панели, несъемная опалубка из гранулированного пенополистирола, вакуумные изоляционные панели и др.);
- интегрированные фотоэлектрические модули, позволяющие возводимым объектам помимо основного предназначения также выполнять дополнительную функцию – аккумулировать солнечную энергию;
- созданные на основе нанотехнологических разработок в материаловедении самовосстанавливающиеся материалы (бетоны, металлы, композиты и др.), обеспечивающие резкое снижение средних эксплуатационных расходов в строительной индустрии и существенно увеличивающие продолжительность жизни зданий и сооружений;
- стеклообразные металлы – гибридные искусственные материалы, обладающие свойствами стекла и металла, также созданные на основе нанотехнологий.

Инновационные материалы дают возможность развития новых технологий строительства и эксплуатации зданий, создания инновационных инженерных систем, что особенно важно в климатических условиях Сибири.

#### ***4.2.10. Отрасль информационных технологий***

Одной из наиболее высокотехнологичных отраслей современной экономики является отрасль информационных технологий, которая осуществляет:

- разработку тиражного программного обеспечения;



предоставление услуг в сфере информационных технологий, включая разработку заказного программного обеспечения, проектирование, внедрение и тестирование информационных систем;

консультирование по вопросам информатизации;

разработку аппаратно-программных комплексов с высокой добавленной стоимостью программной части;

удаленную обработку и предоставление информации.

Развитие отрасли способно оказать существенное влияние как на повышение эффективности деятельности других отраслей экономики и отраслей социальной сферы, так и на совершенствование системы государственного и муниципального управления.

В предстоящие годы стимулируемые мерами поддержки со стороны региональных органов власти<sup>21</sup> развитие отрасли информационных технологий позволит увеличить производительность труда в крае, повысить качество выпускаемой продукции и оказываемых услуг, эффективность государственного и муниципального управления и будет способствовать росту в крае числа высокотехнологичных компаний, широко использующих в своей деятельности информационные технологии и программное обеспечение, а также окажет положительное влияние на снижение миграционного оттока из края молодежи, желающей работать в современных высокотехнологичных отраслях.

#### ***4.2.11. Меры стимулирования развития новой экономики***

Перспективы развития в экономике края сектора глубокой переработки, новых инновационных направлений и отраслей во многом зависят от их поддержки со стороны региональной власти. В предстоящие годы направления новой экономики будут являться одним из основных объектов для оказания мер поддержки со стороны органов власти края, таких как:

- *господдержка из средств краевого бюджета, предоставляемая в виде налоговых льгот, субсидирования части расходов по инвестиционным кредитам и лизинговым платежам, государственных гарантий края;*
- *содействие в использовании существующих механизмов федеральной государственной поддержки;*
- *содействие инфраструктурному обеспечению, в том числе финансирование создания необходимой транспортной и энергетической инфраструктуры;*
- *содействие в обеспечении производственными площадями, включая размещение на территории промпарков и бизнес-инкубаторов;*
- *создание в крае территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) и иных видов экономических зон, создающих режим максимального благоприятствования для развития бизнеса;*

<sup>21</sup> См. раздел 4.3.3 «Информационно-коммуникационный комплекс».

- поддержка развития отраслей новой экономики в рамках *региональной инновационной системы*, осуществляемая путем:
  - *подготовки квалифицированных научных и инженерных кадров* по перспективным направлениям развития новой экономики;
  - стимулирования *проведения научных исследований* в этих областях;
  - содействия *разработке и внедрению инноваций*;
  - создания *научно-производственных центров*;
- содействие *выстраиванию кооперационных хозяйственных связей* с базовыми отраслями экономики;
- создание условий для стимулирования *развития экспортноориентированных отраслей и роста несырьевого экспорта* региона.

#### **4.2.12. Региональная инновационная система**

Ядром роста новой экономики края в предстоящие годы станет региональная инновационная система, представляющая собой совокупность взаимосвязанных организаций и институтов, иницирующих и генерирующих новые знания, осуществляющих их распространение и использование, а также инфраструктурных элементов, способствующих технологическому, организационному, финансово-экономическому, правовому и информационному обеспечению инновационной деятельности на разных стадиях инновационного цикла. Региональная инновационная система призвана обеспечить все стадии инновационного цикла от освоения знаний, рождения идеи и воплощения ее в инновации до выпуска и потребления готового инновационного продукта. Поэтому важнейшими подсистемами региональной инновационной системы должны стать:

- подсистема подготовки кадров;
- подсистема генерации знаний и инноваций;
- подсистема трансфера (внедрения) инноваций.

Основными структурными элементами подсистемы подготовки инновационных кадров будут выступать вузы края, и прежде всего ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Научный комплекс в составе университетов, академических и отраслевых научно-исследовательских институтов сформирует подсистему генерации знаний и инноваций. Сегодня Красноярский край постепенно развивает подсистему генерации знаний, находясь в общероссийском тренде. При этом в условиях сокращения затрат на науку в федеральном бюджете и снижающейся численности сотрудников государственных научных организаций растущая численность занятых в негосударственных научно-исследовательских организациях края свидетельствует о выстраивании диалога науки с производством и росте конкурентного потенциала края в инновационной сфере.

Задачей подсистемы трансфера инноваций является трансформация научных разработок, созданных в подсистеме генерации знаний, в опытные

образцы, модели и наборы документации, которые используются в производственном процессе на предприятиях. При этом ввиду естественных ограничений и пределов роста научно-исследовательской сферы края, связанных с традиционно преимущественно индустриальной специализацией региона и отсутствием у научно-исследовательских организаций края компетенций, необходимых бизнесу, по целому ряду направлений, краю необходимо не только осуществлять разработки и внедрение собственных инноваций, но и стремиться стать успешным реципиентом результатов научных исследований и разработок, производимых за его пределами.

Формирование баланса между компетенциями, которые край будет развивать собственными силами, и теми, где он будет активно заимствовать результаты НИР, произведенных за пределами края, позволит краю создать максимально продуктивную инновационную систему.

Объектами инновационной инфраструктуры, осуществляющими трансфер инноваций, и площадками, на которых будет происходить создание и развитие малых и средних высокотехнологичных и инновационных предприятий, будут служить уже действующие и вновь создаваемые в крае:

- центры трансфера технологий (научно-технический центр инновационных технологий СФУ),
- центры коллективного пользования (Красноярский региональный центр коллективного пользования СО РАН, Центр коллективного пользования «Научоемкие методы исследования и анализа новых материалов, наноматериалов и минерального сырья»),
- инжиниринговые центры (Красноярский центр инжиниринга «Космические системы и технологии», Красноярский центр инжиниринга «Горно-металлургический инжиниринговый центр»),
- бизнес-инкубаторы (Краевое государственное автономное учреждение «Красноярский региональный инновационно-технологический бизнес-инкубатор» (КРИТБИ) и создаваемая филиальная сеть в муниципалитетах и вузах края, АНО «Красноярский городской инновационно-технологический бизнес-инкубатор», Бизнес-инкубатор СибГУ им. М.Ф. Решетнева, Бизнес-инкубатор Богучанского ЦЗН и др.),
- промышленные парки (промышленный парк ЗАТО г. Железногорск и сеть промышленных парков в муниципальных образованиях края, создаваемых в целях удовлетворения потребностей компаний края в промышленных площадках).

### **4.3. Инфраструктурное развитие**

Особая роль инфраструктурных отраслей заключается в том, что они, с одной стороны, являются отдельными видами экономической деятельности, видами бизнеса, а с другой – выполняют обеспечивающие функции по отношению к населению и другим отраслям экономики. Поэтому в своем развитии они должны быть ориентированы, прежде всего, на

обеспечение перспективных потребностей населения и экономики, обеспечение социально-экономического развития края.

#### ***4.3.1. Строительный комплекс***

Строительный комплекс Красноярского края, объединяющий строительные организации и предприятия стройиндустрии, призван обеспечивать эффективное и качественное строительство объектов жилищного, социального, производственного и инфраструктурного назначения в соответствии с потребностями населения и экономики региона. В стратегической перспективе его развитие должно соответствовать темпам роста инвестиций в экономику и социальную сферу региона с тем, чтобы *максимально удовлетворять потребности края в качественных строительных работах и материалах за счет внутреннего ресурса*. Такой подход позволит в наибольшей степени использовать *высокий мультипликационный эффект* строительного комплекса как крупного работодателя и источника заказов для иных отраслей.

Необходимый масштаб развития строительной отрасли края определяется перспективными задачами развития социальной сферы и экономики края. В части обеспечения высокого качества жизни и формирования на территории края населенных пунктов с комфортной средой обитания строительный комплекс края должен осуществлять в необходимых объемах возведение жилья и социальных объектов, отвечающих современным требованиям экологической безопасности, энергоэффективности, износостойкости, экономичности и эстетичности, а также осуществлять работы по модернизации существующего жилого фонда и социальной инфраструктуры. В части экономического развития края строительный комплекс должен обеспечивать строительные работы, связанные с реализацией на территории края крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов, созданием новых предприятий в традиционных отраслях специализации края и отраслях «новой» экономики, реконструкцией действующих промышленных и инфраструктурных объектов.

При этом для реализации проектов по строительству жилья, созданию объектов промышленности, энергетической, транспортной, социальной инфраструктуры требуется не просто *расширение производственных мощностей строительного комплекса* края, но и *повышение эффективности* его деятельности.

Для повышения эффективности деятельности отрасли и строительства объектов, соответствующих современным эксплуатационным и экологическим требованиям, в предстоящие годы планируется внедрить в строительное производство принципиально новые, в том числе ресурсосберегающие технологии, высокопроизводительное оборудование, применять качественно новые строительные материалы – экономичные, износостойкие, экологичные, с более высокими потребительскими свойствами, повысить качество строительно-монтажных работ, снизить

издержки строительства, прежде всего за счет увеличения производительности труда.

С учетом географического положения края особого внимания и поиска эффективных и современных путей решения существующих проблем требуют вопросы проектирования и строительства зданий и сооружений в условиях Крайнего Севера на вечномёрзлых грунтах.

Возможности для масштабного и эффективного развития строительного комплекса края, решения имеющихся проблем создают:

- существующие мощности предприятий стройиндустрии, которые уже сегодня осуществляют выпуск широкой номенклатуры стройматериалов и имеют перспективу дальнейшего развития с опорой на собственную минерально-сырьевую базу края;
- высокая обеспеченность края относительно дешевыми энергоресурсами;
- имеющийся образовательный и научный потенциал, который позволяет готовить квалифицированные кадры и осуществлять разработку новых строительных материалов, технологий строительства и эксплуатации зданий.

Решая задачу *обеспечения отрасли строительными материалами*, предстоит модернизировать действующие производства и ввести новые мощности по выпуску конкурентоспособных строительных материалов, обеспечить рост экономической эффективности их производства.

*Перспективными видами инновационных стройматериалов*, востребованных современным строительным комплексом, производство которых целесообразно наладить в крае, являются инженерно-модифицированные разновидности бетона, комбинированные теплоизоляционные материалы, интегрированные фотоэлектрические модули, самовосстанавливающиеся материалы, стеклообразные металлы.

В части *используемых строительных технологий* перспективным является развитие панельных и монолитных конструктивных систем, применение сборно-монолитного каркасного домостроения, применение модульных технологий строительства для объектов, находящихся на территориях с недостаточно развитой материально-технической базой (северные территории края).

В современных условиях динамичного развития производственных и социальных технологий перспективным направлением становится *разработка и внедрение* в промышленное и гражданское строительство *объемно-планировочных решений* зданий и сооружений, обеспечивающих их универсальность и возможность адаптации к изменениям технологий, назначения и условий эксплуатации при оптимальных издержках по их модернизации.

Отдельной задачей в проектировании и строительстве энергоэффективного, безопасного и комфортного жилья, общественных и социальных объектов *стоит задача перехода на новый уровень оборудования зданий инженерными системами*. Только использование современных

систем водоснабжения и электроснабжения, обогрева, вентиляции и кондиционирования зданий, пожарной защиты, сигнализации, связи и телекоммуникации, основанных на точном, комплексном автоматическом регулировании, современных системах учета ресурсов, позволит создать действительно экономичную, энергоэффективную, комфортную и безопасную среду. В свою очередь, широкое использование таких систем ставит масштабные задачи как для строительного комплекса, так и для соответствующих отраслей промышленности, обязывает радикально изменить уровень компетенции обслуживающих сервисных организаций.

С целью *инфраструктурного обеспечения* планируемых объектов строительства будет осуществляться первоочередная реализация инвестиционных проектов по инженерной подготовке земельных участков, предоставляемых для промышленного и гражданского (в том числе жилищного) строительства.

Для обеспечения инновационного развития строительного комплекса, создания новых строительных технологий и материалов, пригодных для использования в условиях Сибири, в том числе в сложных климатических условиях Крайнего Севера и Арктики, в крае необходимо восстановление системы научно-исследовательских организаций и развитие *научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности* в сфере проектирования, строительства, производства строительных материалов и инженерного оборудования.

Жилищное, промышленное и гражданское строительство, архитектурно-проектные решения и строительные технологии должны подчиняться *градостроительному проектированию*, которое определяет пространственную организацию любой территориальной структуры<sup>22</sup>. С целью обеспечения строительной отрасли качественной градостроительной и проектной документацией, отвечающей современным требованиям строительных норм и правил, в крае получают развитие проектные и инжиниринговые организации, имеющие высококвалифицированных сотрудников и применяющие современные методы комплексного проектирования.

#### ***Меры стимулирования развития строительного комплекса***

Для успешного решения задач перспективного развития строительного комплекса Красноярского края в предстоящие годы будут реализовываться следующие меры государственной поддержки строительного комплекса:

- использование потенциала строительного комплекса края при строительстве жилья<sup>23</sup> и объектов социальной сферы за счет бюджетных инвестиций с одновременным расширением практики разработки и использования типовых проектов;

<sup>22</sup> Вопросы регулирования градостроительной деятельности рассмотрены в разделе 3.7 «Жилищно-коммунальный комплекс».

<sup>23</sup> Вопросы жилищного строительства рассмотрены в разделе 3.7 «Жилищно-коммунальный комплекс».

- содействие привлечению строительных организаций края к реализации крупных проектов частных инвесторов по созданию объектов промышленности, энергетической и транспортной инфраструктуры;
- стимулирование технологического развития строительного комплекса края, в том числе путем разработки строительных нормативов и правил, установления требований к объектам капитального строительства и качеству строительных работ в рамках заключаемых государственных контрактов;
- внедрение и распространение практики контрактов, повышающих ответственность подрядчиков за качество строительно-монтажных работ и применяемых материалов, в частности, контрактов с долгосрочными гарантийными обязательствами, контрактов жизненного цикла и т.д.;
- содействие реализации проектов по модернизации действующих и созданию новых предприятий стройиндустрии, обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции для строительного комплекса края;
- государственная поддержка создания энергетической, коммунальной и дорожной инфраструктуры для развития жилищного строительства и реализации инвестиционных проектов;
- ориентация системы профессионального образования на подготовку специалистов для обеспечения квалифицированными кадрами строительного комплекса края;
- содействие развитию научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в сфере проектирования, строительства, производства строительных материалов и инженерного оборудования.

#### ***4.3.2. Транспортный комплекс***

Транспорт является ключевой системообразующей инфраструктурной отраслью, непосредственно влияющей на качество жизни населения и развитие производительных сил. Инфраструктура отрасли и оказываемые услуги по перевозке грузов и людей обеспечивают доступность территорий, способствуют формированию безопасных и комфортных условий проживания для населения, создают необходимые условия для развития отраслей экономики.

В стратегической перспективе транспортный комплекс края, сохраняя свое системообразующее значение для региона и развиваясь как один из ключевых элементов российской транспортной системы, должен быть ориентирован на решение социальных и экономических задач края, обеспечивая:

- формирование единого транспортного пространства края на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры;
- доступность и качество транспортных услуг для населения в соответствии с социальными стандартами;

- доступность и качество транспортно-логистических услуг в области грузовых перевозок в соответствии с потребностями развития экономики;
- интеграцию в российское транспортное пространство и реализацию транзитного потенциала региона;
- безопасность перемещения людей и грузов;
- снижение негативного воздействия транспортной системы на окружающую среду.

Развитие транспортной системы должно носить сбалансированный и комплексный характер, обеспечивая эффективное сопряжение различных видов транспорта – железнодорожного, автомобильного, авиационного, водного. Комплексный подход, имеющий целью создание единой транспортной системы, позволит повысить доступность и удобство услуг транспортного комплекса для населения, даст возможность за счет ускорения товародвижения и снижения транспортных издержек оптимизировать грузоперевозки, повысить устойчивость транспортной системы и более полно реализовать транзитный потенциал региона.

Особое внимание в развитии транспортной инфраструктуры будет уделено основным урбанизированным территориям края, а также отдаленным северным районам и районам нового освоения. Именно они на сегодняшний день испытывают наибольшие проблемы в сфере развития транспорта. В пределах Красноярской агломерации не соответствующий транспортной нагрузке уровень развития дорожной сети приводит к проблемам социального и экологического характера, вызывая затрудненное движение на дорогах и повышенный уровень загрязнений. В северных же районах края и районах нового освоения низкий уровень развития транспортной инфраструктуры и высокие затраты на ее строительство негативным образом сказываются на качестве жизни населения, ограничивая свободу перемещений, и являются сдерживающим фактором для экономического развития территорий.

В предстоящем периоде в области развития *железнодорожного транспорта* первоочередной задачей является развитие существующей железнодорожной сети и инфраструктуры, прежде всего, комплексное развитие участка Междуреченск – Тайшет южного хода Красноярской железной дороги путем строительства вторых путей и усиления объектов тягового электроснабжения с целью увеличения пропускных способностей станций и перегонов в условиях роста грузооборота.

Учитывая интересы долгосрочного развития края, на юге края необходимо вернуться к решению проблемы доступности минерально-сырьевой базы и продолжить реализацию крупного межрегионального проекта строительства железнодорожной линии Кызыл – Курагино, обеспечивающей доступ к минерально-сырьевой базе Республики Тыва и перспективным железорудным месторождениям Казырской группы.

В Нижнем Приангарье после завершения строительства и ввода в эксплуатацию железнодорожной ветки Карабула – Ярки с мостовым



переходом через р. Ангара ключевым проектом, создающим инфраструктурные условия для дальнейшего развития экономики этой зоны края и Сибири в целом, может стать строительство Северо-Сибирской железнодорожной магистрали (СевСиб). Наряду с решением задач развития отдаленных территорий и созданием северного экономического пояса страны строительство СевСиба будет способствовать разгрузке Транссибирской железнодорожной магистрали и обеспечению транспортной безопасности России.

На территории Красноярской агломерации с целью вывода из города транзитного потока и грузов предстоит осуществить строительство глубокого железнодорожного северного обхода Красноярска и вынести за пределы городской черты железнодорожные погрузочно-разгрузочные и складские комплексы (грузовые дворы).

В развитии *пассажирских перевозок* наиболее актуальным направлением является использование *железнодорожного транспорта* для решения транспортных проблем в пределах Красноярской агломерации (прежде всего, организация регулярного сообщения Красноярска с Сосновоборском, Железнодорожском и Дивногорском, развитие внутригородских перевозок в Красноярске, расширение проекта «Городская электричка»), а также обновление пригородного железнодорожного транспорта и осуществление пригородных пассажирских перевозок.

В сфере развития *водного транспорта*, учитывая идущее освоение нефтегазовых ресурсов севера края, а в перспективе и разработку континентального арктического шельфа, необходимо сохранение и развитие Северного морского пути (СМП) и сопряженной транспортной системы «Енисей-СМП». На территории края ключевыми проектами, обеспечивающими функционирование и дальнейшее развитие трассы СМП, являются проекты развития арктических портов Диксона, Хатанги, а также строительство удаленного филиала порта Дудинка на мысе Таналау.

Порт Диксон является срединной точкой на Северном морском пути, он расположен в закрытой глубоководной бухте, позволяющей осуществлять круглогодичный заход судов и ледокольного флота. В связи с этим порт может стать гарантом безопасности присутствия судов на Северном морском пути и опорной базой его развития.

Развитию портов как основных грузоформирующих объектов инфраструктуры, увеличивающих объемы грузоперевозок по трассе СМП, будет способствовать для портов Диксон и Дудинка – выход нефтедобычи Северо-Западного центра на правый берег Енисея, а также добыча коксующихся углей экспортных кондиций Западно-Таймырского угленосного бассейна, для порта Хатанга – начало добычи на месторождениях Восточно-Таймырского нефтегазоносного блока.

Учитывая значимость грузовых и пассажирских перевозок водным транспортом для обеспечения транспортной доступности, жизнеобеспечения населенных пунктов и реализации инвестиционных проектов на севере края, сохранится роль государства как гарантирующего перевозчика. При этом для

повышения эффективности перевозок и снижения бюджетных расходов будет обеспечено максимально возможное привлечение к перевозкам частных компаний и оптимизированы логистические схемы доставки людей и грузов.

Продолжится реализация мер, направленных на развитие пассажирских перевозок внутренним водным транспортом, включая создание оптимальной схемы пассажирских перевозок, поддержание пассажирского флота в надлежащем техническом состоянии, ремонт и обеспечение рабочего состояния гидротехнических сооружений, участвующих в процессе перевозок.

В связи с высокой изношенностью значительной части флота, большими объемами накопившегося ремонта, загруженностью судоремонтных предприятий целесообразна организация отстойно-ремонтной базы для гарантированного и своевременного ввода судов в эксплуатацию.

В целом для решения остро стоящей проблемы обновления пассажирского флота необходим поиск наиболее оптимальных схем финансирования обновления флота, а также продолжение взаимодействия с федеральным центром в части разработки механизмов поддержки субъектов Российской Федерации и отечественного судостроения.

Комфортное обслуживание пассажиров водного транспорта будет обеспечено созданием необходимой инфраструктуры – речных вокзалов, обустроенных пассажирских пристаней.

Развитие *воздушного транспорта* в качестве первоочередного проекта предусматривает модернизацию аэропорта Емельяново (Красноярск) со строительством нового пассажирского терминала, что позволит создать современные и комфортные условия воздушных перевозок, обеспечить потребности текущего и планируемого пассажиропотока.

В дальнейшем на базе аэропорта предстоит создание международного транспортного узла с учетом пассажиропотока и конкуренции со стороны аэропорта Толмачево (Новосибирск), ориентированного преимущественно на осуществление грузовых перевозок.

Будет продолжено развитие трансполярных маршрутов через Северный полюс, связывающих Северную Америку и страны Юго-Восточной Азии и имеющих значительные экологические и экономические преимущества за счет уменьшения полетного времени.

С целью обеспечения связанности территории края, транспортной доступности и мобильности населения на всей территории края продолжится реализация мер, направленных на развитие малой авиации: проведение реконструкции и технического перевооружения региональных аэропортов, обновление парка региональных воздушных судов.

Особое значение в развитии малой авиации будет уделено отдаленным и северным территориям, для многих из которых воздушный транспорт является единственным круглогодичным способом сообщения. Для снижения затрат на воздушные перевозки в отдаленных населенных пунктах будут

восстановлены и введены в эксплуатацию посадочные площадки, пригодные для приема легких самолетов, что позволит отказаться от использования дорогостоящих вертолетных перевозок. Как и на водном транспорте, для этих территорий государство сохранит за собой роль гарантирующего перевозчика, дополняющего возможности частных компаний.

В части развития *автомобильного транспорта и дорожного хозяйства* с учетом существующих проблем основными направлениями являются:

- приведение *опорной сети федеральных дорог*, формирующей основные транспортные коридоры и обеспечивающей межрегиональные связи края, в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние на территории края;
- создание *дорожной инфраструктуры в районах нового освоения*;
- приведение *технического состояния сети региональных и межмуниципальных автомобильных дорог* в соответствие нормативным требованиям;
- развитие и модернизация *автомобильных дорог местного значения на территории городов и поселений*;
- развитие *транспортной системы Красноярской агломерации*;
- *повышение качества дорожных работ*;
- *обновление подвижного состава* автомобильного и городского электрического транспорта.

В части *развития опорной сети федеральных дорог* на территории края крупнейшими проектами являются реконструкция и расширение участков автодороги Р-255 «Сибирь» Новосибирск – Красноярск – Иркутск и строительство на ней обходов городов Канск, Ачинск и других населенных пунктов, а также реконструкция автодороги Р-257 «Енисей» Красноярск – Абакан – Кызыл – граница с Монголией.

С целью комплексного обустройства автомобильных дорог федерального значения будут реализовываться проекты строительства пешеходных переходов в разных уровнях и устройства искусственного электроосвещения.

В части развития автодорожной *инфраструктуры в районах нового освоения* приоритетным направлением будет продолжение развития районов Нижнего Приангарья. Ключевым элементом развития автодорожной инфраструктуры этих территорий является строительство автодорожного мостового перехода через р. Енисей в районе п. Высокогорский с отходящими от него автодорогами в направлении Северо-Енисейского района и на правобережье р. Ангара. В восточной части Нижнего Приангарья предусматривается строительство автодорог, обеспечивающих доступ к нефтегазовым месторождениям Эвенкии, в Саянском районе – автодороги, обеспечивающей освоение месторождений Кингашского рудного узла.

В части *развития и модернизации автомобильных дорог местного значения на территории городов и поселений* с целью повышения транспортной доступности и создания комфортной среды проживания в

предстоящие годы будет продолжена планомерная работа по приведению в соответствие с нормативными требованиями *улично-дорожной сети муниципальных образований края*.

Безусловно, среди муниципальных образований края наибольшую актуальность имеет развитие и модернизация дорожной сети на территории Красноярской агломерации. При этом задача *развития транспортной системы агломерации* не ограничивается лишь вопросами дорожного строительства. Для оптимизации процесса формирования и развития Красноярской агломерации необходимо разработать и реализовать *новую комплексную транспортную схему* Красноярска, учитывающую роль города как ядра агломерации, и осуществить интеграцию транспортного каркаса города и смежных территорий. Новая комплексная транспортная схема должна обеспечивать транспортную связность территории Красноярской агломерации, а также соответствие транспортному потоку пропускной способности дорог и провозной способности пассажирского транспорта. В конечном счете она должна способствовать решению основной задачи транспорта – сокращению временных затрат на передвижение.

В условиях массовой автомобилизации, а также с учетом сложившейся системы расселения, при которой основные места приложения труда и места тяготения (культурно-бытовые объекты) находятся на значительном расстоянии от мест проживания, при формировании новой транспортной схемы агломерации необходимо развивать *внутригородские магистральные перевозки*. С этой целью предусматривается *строительство магистральных автодорог*, снижающих временные затраты на перемещение внутри города, а также развитие *современных скоростных видов общественного транспорта*, обеспечивающих высокие скорости сообщения и обладающих средней и высокой провозной способностью. В зависимости от конкретных задач с учетом технических и экономических характеристик такими видами транспорта могут стать автобус на самостоятельном пути, скоростной трамвай, легкий рельсовый транспорт, городские железные дороги, метро.

На первом этапе в рамках формирования новой транспортной схемы столицы края предусматривается в период до 2019 года – года проведения в Красноярске XXIX Всемирной зимней универсиады – осуществить *расширение и реконфигурацию существующей улично-дорожной сети города*, что приведет к росту ее пропускной способности, сокращению неэффективных перепробегов, снижению размеров транспортных заторов, улучшению экологической обстановки в городе, а также *оптимизировать схему организации транспортного движения*, включая *комплексную схему движения общественного транспорта*. На территории Красноярска будут сформированы региональные транспортно-пересадочные узлы (ТПУ), замыкающие на себя входной поток пригородного и межмуниципального транспорта, и городские ТПУ, концентрирующие внутригородские транспортные потоки, а также во взаимоувязке различных видов транспорта ликвидированы дублирующие маршруты. Для решения транспортных проблем и улучшения экологической обстановки в городе предусматривается

*развитие и модернизация наземного городского электрического транспорта и использование для внутригородских перевозок железнодорожного транспорта.*

Наряду с развитием дорожной сети и оптимизацией транспортного движения предстоит повысить *эффективность управления пассажирскими перевозками*, улучшить *состояние подвижного состава общественного транспорта* и повысить *качество услуг предприятий-перевозчиков*.

В пределах агломерации продолжится *развитие и модернизация автомобильных дорог в прилегающих к Красноярску районах*. Реконструкция автомобильных дорог Красноярск – Железногорск, Красноярск – Енисейск (на участке Красноярск – Миндерла), Красноярск – Элита, а также перевод гравийных дорог в дорожные покрытия капитального типа позволят увеличить пропускную способность дорог и скорость передвижения в пределах агломерации.

После 2019 года приоритеты дорожной политики края сместятся в сторону *региональной и межмуниципальной сети автодорог*. Будет осуществлен поэтапный переход на нормативный уровень финансирования работ по их содержанию и нормативный объем ремонтных работ. Комбинированное воздействие на качество дорожных покрытий средствами содержания и ремонта, переход на преимущественно предупредительный ремонт позволит к 2030 году обеспечить соответствие нормативным требованиям технических характеристик сети дорог регионального и межмуниципального значения на всей ее протяженности (в настоящее время не удовлетворяют нормативным требованиям 33 % общей протяженности дорог). С учетом накопленного недоремонта для приведения и поддержания дорог в нормативном состоянии в 2019–2030 годах ежегодный объем ремонта превысит 1200 км, что потребует увеличения общих расходов на дороги в 2 раза.

С целью *увеличения объема дорожных работ, повышения качества и долговечности дорожных покрытий* необходимо развитие механизмов государственно-частного партнерства, направленное на привлечение частных инвестиций в отрасль, стимулирование использования новых эффективных технологий дорожного строительства, усиление ответственности подрядных организаций за качество дорожных работ. Последнее должно обеспечиваться новыми типами договорных отношений с заказчиками, предусматривающими долгосрочные гарантийные обязательства, контракты жизненного цикла и т.д.

### ***Меры стимулирования развития транспортного комплекса***

На протяжении всего периода до 2030 года сохранится участие государства в качестве дополнительного и гарантирующего перевозчика в обеспечении социально значимых пассажирских перевозок на местных воздушных авиалиниях, речном транспорте, пригородном железнодорожном транспорте, общественном автомобильном и городском электрическом транспорте, а также в обеспечении гарантированной транспортной

доступности территорий края. С учетом стоящих задач деятельность органов государственной власти края в предстоящие годы будет направлена на:

- развитие транспортной инфраструктуры региона путем строительства и реконструкции сети региональных и муниципальных дорог за счет средств бюджета края, а также развитие федеральной дорожной сети и «дорог к ресурсам» с использованием механизмов привлечения средств федерального бюджета, развития государственно-частного партнерства, стимулирования привлечения частных инвестиций;
- повышение качества и долговечности дорожных покрытий путем стимулирования внедрения новых эффективных технологий дорожного строительства, заключения с подрядными организациями контрактов жизненного цикла;
- обеспечение средствами содержания и ремонта в соответствии с нормативными требованиями технического состояния сети дорог регионального и межмуниципального значения;
- обеспечение гарантированной транспортной доступности территорий края путем сохранения и развития предприятий государственного сектора в качестве дополняющих и гарантирующих поставщиков транспортных услуг, обеспечивающих выполнение социально значимых перевозок на различных видах транспорта, а также субсидирования перевозок из средств бюджета края;
- обновление подвижного состава предприятий транспортного комплекса с использованием мер государственной поддержки из средств бюджета края и механизмов федеральной государственной поддержки в части обновления регионального пассажирского флота, парка региональной авиации, мотор-вагонного подвижного состава железнодорожного транспорта, общественного автомобильного и городского электрического транспорта;
- развитие кадрового потенциала отрасли за счет более тесного взаимодействия с образовательными учреждениями, усиления профориентационной работы со школьниками и студентами, поощрение технического творчества молодежи, в том числе путем развития технических видов спорта.

#### ***4.3.3. Информационно-коммуникационный комплекс***

Информационно-коммуникационный комплекс является важным инфраструктурным элементом современного общества. Развитие инфраструктуры связи и телекоммуникаций, внедрение новых информационных технологий в сферы жизнедеятельности человека и в производство, расширение спектра информационно-коммуникационных услуг, предоставляемых населению и бизнесу, ведут к росту качества жизни населения, повышению эффективности производства и производительности труда в реальном секторе экономики, в конечном счете – к становлению современного информационного общества.

Для края основным фактором, препятствующим интеграции в глобальное информационное общество, является цифровое неравенство его территорий, выражающееся в резком сокращении количества доступных телекоммуникационных услуг по мере удаления от краевого центра при значительном росте их удельной стоимости и снижении качества. Сегодня около 35% жителей края испытывают дефицит телекоммуникационных услуг в связи с неразвитой инфраструктурой.

В составе информационно-коммуникационного комплекса существенную роль играет деятельность компаний, осуществляющих развитие информационных технологий – разработку тиражного программного обеспечения, предоставление услуг в сфере информационных технологий, включая разработку заказного программного обеспечения, проектирование, внедрение и тестирование информационных систем, консультирование по вопросам информатизации, разработку аппаратно-программных комплексов с высокой добавленной стоимостью программной части, удаленную обработку и предоставление информации. По экспертным оценкам, на сегодняшний день отечественная отрасль информационных технологий удовлетворяет потребности рынка менее чем на 25%.

*В предстоящие годы необходимо сократить разрыв в развитии информационно-телекоммуникационной инфраструктуры территорий края, повысить доступность для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, стимулировать применение информационных и телекоммуникационных технологий организациями и гражданами.*

Развитие сетей связи и телекоммуникаций, 100%-ый охват населения края услугами связи и широкополосным доступом в сеть Интернет, распространение информационных и телекоммуникационных технологий, развитие высокотехнологичной отрасли разработки программного обеспечения будут способствовать *повышению качества жизни населения всех территорий края, росту конкурентоспособности экономики региона, повышению эффективности государственного и муниципального управления.*

### ***Меры стимулирования развития информационно-коммуникационного комплекса***

В период реализации Стратегии основными направлениями поддержки развития информационно-коммуникационного комплекса со стороны органов власти края будут являться:

- с целью развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры содействие привлечению инвестиций в отрасль с использованием механизмов государственно-частного партнерства;
- координация действий операторов связи и иных субъектов хозяйственной деятельности по развитию сетей связи общего пользования;
- обеспечение равных конкурентных возможностей для операторов связи, осуществляющих деятельность на территории края;
- развитие информационных технологий путем:

- образования в сфере информационных технологий;
- популяризации информационных технологий как сферы деятельности;
- поддержки и развития предприятий малого и среднего бизнеса, работающих в отрасли;
- стимулирования внедрения в экономику, социальную сферу, систему государственного и муниципального управления края информационных технологий, прежде всего ИТ-ресурсов, производимых в крае;
- повышения грамотности населения в области информационных технологий.



## 5. «ЧИСТЫЙ КРАЙ ДЛЯ НЫНЕШНЕГО И БУДУЩИХ ПОКОЛЕНИЙ»

Состояние окружающей среды является одним из ключевых факторов, определяющих здоровье человека и влияющих не только на качество, но и на безопасность его жизни. Тот факт, что Красноярский край является одним из крупнейших ресурсодобывающих и наиболее промышленно развитых регионов страны, на территории которого действует значительное количество разноотраслевых крупных производственных объектов, делает вопросы обеспечения экологической безопасности и благоприятного состояния окружающей среды особо актуальными для края.

В предстоящие годы с целью минимизации негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на состояние окружающей среды, рационального использования природных ресурсов в отраслях производства и жизнеобеспечения *будут внедряться ресурсосберегающие, экологически безопасные и эффективные технологии*, в том числе технологии, предусматривающие *переработку отходов и использование вторичного сырья*, а также будут реализовываться меры, направленные на *ликвидацию накопленного вреда окружающей среде*.

*К вновь создаваемым предприятиям будут предъявляться самые жесткие экологические требования в отношении используемых производственных технологий*, а их размещение на территории края будет осуществляться в соответствии с установленным *эколого-хозяйственным зонированием* территорий края.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды – воздух, воду, землю и ликвидации накопленного вреда, причиненного прошлой экономической и иной деятельностью, *будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды*.

Охрана природных ресурсов, бережное и рациональное их использование *создаст основу для долговременного устойчивого развития экономики края*.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, *будет способствовать формирование общей экологической культуры населения края, развитие экологического образования и воспитания*.

Сегодня по уровню воздействия на компоненты природной среды Красноярский край занимает одно из лидирующих мест в стране. **Основными проблемами** в сфере окружающей среды и экологической безопасности являются:

- высокий уровень загрязнения воды и атмосферного воздуха, особенно в крупнейших промышленных центрах края – Красноярске, Норильске, Ачинске, Лесосибирске;

- большое количество производимых отходов, в том числе твердых коммунальных, при недостаточном количестве объектов их размещения и низком уровне переработки и использования отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;

- загрязнение химическими веществами и выбытие земель из оборота в результате хозяйственной деятельности, отсутствие эффективной системы реабилитации и рекультивации земель.

*Целями экологической политики Красноярского края являются обеспечение благоприятного состояния окружающей среды как необходимого условия улучшения качества жизни и здоровья населения, а также охрана природных ресурсов и обеспечение их рационального использования.*

В предстоящие годы достижение целей экологической политики будет обеспечиваться комплексными и системными действиями в следующих **основных направлениях:**

*1. Предотвращение и снижение существующего негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения:*

- стимулирование предприятий к проведению технологической модернизации производств, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, рациональное использование природных ресурсов, в том числе за счет использования мер государственной поддержки, включая снижение (корректировку) размеров платежей за негативное воздействие на окружающую среду, установление налоговых льгот, компенсацию процентных ставок по кредитам и др.;

- с целью предупреждения и сокращения объемов образования отходов стимулирование, в том числе за счет использования мер государственной поддержки, внедрения на предприятиях малоотходных и ресурсосберегающих технологий и использования отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей; создание на основе государственно-частного партнерства инфраструктуры сортировки и переработки промышленных и твердых коммунальных отходов;

- стимулирование и поддержка хозяйствующих субъектов, внедряющих «зеленые» стандарты, систему экологического менеджмента и менеджмента качества продукции согласно действующим международным стандартам (ИСО 9000 и ИСО 14000), поддержка развития добровольного экологического аудита и экологического страхования;

- формирование рынка экологичной продукции путем поддержки производителей экологически чистой продукции и содействия продвижению ее на рынок, в том числе при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, установление, при прочих равных условиях, преимуществ для товаров, отвечающих экологическим требованиям;

- снижение негативного воздействия на экологическую ситуацию городов автомобильного транспорта за счет перехода в процессе эксплуатации автомобильного транспорта на мировые экологические

стандарты «Евро-5» и «Евро-6» и использования природного газа в качестве топлива для муниципального транспорта в крупных городах края, усиления контроля соблюдения нормативов содержания загрязняющих веществ в отработанных газах автотранспорта, развития общественного транспорта, в том числе его электрических видов, совершенствования организации дорожного движения и методов градостроительного регулирования, создания сети городских зеленых зон, непрерывной транспортной инфраструктуры и других условий для развития экологичных безмоторных видов транспорта в городах края;

- экономическое стимулирование применения природного газа (с 2020 года) и других альтернативных источников энергоресурсов посредством тарифного регулирования цен на природный газ и электроэнергию;

- с целью предупреждения возможных негативных экологических последствий и недопущения ухудшения экологической ситуации в крае учет экологических вопросов в документах территориального и стратегического планирования края, проведение экологической оценки проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду, проведение государственной и общественной экспертизы проектов экологически опасных объектов, размещение производительных сил с учетом эколого-хозяйственного зонирования территории края, отражающего их экологический потенциал и допустимую антропогенную нагрузку.

2. *Восстановление нарушенных естественных экологических систем* путем выявления территорий с неблагоприятной экологической ситуацией и реализации на основе государственно-частного партнерства мероприятий по их оздоровлению и ликвидации накопленного вреда окружающей среде, возникшего в результате прошлой экономической и иной деятельности.

3. *Стимулирование и поддержка проведения научно-исследовательских и опытно-промышленных работ* в области энерго- и ресурсосберегающих технологий, минимизация воздействия на окружающую среду, сохранение экосистем и др. и доведение результатов исследований до использования в производстве и практике.

4. *Формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания.*

5. *Привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности:*

- привлечение общественности к участию в разработке и принятии решений по вопросам экологии;
- формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;
- поддержка развития общественного экологического контроля;

- организационная и грантовая поддержка некоммерческих организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и общественным экологическим контролем.

Реализация экологической политики Красноярского края будет обеспечена посредством учета ее положений при разработке и принятии нормативных правовых актов, программных документов края, при участии в разработке федеральных программ в области охраны окружающей среды, при планировании и принятии решений об осуществлении на территории края экономической и иной деятельности, связанной с возможным негативным воздействием на окружающую среду.

К 2030 году по сравнению с 2015 годом будут достигнуты следующие **целевые показатели** в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов:

- снижены на 40% суммарные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (с учетом Норильского промрайона в 2015 году в атмосферный воздух поступило 2,5 млн тонн загрязняющих веществ);
- на 60% водных объектов края повышен класс качества воды (по индексу загрязнения вод);
- доля утилизации коммунальных отходов доведена до 12 – 16 % (в настоящее время утилизация коммунальных отходов в крае отсутствует);
- в результате внедрения методов термической переработки и утилизации коммунальных отходов в общем объеме образующихся коммунальных отходов доля отходов, уничтожаемых путем захоронения, будет снижена до 22 % для муниципальных образований северных территорий и до 55 % по остальным муниципальным образованиям края (в 2015 году уничтожались путем захоронения все отходы в северных территориях края и 99% отходов на остальной территории).

## 6. РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИЙ КРАЯ

Красноярский край – уникальный субъект Российской Федерации, с большим количеством муниципальных образований, существенно различающихся между собой по всем параметрам – численности населения, занимаемой площади и сложившейся системе расселения, природно-климатическим условиям и природным ресурсам, территориальной удаленности и транспортной доступности, потенциалу и уровню экономического развития, обеспеченности социальной инфраструктурой, уровню и качеству жизни населения.

Между тем провозглашаемая Стратегией *цель обеспечения высокого качества жизни населения на базе эффективного развития экономики в равной степени стоит перед всеми территориями края*. Любой житель края, вне зависимости от территории проживания, должен иметь возможность пользоваться всеми гарантированными государством социальными услугами, иметь возможность получения качественного образования и самореализации себя как личности, возможность трудоустройства, обеспечивающего достойный заработок, и проживания в экологически безопасных и комфортных условиях.

Для достижения стоящих целей социального и экономического развития края в предстоящие годы *политика территориального развития будет направлена на стимулирование развития каждого муниципального образования края как составляющего единой социально-экономической системы региона*.

С учетом потенциала роста экономической деятельности каждой территории *будет проводиться стимулирующая инвестиционная и экономическая политика, создаваться необходимые социальные и инфраструктурные условия*. При этом ключевая роль в развитии муниципальных образований отводится *органам местного самоуправления*, которые должны *обеспечивать на своей территории реализацию общекраевой политики инвестиционного и экономического развития*, создавая комфортную бизнес-среду и оказывая инвесторам различные виды муниципальной поддержки, а также *инициировать инвестиционные предложения*, отвечающие стратегическим интересам развития муниципального образования и края в целом.

Территории края существенно различаются по потенциалу развития экономики, *крупные инвестиционные проекты*, имеющие краевой и даже общедоинтересный уровень значимости, могут быть реализованы в ограниченном числе территорий, имеющих к этому объективные предпосылки. Эти территории являются региональными точками роста, но они не автономны в своем развитии и, будучи составляющими единой экономической системы края, должны дать импульс развитию других территорий края.

Еще одним источником роста, стимулирующим экономическую активность соседних территорий, должны стать *города края*, прежде всего краевой центр – Красноярск, являющиеся наиболее крупными внутренними рынками сбыта.

Поэтому в предстоящие годы *политика территориального развития будет направлена на усиление межмуниципального взаимодействия* территорий-лидеров с соседними муниципальными образованиями.

*Развитие межмуниципального взаимодействия* будет осуществляться как путем *развития хозяйственных связей территорий, привлечения в трудodefицитные территории-лидеры трудовых ресурсов* соседних муниципалитетов, так и направлении *согласованного развития транспортной и энергетической инфраструктуры* территорий, что позволит снизить затраты на инфраструктурное обеспечение их социально-экономического развития. Важным элементом межмуниципального взаимодействия станет *согласованное развитие социальной сферы соседних территорий, расширение практики предоставления городами социальных услуг прилегающим сельским населенным пунктам*, что будет способствовать оптимизации сети социальных учреждений и повышению качества услуг, получаемых населением.

Политика территориального развития, направленная на стимулирование инвестиционной активности, инфраструктурное и социальное развитие территорий, усиление межмуниципального взаимодействия позволит максимально полно *использовать потенциал экономического роста территорий с учетом их специфики, распространить экономическую активность территорий-лидеров ко всем территориям и создать синергетический эффект, ускоряющий темпы социально-экономического развития муниципальных образований и повышающий качество жизни населения на всей территории края.*

В предстоящие годы *развитие краевой системы расселения* будет осуществляться в условиях продолжающихся процессов урбанизации, *роста численности и концентрации населения в городах края* и, прежде всего, на территории Красноярской агломерации. Объективной основой процессов урбанизации является происходящий в сельском хозяйстве рост производительности труда.

В этих условиях с целью сохранения каркаса расселения края и определения приоритетов развития сельских территорий в рамках *проводимой территориальной политики особые усилия будут направлены на поддержку и развитие агропромышленного и лесопромышленного комплексов края*, обеспечивающих занятость в сельских территориях, а также на соответствующее комплексное социальное и инфраструктурное развитие этих территорий. Для повышения эффективности деятельности этих ключевых отраслей экономики сельских территорий необходимо создание в соответствующих территориях края производств по переработке производимых видов сельхозпродукции и заготавливаемого древесного сырья.

*Особая территориальная политика в отношении развития северных районов края в предстоящие годы будет направлена, с одной стороны, на сохранение традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера, развитие национальных поселков и опорных, ключевых для развития Арктики населенных пунктов, с другой стороны – на сокращение экономически избыточного некоренного населения путем переселения в территории с благоприятными климатическими условиями с использованием различных источников, включая частные, и механизмов финансирования.*

С учетом географического положения, своеобразия природно-климатических условий, особенностей минерально-сырьевого потенциала, исторически сложившейся специализации, наличия устойчивых и интенсивных хозяйственных и социальных связей в составе края выделяются шесть крупных макрорайонов: Северный, Приангарский, Центральный, Западный, Восточный и Южный, перспективные направления развития которых рассмотрены ниже.

Помимо этого в соответствии с Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», предусматривающим включение в состав Стратегии стратегических направлений социально-экономического развития административно-территориальных единиц с особым статусом, в Приложении 3 представлены основные направления социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского районов, являющихся административно-территориальными единицами с особым статусом в составе края<sup>24</sup>.

## **СЕВЕРНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС**

### **6.1. Северный макрорайон**

Северный макрорайон – один из наиболее сложных и уникальных макрорайонов края: он охватывает территорию районов Крайнего Севера с очень сложными и суровыми природно-климатическими условиями. В его состав входят Таймырский Долгано-Ненецкий, Эвенкийский, Туруханский муниципальные районы и г. Норильск. Три из обозначенных муниципальных образований (Таймырский Долгано-Ненецкий, Туруханский муниципальные районы и г. Норильск) включены в состав Арктической зоны Российской Федерации.

Экономика макрорайона до недавнего времени характеризовалась моноспециализацией в области цветной металлургии. С началом освоения Ванкорского нефтегазового месторождения в экономике макрорайона существенную и все более возрастающую роль начала играть нефтегазовая отрасль. Сегодня макрорайон производит более 55 % промышленной

<sup>24</sup> В соответствии с Федеральным конституционным законом от 14.10.2005 № 6-ФКЗ «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» и Уставом Красноярского края

продукции края и обеспечивает более 15 % поступлений в консолидированный бюджет края.

За последние два с половиной десятилетия в рамках политики, направленной на сокращение экономически избыточного населения на севере, в том числе в результате планомерной реализации программ переселения, численность постоянного населения макрорайона сократилась более чем на 35 %. На сегодняшний день на территории макрорайона проживает 8,4 % постоянного населения края (в 1990 году – около 13 %). В то же время развитие добывающего сектора, осуществляемое преимущественно вахтовым методом, привело к росту в макрорайоне численности временного населения.

Ситуация на рынке труда макрорайона в последние годы демонстрирует тенденцию роста занятости населения и отражает вхождение муниципальных районов в стадию активного хозяйственного освоения. В силу принадлежности макрорайона к территориям Крайнего Севера и наличия здесь крупных экономических субъектов, прежде всего Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель», ЗАО «Ванкорнефть», уровень среднедушевых доходов населения макрорайона превышает среднекраевые показатели: в основных экономически активных территориях – Норильске и Туруханском районе – в 1,6 – 2,2 раза, в Таймырском и Эвенкийском районах – более чем на 30 – 40%.

**Конкурентные преимущества** макрорайона определяются наличием стратегических ресурсов – руд цветных металлов, нефти, газа, их особой значимостью для устойчивого развития экономики страны и края, востребованностью на мировом рынке. Большое количество и уникальность месторождений минерально-сырьевых ресурсов обуславливают устойчивый экономический интерес к макрорайону со стороны как российских, так и иностранных инвесторов.

Несмотря на это, сегодня активное экономическое развитие макрорайона сдерживается высокой капиталоемкостью освоения месторождений, расположенных в сложных геологических и климатических условиях, в отдаленных и инфраструктурно не обустроенных территориях.

**Ключевые направления перспективного развития экономики** макрорайона связаны, прежде всего, с реализацией инвестиционных проектов крупных *нефтегазовых и металлургических* компаний макрорайона – формированием на базе Ванкорского кластера, месторождений Эвенкии и в перспективе месторождений Восточно-Таймырского блока крупных центров нефтегазодобычи федерального уровня значимости, сохранением и развитием имеющегося промышленного потенциала цветной металлургии в результате реализации проектов Заполярного филиала ПАО «ГМК «Норильский никель» и компании «Русская платина».

Новым перспективным направлением развития экономики макрорайона может стать разработка месторождений *ценных коксующихся углей* Западно-Таймырского угленосного района.



С учетом специфики территории дальнейшее развитие в экономике макрорайона получают *традиционные способы хозяйствования коренных малочисленных народов Севера* – домашнее оленеводство, охота, в том числе промысел дикого северного оленя и пушной промысел, рыболовство, а также переработка продукции традиционных отраслей.

В секторе малого бизнеса перспективным направлением развития экономики макрорайона является *экстремальный туризм*, в рамках которого могут быть организованы туристические маршруты с посещением уникальных объектов – места падения Тунгусского метеорита, географического центра России – озера Виви, объекта всемирного наследия ЮНЕСКО – плато Путорана, музея мамонта (с. Хатанга) и музея вечной мерзлоты (г. Игарка), природных заповедников. Развитию туризма будет способствовать создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в туристскую индустрию, в том числе посредством государственно-частного партнерства и развития системы государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также формирование, популяризация и продвижение на региональном, российском и международном рынках конкурентоспособных (брендовых) туристских продуктов севера края.

В направлении *развития инфраструктуры* макрорайона для снятия *транспортных ограничений*, сдерживающих экономическое развитие территорий и ограничивающих свободу перемещения населения, предусматривается:

развитие Северного морского пути (СМП) и сопряженной транспортной системы «Енисей-СМП», развитие арктических портов Диксона, Хатанги, а также строительство удаленного филиала порта Дудинка на мысе Таналау;

возрождение малой авиации путем реконструкции и технического перевооружения северных аэропортов (Байкит, Ванавара, Диксон, Подкаменная Тунгуска, Светлогорск, Тура (Горный), Туруханск, Хатанга), обновления парка региональных воздушных судов, восстановления в отдаленных северных поселках посадочных площадок, пригодных для приема легких самолетов;

улучшение качества дорог, связывающих юг Эвенкии с районами Нижнего Приангарья.

С целью *развития энергетической инфраструктуры*, обеспечивающей потребности макрорайона в электрической и тепловой энергии, предусматривается:

строительство новых эффективных энергоисточников на местных энергоносителях, включая мини-ТЭЦ на местных углях и установок когенерации на углеводородном топливе;

создание генерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья и строительство линий электропередачи до населенных пунктов.

В предстоящие годы произойдет **трансформация экономически активного пространства** макрорайона, основными точками роста которого наряду с традиционным Норильским промышленным районом станут также:

северная часть Туруханского района и западная часть Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – в результате создания Северо-Западного центра нефтегазодобычи и развития транспортного коридора Енисей-СМП;

юг Эвенкии – в результате создания Приангарского центра нефтегазодобычи;

восточная часть Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – в результате освоения месторождений Восточно-Таймырского нефтегазоносного блока, развития Северного морского пути и порта Хатанга.

**Социальное развитие** макрорайона будет осуществляться в соответствии с общими направлениями развития отраслей социальной сферы, предусмотренными Стратегией. При этом с учетом специфики северных территорий именно в Северном макрорайоне края наибольшее развитие получают дистанционные технологии оказания услуг. Повышенное внимание будет уделено наиболее острой для Севера отрасли – здравоохранению. Совершенствование медицинского обслуживания населения северных территорий будет обеспечено повышением их транспортной доступности и технологическим развитием отрасли, в том числе развитием дистанционных и мобильных форм консультирования и медицинского обследования.

Специфика Северного макрорайона проявляется и в сфере строительства. В силу климатических условий, осложненных недостаточно изученными процессами глобального потепления, строительство и последующая эксплуатация зданий, сооружений и инженерных сетей требует соблюдения особых правил проектирования, применения специальных материалов и технологий. Кроме того, в условиях происходящей деградации многолетних мерзлых грунтов для обеспечения устойчивости и долговечности зданий необходимо создание системы мониторинга и контроля за мерзлотно-геокриологической обстановкой, направленной на ее изучение и последующую стабилизацию. Эти меры позволят сохранить и обеспечить безопасную эксплуатацию существующего жилищного фонда, социальных объектов, коммунальной инфраструктуры.

Особые условия Севера, объективно обуславливающие неразвитость рынка жилья, приводят к тому, что решающая роль в обеспечении населения жильем принадлежит государству, которое осуществляет жилищное строительство за счет бюджетных средств в рамках государственных обязательств (переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем льготных категорий граждан). Одновременно задачей государства является стимулирование жилищного строительства за счет средств частных инвесторов. Для решения этой задачи могут быть разработаны и применены особые механизмы поддержки жилищного строительства, такие как бюджетное софинансирование строительства, льготное налогообложение

инвесторов, предоставление земельных участков в рамках частно-государственного и частно-муниципального партнерства и др.

Также в предстоящие годы с использованием бюджетных средств и средств частных компаний будет продолжена практика переселения незанятых трудовой деятельностью жителей Крайнего Севера в районы с более благоприятными климатическими условиями, в том числе расположенные на территории края.

*Спецификой Северного макрорайона* является и то, что на его территории проживают представители *коренных малочисленных народов Севера*.

В отношении этой категории жителей края продолжится реализация политики, направленной на поддержку и развитие традиционного образа жизни и традиционных видов хозяйственной деятельности, поскольку в условиях активного освоения природных богатств севера края именно сохранение видов традиционного уклада и хозяйственной деятельности является основой существования малочисленных народов в качестве самостоятельных этнических общностей. Наряду с этим проводимая политика поддержки и развития коренных малочисленных народов Севера будет направлена на улучшение демографической ситуации, совершенствование здравоохранения, повышение уровня образования и профессиональной подготовки, сохранение и изучение самобытного культурного наследия: языков, традиционных видов культуры, художественных промыслов и ремесел, национальных видов спорта.

Особенности проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей малочисленных народов, особенно ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, требуют применения особых подходов к оказанию им государственных услуг и мер поддержки. Для улучшения качества жизни коренных малочисленных народов, повышения уровня их социального обслуживания, обеспечения положительных демографических процессов и необходимых условий хозяйственной деятельности в предстоящие годы:

- будет повышено качество оказания медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренного населения, получат развитие дистанционные и мобильные формы консультирования и медицинского обследования, будет обеспечено проведение мер по диспансеризации и медицинской реабилитации лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, нуждающиеся в санитарно-авиационной эвакуации больные будут обеспечены транспортными средствами повышенной проходимости и воздушными судами;

- будут усовершенствованы формы и способы организации обучения детей, включая развитие дистанционных форм, проведено оснащение образовательных учреждений и отдаленных населенных пунктов средствами дистанционного обучения; с целью решения существующих при обучении в школах-интернатах проблем оторванности ребенка от семьи, утраты им кочевого образа жизни, владения традиционными промыслами и

родным языком получают развитие мобильные формы обучения; будут усовершенствованы образовательные программы для коренного населения, особенно в части, касающейся подготовки детей к жизни в современном обществе с полноценным освоением навыков проживания в экстремальных природных условиях;

- духовное и национально-культурное развитие коренных малочисленных народов будет обеспечено реализацией мер, направленных на развитие национальной литературы, изобразительного искусства, художественных промыслов и народных ремесел;

- представители коренных народов будут привлекаться к проведению этнокультурных мероприятий, участию в разработке и реализации проектов в сфере этнотуризма, экологических проектов;

- коренному населению будет обеспечен доступ к современным информационным и телекоммуникационным услугам;

- повышение деловой и культурно-творческой активности коренных малочисленных народов будет поддержано развитием системы грантов, институтов спонсорства, меценатства и других источников финансирования социокультурных проектов;

- традиционные отрасли хозяйствования, обеспечивающие занятость и самозанятость коренных малочисленных народов, получают развитие на основе мобилизации внутренних ресурсов домашних хозяйств и общин, а также в результате реализации мер поддержки со стороны государства, коммерческих и некоммерческих организаций, включая использование системы государственных закупок продукции традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов.

В условиях активизации процессов освоения северных и арктических территорий необходимо обеспечить гармоничное сочетание индустриального развития Севера и традиционного уклада жизни коренных малочисленных народов, минимизировать экологический вред от промышленного освоения месторождений углеводородов и других полезных ископаемых, компенсировать национальным общинам и предприятиям ущерб от выведения из хозяйственного оборота мест традиционной деятельности.

В предстоящие годы с целью обеспечения социально-экономического развития территорий, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера предусматривается введение практики заключения трехсторонних соглашений с участием представителей власти, недропользователей, общественных объединений или хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов Севера.

## **6.2. Приангарский макрорайон**

Приангарский макрорайон богат самыми разнообразными минерально-сырьевыми ресурсами. Для большинства входящих в него муниципальных образований характерна хозяйственная моноспециализация: лесозаготовка и деревообработка – в Богучанском, Казачинском, Пировском, Енисейском

районах и городе Лесосибирске, горнорудная промышленность – в Мотыгинском и Северо-Енисейском районах. С вводом в эксплуатацию Богучанской ГЭС изменилась специализация Кежемского района: лесозаготовки и деревообработка, как лидирующие отрасли в структуре экономики района, уступили место производству электроэнергии (более 85% в объемах промышленного производства района). В состав Приангарского макрорайона также входит не имеющий развитого сектора экономики, но уникальный в культурно-историческом плане город Енисейск.

Главный ограничитель освоения природных ресурсов макрорайона – их транспортная недоступность. Существующая транспортная сеть, не развитая в широтном направлении и имеющая отдельные транспортные выходы на Транссибирскую магистраль в восточной и западной частях макрорайона, предопределяет формирование в макрорайоне двух достаточно автономных частей: западной (Лесосибирская) и восточной (Богучанская).

Макрорайон находится в стадии активного промышленного и инфраструктурного развития, связанного, прежде всего, с реализацией масштабного инвестиционного проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья.

С 1990 года численность населения макрорайона сократилась более чем на четверть, однако в последние годы в территориях активного хозяйственного освоения наблюдается замедление сокращения и стабилизация численности населения. На сегодняшний день в структуре населения края доля населения макрорайона выше, чем в 90-е годы прошлого столетия.

Ситуация на рынке труда отражает экономическую ситуацию в макрорайоне – низкий и умеренный уровень безработицы в Кежемском, Богучанском, Мотыгинском, Северо-Енисейском районах, городах Лесосибирске и Енисейске (от 0,4 % до 2 %), тогда как в депрессивных Енисейском, Пировском, Казачинском районах уровень безработицы доходит до 2,8 – 4,6 %.

Высокий уровень доходов населения отмечается лишь на территории Северо-Енисейского района, относящегося к районам Крайнего Севера и имеющего развитый сектор золотодобычи, благодаря чему доходы населения района превышают среднекраевой уровень более чем в 2 раза. В остальных муниципальных образованиях макрорайона, даже территориях, приравненных к районам Крайнего Севера, уровень доходов населения ниже, чем в среднем по краю (от 40 до 90 % среднекраевого уровня).

**Конкурентными преимуществами** макрорайона являются: наличие ресурсно-сырьевого потенциала федерального уровня значимости, включая руды черных, цветных и благородных металлов, нефть, уникальный по составу природный газ, лесосырьевые ресурсы. В результате реализации проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья получила развитие дорожная и энергетическая инфраструктура, что является значимым конкурентным преимуществом для дальнейшего развития макрорайона. Тем не менее в ряде территорий макрорайона сохраняются инфраструктурные

ограничения, сдерживающие реализацию инвестиционных проектов и темпы индустриального развития макрорайона.

**Перспективное экономическое развитие** Приангарского макрорайона предусматривает формирование здесь крупного индустриального центра на базе развития предприятий различных отраслей экономики: *цветной металлургии, топливно-энергетического комплекса, добычи углеводородов, газопереработки и газохимии, деревопереработки, включая глубокую механическую и химическую переработку древесины*. В предстоящие годы сохранится высокая значимость *золотодобычи* в экономике макрорайона, подкрепляемая стратегиями основных золотодобывающих компаний, которые предусматривают расширение горнодобывающих и перерабатывающих предприятий на базе месторождений Благодатное, Ведугинское, Удережское, Попутнинское и освоение месторождений Нойбинской золоторудной площади.

При этом с учетом особенностей территории наиболее эффективным для развития макрорайона является апробированный в ходе реализации инвестиционного проекта Комплексного развития Нижнего Приангарья комплексный подход к созданию промышленных объектов и обеспечивающей дорожной и энергетической инфраструктуры в рамках частно-государственного партнерства.

В отличие от крупных проектов, сектор малого бизнеса в условиях малолюдных и удаленных северных территорий имеет ограниченный потенциал развития. В силу наличия лесных ресурсов в предстоящие годы приоритетным направлением **развития малого бизнеса** в макрорайоне по-прежнему будет являться лесозаготовительная и лесоперерабатывающая деятельность. При этом активное промышленное освоение территории создаст стимулы для развития в сфере малого бизнеса предприятий, осуществляющих выпуск продукции для нужд индустриального комплекса макрорайона и растущего потребительского рынка. Природные условия макрорайона позволяют также на значительной части его территории развивать пушной и рыбный промысел.

Дальнейшее **инфраструктурное развитие** макрорайона, направленное на снятие существующих ограничений, предусматривает:

развитие автодорожной инфраструктуры, включая:

- строительство моста через р. Енисей в районе п. Высокогорский с отходящими от него автодорогами в направлении Северо-Енисейского района и на правый берег р. Ангара (включая автодорогу Высокогорский – Епишино – Северо-Енисейск с отходящей автодорогой до Партизанска и Раздолинска, автодорогу Мотыгино – Орджоникидзе – Ангарский – Шиверский – Хребтовый – Тагара). Сообщение в направлении Северо-Енисейска позволит связать золотоносные районы с магистралями страны и снизить цены на завозимые в Северо-Енисейский район потребительские товары, сообщение по правому берегу реки Ангара – повысить связанность территории макрорайона и обеспечить комплексное развитие нового промышленного района;

- строительство обеспечивающих доступ к нефтегазовым месторождениям Эвенкии автодорог Богучаны – Юрубчен – Байкит и Кодаинск – Ванавара;

развитие железнодорожной инфраструктуры в случае реализации предусмотренного Стратегией развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года строительства участков Северо-Сибирской магистрали;

реконструкцию и техническое перевооружение аэропортов Кодаинск и Мотыгино, обновление парка региональных воздушных судов, восстановление посадочных площадок, пригодных для приема легких самолетов.

**Трансформация экономически активного пространства** макрорайона будет связана с формированием четырех крупных промышленных узлов:

Богучано-Таежного – на базе развития энерго-металлургического и лесопромышленного комплексов;

Мотыгинско-Раздолинского – на базе развития горнодобывающего комплекса, цветной металлургии и энергетики;

Лесосибирского – на базе развития лесопромышленного комплекса и формирования транспортно-логистического узла, обеспечивающего водную и железнодорожную связь районов Приангарья с другими территориями края и регионами страны;

Северо-Енисейского – на базе развития золотодобывающей отрасли.

Хозяйственная интеграция с данными промышленными узлами станет импульсом к экономическому развитию соседних муниципальных образований.

В предстоящие годы в результате восстановления объектов культурного наследия и архитектуры город Енисейск – первая столица края – станет региональным центром культурно-познавательного туризма.

## **ЮЖНЫЙ ШИРОТНЫЙ ПОЯС**

Южный широтный пояс, включающий Западный, Центральный, Восточный и Южный макрорайоны, представляет собой наиболее освоенную и заселенную часть территории края. Входящие в его состав макрорайоны расположены в благоприятных природно-климатических условиях, имеют в той или иной степени развитую многоотраслевую экономику, достаточно высокую плотность населения и хорошую для Сибири инфраструктурную обеспеченность.

При условии обеспечения квалифицированными кадрами макрорайоны имеют все предпосылки для успешного развития своих хозяйственных комплексов.

### **6.3. Южный макрорайон**

Южный макрорайон имеет индустриально-аграрный тип хозяйствования: на долю сельского хозяйства приходится  $\frac{1}{4}$  в производстве

продукции и  $\frac{3}{4}$  приходится на промышленное производство, в структуре которого в свою очередь 70 % составляет производство пищевых продуктов, преимущественно на предприятиях г. Минусинска. Две трети объема сельхозпроизводства макрорайона формируют Курагинский, Шушенский, Минусинский и Краснотуранский районы. Помимо них в состав макрорайона входят аграрные Идринский и Каратузский районы. В Ермаковском районе расположена особо охраняемая природная территория краевого значения – природный парк «Ергаки», в границах которого активно развивается туристическая и рекреационная деятельность.

Благоприятные природно-климатические условия и хозяйственная специализация макрорайона способствуют тому, что потеря постоянной численности населения в макрорайоне одна из наименьших в крае (около 14 % по сравнению с 1990 г.).

Ситуация на рынке труда макрорайона крайне неоднородная. Если в г. Минусинске, Минусинском и Курагинском районах уровень безработицы составляет 1,2 – 1,4 % и сопоставим со среднекраевым показателем (1,1 %), в Шушенском и Ермаковском районах находится в пределах от 1,8 до 2,1 %, то в Краснотуранском, Каратузском, Идринском районах показатели безработицы составляют 3,3 – 4,7 %.

В силу высокой доли аграрного сектора макрорайон значительно уступает показателям края по среднедушевым доходам, в муниципальных районах они составляют порядка 20 – 60 % от среднекраевого показателя. Максимальные доходы у жителей города Минусинска, но и они составляют  $\frac{2}{3}$  от среднекраевого уровня.

**Конкурентным преимуществом** макрорайона является уникальный агроклиматический потенциал Минусинской котловины, в которой он расположен. Помимо предпосылок для развития агропромышленного комплекса район обладает минерально-сырьевой базой железных, марганцевых, титановых руд, фосфоритов, алюминиевого сырья, золота, серебра, охры, известняка.

Природно-климатические условия макрорайона благоприятны для комфортного проживания, в результате макрорайон имеет высокую концентрацию населения и достаточное количество трудовых ресурсов.

Благоприятные условия для развития макрорайона создает и его высокая инфраструктурная обеспеченность – разветвленная сеть автодорог, проходящая по территории макрорайона железная дорога Минусинск – Саянская, близость к аэропорту Абакана.

Особенности макрорайона, связанные с наличием малопрветриваемых котловин и высокой концентрацией в них населения, ограничивают размещение промышленных объектов только предприятиями, использующими экологически безопасные технологии и не создающими дополнительную экологическую нагрузку на территорию.

**Ключевым направлением экономического развития** макрорайона в долгосрочной перспективе по-прежнему будет являться *агропромышленный комплекс*. Сохранится сельскохозяйственная специализация районов:



выращивание зерна и животноводство в Краснотуранском, Курагинском, Минусинском районах, животноводство – в Шушенском районе.

Наряду с сохранением существующих сельскохозяйственных видов деятельности на территории Минусинской котловины получит развитие новая отрасль специализации – овощеводство и переработка овощной продукции.

Роль агросектора как ключевой отрасли специализации хозяйства макрорайона будет усилена развитием фермерства, малого бизнеса, личных подсобных хозяйств и кооперативов, строительством новых предприятий пищевой промышленности на местном сырье.

Производимая агропромышленным комплексом макрорайона продукция станет основой для продовольственного обеспечения населения северных регионов края.

В промышленном комплексе макрорайона в долгосрочном периоде перспективным направлением является *развитие золотодобычи*, а также *добыча и обогащение железных руд* месторождений Казырской группы в Курагинском районе.

Расположение на территории макрорайона значимых объектов культуры и искусства (историко-этнографического музея-заповедника «Шушенское», Минусинского драматического театра и др.), традиции проведения культурно-массовых мероприятий этнической направленности (таких, как Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сибири») наряду с развитием туристско-рекреационной инфраструктуры природного парка «Ергаки», созданием на территориях Минусинского и Краснотуранского районов туристско-рекреационных зон и курортной инфраструктуры создают основу для формирования и развития в экономике макрорайона нового вида деятельности – *рекреационно-спортивного и культурно-познавательного туризма*.

Большой потенциал развития имеет *малый бизнес*, который уже сегодня вносит существенный вклад в экономику макрорайона. В отличие от остальных территорий края, где лидерство в сферах деятельности малого бизнеса принадлежит торговле, в Южном макрорайоне на первом месте находится сельское хозяйство, высокую долю занимают перерабатывающие производства. И в предстоящие годы основными направлениями развития малого бизнеса территории будут являться сельское хозяйство и переработка, включая сбор и переработку дикоросов. Природные условия макрорайона позволяют также развивать на его территории пушной и рыбный промысел. Наряду с этим, с учетом высокого потенциала развития туристической деятельности, приоритетным направлением развития малого бизнеса станет обслуживание сельского и этнического туризма.

Основными проектами *инфраструктурного развития* территорий юга края станут проекты строительства железной дороги «Курагино – Кызыл» и развития пропускных способностей южного хода Красноярской железной дороги путем модернизации и превращения в двухпутную железнодорожной линии Междуреченск–Абакан–Курагино–Тайшет.

Сколько-то значительная *трансформация экономически активного пространства* макрорайона ожидается лишь в отдаленной перспективе, ближе к 2030 году, и будет связана с формированием нового индустриального узла в Курагинском районе на базе освоения железорудных месторождений Казырской группы, включая добычу руды, обогащение и выпуск железорудных концентратов экспортных кондиций, с последующим развитием металлургического передела. Импульс к вовлечению ресурсов железорудных месторождений придаст реализация проекта строительства железной дороги Курагино–Кызыл, ввод которой также позволит обеспечить новую металлургическую базу высококачественными коксующимися углями месторождений Республики Тыва.

Формирование индустриального ядра на территории макрорайона будет способствовать расширению рынков сбыта и развитию прилегающих сельскохозяйственных районов.

В перспективе на юге края на базе развития традиционных для макрорайона сельскохозяйственных видов деятельности – растениеводства и животноводства, создания новой отрасли специализации – овощеводства и развития пищевой промышленности на местном сырье будет создан крупный аграрный центр, обслуживающий потребности населения не только нового промышленного ядра макрорайона, но и других территорий края.

В предстоящие годы на территории Южного макрорайона в результате активного строительства жилья и создания новых поселков коттеджного типа, в том числе по программам переселения жителей из районов Крайнего Севера, ликвидации ветхого и аварийного жилья, будет происходить изменение системы расселения с существенным повышением качества городской среды.

#### **6.4. Западный макрорайон**

В состав Западного макрорайона входит 10 муниципальных районов (Ачинский, Боготольский, Большеулуйский, Козульский, Новоселовский, Назаровский, Бирилюсский, Тюхтетский, Шарыповский, Ужурский), 4 города (Ачинск, Боготол, Назарово и Шарыпово) и ЗАТО п. Солнечный. Макрорайон отличается наличием предпосылок для развития как промышленности, так и сельского хозяйства. В настоящее время промышленный комплекс производит 90% продукции макрорайона, 10% приходится на продукцию сельского хозяйства.

В промышленном комплексе отраслями специализации являются угледобыча, металлургическое производство, производство нефтепродуктов и энергетика. При этом практически вся индустрия, обеспечивающая более 90 % промышленного производства, сосредоточена в центре и на юге макрорайона – в городах Ачинске и Назарове, Большеулуйском и Шарыповском районах.

Южные территории макрорайона являются также основными сельскохозяйственными районами не только макрорайона, но и всего края. Лидерами сельскохозяйственного производства являются Ужурский и

Назаровский районы, которые производят более 80% сельхозпродукции макрорайона и занимают 1 и 3 место по производству сельскохозяйственной продукции среди территорий края. Помимо лидеров территориями с развитым сельскохозяйственным производством являются Новоселовский и Шарыповский районы.

Для макрорайона характерна асимметрия в развитии экономики и уровне жизни населения между южной, развитой в промышленном и сельскохозяйственном отношении, и северной, старолесопромышленной и депрессивной, зонами.

С 1990 года численность постоянного населения макрорайона сократилась на 17%. Ситуация на рынке труда территорий, входящих в состав Западного макрорайона, существенно различается: уровень безработицы колеблется от 0,5% в Назаровском районе до 6,1% в Бирилюсском районе, что является самым высоким показателем по краю.

Уровень доходов населения макрорайона ниже, чем в среднем по краю. При этом по данному показателю также отмечается существенная дифференциация между территориями: уровень доходов населения по отношению к среднекраевому показателю находится в пределах около 30-80%.

**Конкурентные преимущества** макрорайона связаны с наличием уникальных запасов бурого угля, позволяющих вести добычу открытым способом с минимальными затратами и в объемах, ограничиваемых только потенциальным спросом.

В аграрном секторе конкурентным преимуществом макрорайона являются благоприятные природно-климатические и почвенные условия, следствием которых является высокий уровень естественного плодородия земель. В сочетании с использованием эффективных технологий ведения сельского хозяйства это приводит к высоким результатам сельскохозяйственного производства в Западном макрорайоне: фактическая урожайность зерновых культур здесь на 20 – 55% выше, чем в Центральном, Восточном и Южном макрорайонах.

Вследствие отсутствия в северной зоне природно-минеральной базы и земельно-природных ресурсов, создающих объективные предпосылки развития территории, для макрорайона существуют риски дальнейшего усиления асимметрии в экономическом и социальном развитии между южной и северной зонами.

В предстоящие годы **экономическое развитие макрорайона** будет сосредоточено как на промышленном, так и на аграрном секторе.

Наращивание индустриального потенциала в макрорайоне преимущественно будет связано с *развитием ТЭК* – вводом дополнительных энергоблоков на Березовской ГРЭС и развитием угледобычи, в том числе на малых и средних разрезах.

Развитие угледобычи будет сопровождаться внедрением технологий по обогащению и *глубокой переработке углей*, а также развитием *углехимии*.

Наряду с развитием топливно-энергетического комплекса индустриальное ядро макрорайона усилится в результате развития, модернизации и создания новых мощностей в других основных отраслях: *цветной металлургии и нефтеперерабатывающей промышленности* (г. Ачинск), *лесной отрасли* (Бирилюсский, Козульский, Тюхтетский районы). Для размещения промышленных производств будут использоваться имеющиеся на территории макрорайона и в настоящее время незадействованные в полной мере производственные площадки.

Приоритетное *развитие агропродовольственного ядра* определяется актуальной задачей импортозамещения, обеспечения продовольственной безопасности страны и имеющимся высоким потенциалом макрорайона в ее решении. В предстоящие годы на краевом рынке производства сельскохозяйственной продукции сохранится объективно обусловленное лидерство Назаровского и Ужурского районов, усилятся позиции Шарыповского и Новоселовского районов. Западный макрорайон будет оставаться основным агропромышленным производителем края. При этом в структуре агропромышленного производства макрорайона увеличится доля продукции животноводства, развитие которого будет обеспечено собственной кормовой базой, и овощеводства, развитию которого благоприятствуют природно-климатические и почвенные условия макрорайона. Развитие сельхозпроизводства будет сопровождаться расширением сектора переработки, что позволит увеличить обеспеченность продовольственного рынка края продукцией собственного производства.

С учетом имеющегося природного потенциала в макрорайоне предусматривается создание туристско-рекреационных зон и курортной инфраструктуры, сосредоточенной на территориях и вокруг водоемов Новоселовского, Ужурского и Шарыповского районов, что будет способствовать развитию туризма как отрасли специализации экономики макрорайона.

*Развитию малого бизнеса* в макрорайоне будут способствовать благоприятные условия для ведения сельского хозяйства, рекреационные ресурсы, привлекательные для развития сферы отдыха и туризма, а также прохождение по территории макрорайона федеральной трассы Р-255 «Сибирь», стимулирующей развитие гостиничного, ресторанного и других видов обслуживающего бизнеса.

*Инфраструктурное развитие* макрорайона в качестве крупнейшего проекта предусматривает развитие автодорожной сети межрегионального значения Ужур – Шарыпово – Тисуль – Мариинск, а также строительство обхода г. Ачинска на автодороге Р-255 «Сибирь». Транспортные проекты краевого и местного уровня будут ориентированы на более полное обеспечение потребностей экономики и населения территорий макрорайона.

В перспективе до 2030 года в Западном макрорайоне сохранится специализация основных аграрных и промышленных центров и практически не произойдет *трансформации экономически активного пространства*. Ожидается только некоторое изменение специализации г. Шарыпово

в направлении развития функций краевого подцентра внутрирегиональной вахты и специализированной подготовки кадров для создаваемых промышленных объектов в территориях нового хозяйственного освоения на севере края и в районах Нижнего Приангарья.

### **6.5. Центральный макрорайон**

Центральный макрорайон включает 6 муниципальных районов: Емельяновский, Березовский, Сухобузимский, Большемуртинский, Манский, Балахтинский и 4 города – Красноярск, Дивногорск, Сосновоборск и ЗАТО г. Железногорск. Центральный макрорайон является территорией индустриального типа хозяйствования: доля промышленности составляет 99 %, на долю сельского хозяйства приходится лишь 1 % в объемах производимой продукции. Промышленная структура макрорайона многоотраслевая, в ней представлены цветная металлургия (более 50 %), энергетика (около 20 %), предприятия машиностроения, пищевой промышленности, производство стройматериалов, химическое производство, деревообработка и другие отрасли. В Центральном макрорайоне находятся крупные предприятия наукоемкого и высокотехнологичного сектора, а также большинство новых инновационных предприятий, способных стать основой создаваемой инновационной экономики края.

Несмотря на невысокую долю сельского хозяйства в экономике макрорайона сельские районы производят почти 30% всей сельскохозяйственной продукции края и выполняют важную функцию обеспечения продуктами питания жителей краевого центра и прилегающих территорий. Традиционно основными производителями сельскохозяйственной продукции в макрорайоне являлись Емельяновский и Березовский районы. С запуском в 2015 году свиноводческого комплекса лидером стал Большемуртинский район, занимающий на сегодня 2 место в крае по объемам производимой сельскохозяйственной продукции. Суммарно данные районы обеспечивают более 80 % сельхозпроизводства макрорайона.

В макрорайоне проживает 46 % населения края (в 1990 году – 39 %). Это единственный макрорайон в крае, в котором численность постоянного населения за период с 1990 года выросла (почти на 17 %).

Уровень безработицы в макрорайоне – самый низкий по краю: от 0,5 – 0,9 % в городах Красноярске, Дивногорске, Железногорске, Сосновоборске, Березовском и Балахтинском районах (что ниже среднекраевого значения 1,1 %) до 1,3 % – 1,8 в остальных районах, входящих в состав макрорайона.

Уровень среднедушевых доходов населения в макрорайоне относительно высокий. В ЗАТО Железногорск он на 4 % выше среднекраевого показателя, в Красноярске и Емельяновском районе составляет 85 – 90%, в остальных муниципальных образованиях находится в интервале 35 – 65 % от среднего по краю.

**Конкурентными преимуществами** макрорайона являются благоприятные природно-климатические условия, заселенность территории, наличие трудовых ресурсов и высокая обеспеченность инфраструктурой:

транспортной, представленной всеми видами транспорта, энергетической и социальной. Высокая плотность населения, разветвленная транспортная и дорожная инфраструктура обеспечивают привлекательность Центрального макрорайона для инвесторов.

Высокую конкурентоспособность макрорайона еще более усиливает нахождение на его территории столицы края, которая вместе с прилегающими территориями формирует Красноярскую агломерацию.

Являясь региональным центром притяжения, агломерация отличается высокой концентрацией населения с хорошим уровнем образования и профессиональной квалификации, на ее территории расположены основные образовательные и научные организации края, разнопрофильные, в том числе наукоемкие, производства. В результате высокой концентрации людей и производств внутренний рынок агломерации по своей емкости намного превосходит рынки других территорий края.

Сдерживающим фактором, который может отразиться на перспективах развития макрорайона, является несбалансированность его градостроительного и инфраструктурного развития – недостаточное и несогласованное с развитием экономики и ростом населения развитие транспортной, энергетической, инженерной и социальной инфраструктур, некомплексная и несбалансированная застройка территорий.

*Перспективные направления экономического развития* отдельных муниципальных образований макрорайона существенно различаются. Тем не менее, можно с определенностью говорить о перспективном развитии Центрального макрорайона как одного из ключевых промышленных центров края с ориентацией на развитие производств глубокой переработки и создание инновационного сектора.

Основные предприятия индустриального профиля сконцентрированы в пределах четырех городов, перспективное развитие которых будет осуществляться по следующим направлениям:

- Красноярск – важнейший опорный центр развития не только краевого, но и федерального уровня. В связи с особенностями экономико-географического положения и статуса краевого центра город имеет наиболее широкий спектр предложений как для функционирования действующих предприятий, так и для смены их профиля. В предстоящие годы приоритетным производственным направлением станет развитие сектора перерабатывающих производств, обеспечивающих потребности базовых отраслей экономики края в материалах, конструкциях, оборудовании и реализующих стадии глубокой переработки производимых базовыми отраслями первичных продуктов, а также направление создания нового сектора инновационных производств.

При сохранении традиционной индустриальной и транспортно-логистической функции, развитии инновационной составляющей Красноярск все больше будет превращаться в культурно-деловой центр с усилением финансовых, образовательных, медицинских, культурных, спортивных и других непромышленных функций. Это приведет к нарастанию

агломерационных процессов – усилению транспортных, экономических и социокультурных связей с прилегающими территориями, дальнейшему развитию города как ядра Красноярской агломерации. Значительное влияние на развитие города и усиление его агломерационного потенциала окажет проведение в Красноярске крупного спортивного мероприятия международного масштаба XXIX Всемирной зимней универсиады.

- Дивногорск – промышленный комплекс города представлен энергетикой, производством транспортного оборудования, производством резиновых и пластмассовых изделий. Успешно развивающимся сегодня и перспективным для дальнейшего развития является, прежде всего, сектор производства продукции из алюминиевых сплавов, а также производство изделий из полимеров.

- ЗАТО г. Железногорск – на территории города представлены предприятия атомной, космической и химической промышленности. Перспективное развитие города как краевого центра высоких технологий и инноваций определяется его научно-производственным и кадровым потенциалом и будет связано с развитием на базе градообразующих предприятий и создаваемого промышленного парка кластера ядерных и космических технологий, а также созданием новых разноотраслевых высокотехнологичных производств.

- Сосновоборск – развитие промышленного комплекса города будет обеспечено отраслями энергетики и деревообработки. Наличие свободных производственных площадей, которые в настоящее время задействованы на треть, и близость г. Красноярска позволяют рассматривать город как одну из наиболее привлекательных для инвесторов территорий размещения современных производств.

Развитие *сельского хозяйства* макрорайона будет ориентировано на обеспечение продуктами питания (животноводство, тепличное овощеводство) обширного потребительского рынка краевого центра и прилегающих наиболее заселенных территорий, формирующих Красноярскую агломерацию.

Наиболее привлекательным для *развития малого бизнеса* макрорайона является обслуживающий сектор – сфера услуг, сельское хозяйство, строительство, транспорт. Большое значение для становления новой экономики края и реализации Стратегии будет иметь развитие в макрорайоне малых инновационных предприятий, предприятий обслуживающего и сервисного машиностроения и предприятий, осуществляющих на условиях аутсорсинга бизнес-процессы и производственные функции для крупных предприятий.

*Инфраструктурное развитие* макрорайона предусматривает развитие Красноярского транспортного узла, расположенного на пересечении всех основных видов транспорта – основных железнодорожных и автомобильных транспортных коридоров, водной системы «Енисей-СМП», воздушных трасс.

С целью повышения роли Красноярска как одного из ключевых центров транспортной логистики Сибири на базе аэропорта Емельяново

предусматривается создание транспортного хаба, ориентированного преимущественно на грузовые перевозки.

Развитие железнодорожной инфраструктуры Центрального макрорайона предусматривает строительство глубокого железнодорожного северного обхода города Красноярска.

Развитие автодорожной инфраструктуры Центрального макрорайона предусматривает, в первую очередь, решение задач транспортного обеспечения Красноярска, для чего будет сформирована новая транспортная схема города и реализованы проекты по развитию его улично-дорожной сети, что обеспечит рост пропускной способности дорожной сети, снизит транспортные заторы и улучшит экологическую обстановку в городе.

В предстоящие годы продолжится интеграция транспортного каркаса города Красноярска и прилегающих территорий, что позволит создать единую транспортно-дорожную инфраструктуру, отвечающую задачам эффективного функционирования и перспективного развития Красноярской агломерации. В пределах агломерации продолжится развитие и модернизация автомобильных дорог в прилегающих к Красноярску районах: будет осуществлена реконструкция автомобильных дорог Красноярск – Железногорск, Красноярск – Енисейск (на участке Красноярск – Миндерла), Красноярск – Элита, в Красноярске – сформированы региональные транспортно-пересадочные узлы (ТПУ), замыкающие входной поток пригородного и межмуниципального транспорта, также будет осуществлен перевод гравийных дорог в дорожные покрытия капитального типа.

В предстоящие годы активное экономическое развитие макрорайона, рост численности его населения, увеличение объемов жилищного, гражданского, промышленного строительства будут предъявлять повышенные требования к энергообеспеченности территории и уровню развития энергетической инфраструктуры, прежде всего на территории Красноярской агломерации. Для энергообеспечения территории и ликвидации дефицита электроэнергии и тепла в пределах Красноярской агломерации предусматривается строительство объектов и сетей энергетики, а также создание новой схемы теплоснабжения краевого центра.

Существенной **трансформации экономически активного пространства** Центрального макрорайона не ожидается: в перспективе на территории макрорайона продолжится развитие четырех его основных промышленных узлов. При этом происходящие агломерационные процессы усилят их экономическую и социальную взаимосвязь как между собой, так и с близлежащими муниципальными образованиями, и создадут дополнительные синергетические эффекты, ускоряющие темпы социально-экономического развития территорий.

### **6.6. Восточный макрорайон**

В состав макрорайона входит 11 муниципальных районов: Абанский, Дзержинский, Иланский, Ирбейский, Канский, Нижнеингашский,



Партизанский, Рыбинский, Саянский, Тасеевский, Уярский и города Бородино, Канск, ЗАТО г. Зеленогорск.

Восточный макрорайон является территорией с преимущественно индустриальным типом хозяйствования, 95 % продукции производится промышленным комплексом макрорайона, 5 % – сельским хозяйством. В отраслевой структуре промышленности ведущее место занимают представленные приблизительно в равной степени и формирующие более 85 % промышленного производства отрасли: производство ядерных материалов на территории ЗАТО г. Зеленогорск, угледобыча, производство электроэнергии. От 3 % до 5 % приходится на остальные отрасли: пищевую промышленность, металлургию, деревообработку. В экономике макрорайона представлена также лесная отрасль, основными лесозаготовительными территориями являются Абанский, Канский, Иланский и Нижнеингашский районы.

Проблемы переходного периода и отсутствие у макрорайона значительных перспектив развития привели к тому, что численность постоянного населения в макрорайоне с 1990 года снизилась более чем на 20 %. За эти годы незначительно (на 1%) увеличилась лишь численность населения в ЗАТО г. Зеленогорск.

На рынке труда макрорайона наиболее благоприятная ситуация отмечается в Рыбинском районе (уровень безработицы 0,4 %) и г. Зеленогорске (1,1 %), во всех других муниципальных образованиях безработица выше, чем в среднем по краю, и находится в пределах от 1,2 % в Канске и Партизанском районе до 3,4 % в Саянском районе.

Уровень доходов населения более высокий в городах макрорайона – Бородино, Зеленогорске, Канске и Рыбинском районе (порядка 60-70% от среднекраевого значения). В остальных районах края среднедушевые доходы населения составляют 40 – 55 % от средних по краю.

К **конкурентным преимуществам** макрорайона относятся расположение его в зоне КАТЭКа, выгодное транспортное положение и соседство с активно развивающимися районами Нижнего Приангарья, которые формируют повышенный спрос на продукцию строительного и сельскохозяйственного комплексов, отдельные виды промышленной продукции и стимулируют усиление транспортно-логистических функций Восточного макрорайона, прежде всего города Канска. Стимулом к развитию восточных территорий с перспективой размещения здесь газоперерабатывающих и газохимических предприятий может стать прохождение по территории макрорайона газотранспортной инфраструктуры от месторождений Нижнего Приангарья и Эвенкии. В долгосрочной перспективе Канск может претендовать на создание здесь центра для развития газохимического производства.

В то же время конкуренция со стороны территорий края, имеющих сходные ресурсы – бурые угли западного крыла КАТЭКа, магнезиты, полиметаллы, лесные ресурсы Приангарья, создает риски в развитии макрорайона.

**Направления экономического развития** макрорайона связаны с модернизацией и расширением объемов выпуска продукции на существующих промышленных предприятиях, увеличением добычи угля с перспективой организации углепереработки (г. Бородино, Рыбинский, Партизанский, Саянский, Тасеевский, Ирбейский районы), развитием лесозаготовки и деревообработки, в том числе глубокой переработки древесины, на базе предприятий г. Канска, Ирбейского, Абанского, Дзержинского, Иланского, Нижнеингашского, Партизанского и Тасеевского районов.

Наиболее крупным и значимым для экономики макрорайона является проект создания на базе Кингашского месторождения в Саянском районе крупного центра федерального уровня по добыче и переработке медно-никелевых руд с последующим созданием металлургического производства в г. Зеленогорске.

В целом в предстоящие годы, имея высокий кадровый потенциал, незадействованные промышленные площадки и развитую инфраструктуру, Зеленогорск должен усилить свои позиции как центр высоких технологий в атомной промышленности и место размещения инновационных производств и технологий.

Природно-климатические условия Восточного макрорайона благоприятны для интенсивного развития производства сельскохозяйственной продукции (картофель, зерно, овощи, мясо-молочное животноводство и птицеводство), что в комплексе с развитием ее переработки позволит обеспечивать потребности в продуктах питания как собственного населения, так и населения прилегающих районов Нижнего Приангарья.

Учитывая особенности макрорайона, в развитии агросектора макрорайона в предстоящие годы значимую роль должны сыграть малые формы хозяйствования – фермерство, личные подсобные хозяйства, предприятия малого бизнеса и кооперативы. Таким образом близость индустриально развивающегося Нижнего Приангарья создает предпосылки к развитию в структуре **малого бизнеса макрорайона** предпринимательства в сфере сельскохозяйственного производства как наиболее перспективного направления деятельности.

В целом территориальная близость определяет целесообразность ориентации территорий Восточного макрорайона на выстраивание хозяйственных связей с активно развивающимися районами Нижнего Приангарья.

Стратегически значимыми **инфраструктурными проектами** макрорайона в ближайшие 15 лет будут модернизация проходящей по территории макрорайона железнодорожной линии Междуреченск – Абакан – Курагино – Тайшет с превращением ее в двухпутную, строительство обхода г. Канска автодорогой Р-255 «Сибирь», строительство автодороги, соединяющей существующую автодорожную сеть с Кингашским месторождением, создание газотранспортной инфраструктуры от

месторождений Нижнего Приангарья и Эвенкии, способствующее газификации населенных пунктов макрорайона.

**Трансформация экономически активного пространства** макрорайона будет связана, прежде всего, с реализацией проекта освоения Кингашского месторождения в Саянском районе и созданием металлургического производства в ЗАТО г. Зеленогорск.

В целом в предстоящие годы в экономически активном пространстве макрорайона усилятся позиции Зеленогорска. Развитию города как центра высоких технологий в атомной промышленности и места размещения новых, в том числе инновационных, производств будет способствовать наличие незадействованных промышленных площадок, развитая инфраструктура и высокий кадровый потенциал города.

На базе развития сельскохозяйственного производства – мясомолочного животноводства, овощеводства, растениеводства на территории макрорайона будет создан новый аграрный центр, обслуживающий потребности населения макрорайона и промышленного района Нижнего Приангарья.

В период до 2030 года перспективными направлениями трансформации экономически активного пространства Красноярского края будут являться следующие:

- в Северном макрорайоне – развитие зон промышленного освоения ресурсов Арктики и Крайнего Севера – Норильского промышленного района, центров нефтегазодобычи, с формированием необходимой транспортно-логистической инфраструктуры, в том числе возрождением и развитием трассы Северного морского пути;
- в Приангарском макрорайоне – формирование промышленных узлов как плацдармов для выхода в районы нового освоения ресурсов, востребованных как в России, так и на глобальных рынках, с развитием инфраструктурной связанности территорий, создающей условия для формирования нового – Приангарского широтного пояса экономического развития;
- в зоне Южного широтного пояса сплошного хозяйственного освоения – новая индустриализация ключевых промышленных центров на основе модернизации и инновационного развития и формирование двух новых промышленных узлов на базе освоения Кингашского медно-никелевого месторождения (Восточный макрорайон) и железорудных месторождений Казырской группы (Южный макрорайон);
- в Центральном макрорайоне – развитие в составе крупных промышленных центров макрорайона сектора глубокой переработки и инноваций, включая кластер ядерных и космических технологий, усиление агломерационных процессов и формирование Красноярской агломерации на базе Красноярска и тесно связанных с ним экономически и социально близлежащих муниципальных образований;

- в Южном и Западном макрорайонах – развитие аграрно-производственного сектора с усилением центров сельскохозяйственной переработки сырья и формирование краевых продовольственных брендов.

Реализация Стратегии в части территориального развития позволит повысить инвестиционную и экономическую активность во всех муниципальных образованиях края, улучшить их инфраструктурную обустроенность, повысить эффективность реализуемой краем политики социального развития, сократить существующие различия в уровне социально-экономического развития и, в конечном итоге, улучшить условия и качество жизни населения на всей территории края.

## 7. ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ В РАЗВИТИИ КРАЯ

Реализация Стратегии должна сделать край привлекательным для проживания и обеспечить высокое качество жизни его населения.

Для этого в перспективе усилия органов государственной власти края совместно со всеми заинтересованными участниками реализации Стратегии будут направлены на:

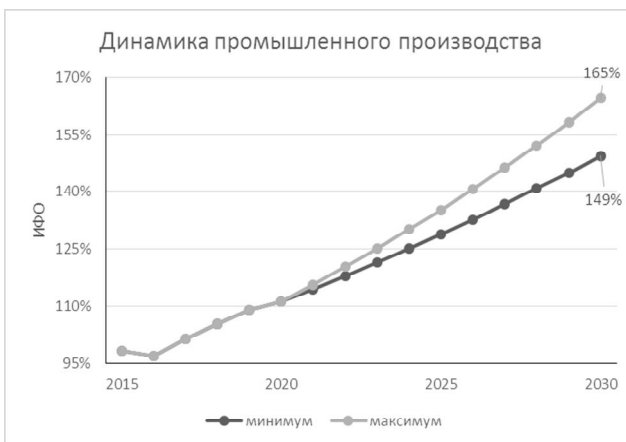
- формирование условий для существенного укрепления и развития человеческого потенциала края как основы всех экономических и социальных преобразований и перехода на траекторию устойчивого демографического роста в регионе;
- рост доходов и уровня жизни жителей края, который должен быть обеспечен эффективной занятостью населения на основе развития и структурного преобразования экономики с ростом доли квалифицированного труда и высокопроизводительных рабочих мест;
- обеспечение для всех категорий населения края доступности и высокого качества предоставляемых государственных и социальных услуг в области здравоохранения, образования, культуры, физической культуры;
- улучшение жилищно-бытовых условий населения края, повышение доступности жилья, обеспечение качественными коммунальными услугами, создание комфортных условий жизни;
- развитие транспортной инфраструктуры, услуг транспорта и связи, обеспечивающих свободу перемещения и контактов, беспрепятственный доступ к глобальным информационным ресурсам;
- обеспечение благоприятной окружающей среды, экологической безопасности населения;
- обеспечение, в рамках полномочий края и в соответствии с проводимой федеральной государственной политикой<sup>25</sup>, общественной безопасности и личной безопасности жителей края, включая защищенность от преступных и противоправных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Необходимый уровень социального развития края будет достигнут в результате интенсивного роста и трансформации структуры региональной экономики. В экономике края, наряду с сохранением традиционных отраслей и сырьевого сектора и интенсификацией их развития, дальнейший активный рост получит система переработки добываемого сырья с акцентом на производство продукции с высокой добавленной стоимостью. Приоритетом экономического развития и базой формирования модели новой экономики края станет развитие сектора инновационных производств, объединяющих

<sup>25</sup> Государственная политика в сфере обеспечения безопасности и механизмы ее реализации определены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683), Концепцией общественной безопасности (утверждена Президентом Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685), Основами государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696)

инновационные преобразования в традиционных отраслях и создание новых отраслей экономики, основанных на знаниях (выпуск инновационной продукции к 2030 году составит более 10 % в объемах промышленного производства региона).

К 2030 году валовой региональный продукт в сопоставимых ценах увеличится в 1,3 – 1,5 раза, в экономике края будет обеспечен рост объемов промышленного производства в 1,5 – 1,7 раза и 30 %-ый рост в сельском хозяйстве<sup>26</sup>. На протяжении всего



предстоящего периода экономика края будет находиться в стадии инвестиционного развития, ежегодно доля инвестиций в основной капитал будет составлять около 20 % в объеме ВРП. Высокие темпы инвестирования обеспечат не только рост объемов производства, но и позволят повысить эффективность

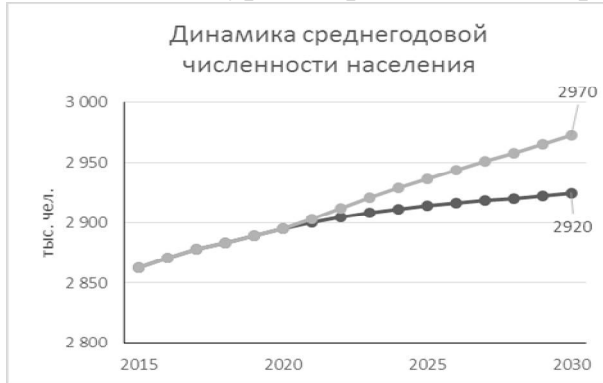
использования ресурсов, прежде всего, трудовых и энергетических. На основе повышения фондовооруженности, внедрения современных технологий на вводимых предприятиях, модернизации действующих производств будет обеспечен ежегодный 4 – 8 %-ый рост производительности труда и снижение энергоемкости.



В социальной жизни региона к 2030 году в результате реализации Стратегии предусматриваются значимые качественные изменения – будет осуществлен перелом негативных тенденций в демографической ситуации, мерами демографической и миграционной политики обеспечен рост

<sup>26</sup> Динамика показателей по этапам реализации Стратегии (2018-2020, 2021-2025, 2026-2030) представлена в Приложении № 1

численности населения, вследствие опережающего роста социальных показателей по всем направлениям параметры качества жизни и развития человеческого потенциала региона превзойдут среднероссийские и повысятся до уровня регионов-лидеров.



На протяжении всего периода численность постоянного населения края будет расти, к 2030 году она составит 2 920 – 2 970 тысяч человек, увеличившись на 45-95 тысяч человек по сравнению с текущими данными (на 01.01.2017 – 2 875,3 тыс. чел.). Рост численности населения будет связан с реализацией социальной

политики, направленной на улучшение демографических показателей, а также на создание комфортных социально-бытовых условий проживания в крае. Вторым фактором роста явится развитие системы профессионального образования и экономики края. Высокое качество и конкурентность предоставляемого профессионального образования, рост числа высокооплачиваемых рабочих мест будут способствовать закреплению в крае местного населения и стимулировать миграционный приток из-за пределов края молодежи и квалифицированных кадров, востребованных региональной экономикой.

Несмотря на увеличение численности населения, рост потребности в трудовых ресурсах, связанный с реализацией инвестиционных проектов по созданию и развитию производств, с развитием обеспечивающих секторов и отраслей социальной сферы, в условиях сокращающейся численности населения в трудоспособном возрасте, будет поддерживать на протяжении всего предстоящего периода низкие показатели уровня общей безработицы в крае (на уровне 5 % по методологии МОТ).

В предстоящие годы в регионе будет обеспечен поступательный рост индекса развития человеческого потенциала по всем формирующим его компонентам: долголетию, образованности и уровню доходов населения.

Продолжительность жизни в крае к 2030 году увеличится на 7 лет по сравнению с текущей ситуацией и составит 77 лет, одновременно сократится существующий высокий разрыв (более 10 лет) в продолжительности жизни мужчин и женщин.

По уровню образования населения край войдет в первую десятку российских регионов-лидеров – доля населения с уровнем образования не ниже среднего профессионального к 2030 году составит в крае около 65 %, при этом четверть населения края будут иметь высшее образование.

На базе предусматриваемого интенсивного экономического развития, повышения производительности труда, создания новых высокооплачиваемых рабочих мест и реализации приоритетных направлений региональной социальной политики в части повышения заработной платы в бюджетной

сфере и социальной поддержки малообеспеченных слоев населения будет обеспечен 20 – 30 %-ый прирост реальных денежных доходов населения.

В результате реализации положений Стратегии по развитию жилищного комплекса, систем жизнеобеспечения и обеспечению благоприятной экологической среды будут улучшены жилищно-бытовые условия жизни населения края, повышена комфортность проживания и качество окружающей среды.

К 2030 году обеспеченность жильем жителей края возрастет до 30 кв. м на человека, будет обеспечена надежность работы систем жизнеобеспечения и высокое качество предоставляемых коммунальных и жилищных услуг.

На территориях края, подвергающихся значительному техногенному и антропогенному воздействию, будут улучшены экологические условия проживания – сокращены выбросы различных видов загрязняющих веществ, реализованы меры по возмещению вреда, причиненного окружающей среде в результате прошлой экономической и иной деятельности, восстановлены нарушенные естественные экологические системы, увеличено количество зеленых насаждений. Это приведет к снижению негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения.

В соответствии с проводимой федеральной государственной политикой в крае будет обеспечен необходимый уровень общественной безопасности и личной безопасности жителей.

Формирование эффективных механизмов реализации, подкрепленное необходимым финансовым обеспечением Стратегии, позволит обеспечить достижение целевых показателей и реализовать основную цель Стратегии – обеспечить высокое качество жизни населения и сделать край привлекательным для проживания.



## **8. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

Для успешной реализации Стратегии объем необходимых финансовых ресурсов оценивается на уровне 9,9 – 10,6 трлн рублей, в том числе по этапам реализации Стратегии:

I этап (2018-2020 годы) – 1,8 трлн руб.,

II этап (2021-2025 годы) – 3,6-3,7 трлн руб.,

III этап (2026-2030 годы) – 4,5-5,1 трлн руб.

Источниками финансирования реализации Стратегии будут выступать различные источники финансирования – средства бюджета края, федерального бюджета, частные инвестиции, направляемые на решение задач и реализацию основных направлений развития края, определенных Стратегией.

При этом около 64% финансирования предусматривается осуществить за счет внебюджетных источников. Соответственно, потребность в бюджетном финансировании оценивается на уровне 36% от общей суммы средств на реализацию Стратегии, из которых от 3,6 до 4% составляют средства федерального бюджета (ориентировочно сумма за все годы реализации Стратегии оценивается на уровне 360-420 млрд рублей), около 32% – средства краевого бюджета (ориентировочно 3,2-3,4 трлн рублей).

Необходимый объем финансирования Стратегии будет обеспечен ростом инвестиционной активности на территории края и увеличением доходов краевого бюджета.

По прогнозным оценкам, к 2030 году объем инвестиций в основной капитал на территории края достигнет 700-800 млрд руб., увеличившись в 1,7-2 раза к уровню 2015 года.

В соответствии с бюджетным прогнозом Красноярского края на период до 2030 года<sup>27</sup> ожидается, что к 2030 году объем доходов краевого бюджета достигнет 355,5 млрд рублей (с ростом к 2015 году на 182,1 млрд рублей или в 2,1 раза), объем расходов составит 304,0 млрд рублей (с ростом к 2015 году на 112,3 млрд рублей или 1,6 раза).

За счет опережающих темпов роста доходов краевого бюджета с 2021 года планируется формирование параметров краевого бюджета с профицитом, что позволит полностью погасить государственный долг Красноярского края в 2028 году.

---

<sup>27</sup> Утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 99-п

Основные характеристики краевого бюджета до 2030 года по этапам  
реализации Стратегии

(млрд рублей)

| № п/п | Наименование показателя  | 2015 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год |
|-------|--|----------|----------|----------|----------|
| 1.    | Доходы бюджета   | 173,4    | 198,0    | 269,5    | 355,5    |
|       | в т.ч. налоговые и неналоговые доходы  | 143,3    | 195,1    | 267,5    | 353,6    |
| 2.    | Расходы бюджета  | 191,7    | 200,4    | 246,3    | 304,0    |
|       | в т.ч.:  |          |          |          |          |
| 2.1.  | расходы на финансовое обеспечение реализации государственных программ Красноярского края | 186,5    | 178,4    | 219,2    | 270,6    |
| 2.2.  | непрограммные расходы  | 5,2      | 21,9     | 27,1     | 33,4     |
| 3.    | Дефицит/профицит   | -18,3    | -2,4     | 23,2     | 51,5     |
| 4.    | Госдолг (на конец года)  | 84,7     | 127,1    | 63,9     | 0        |

Достижение прогнозируемых параметров позволит обеспечить необходимый объем финансирования реализации Стратегии в части средств краевого бюджета.

При этом существуют как внешние, так и внутренние риски достижения прогнозируемых показателей инвестиционной активности и долгосрочного бюджетного прогноза. Внешние риски в значительной степени определяет экспортно-ориентированная структура экономики региона и обусловленная ею зависимость результатов хозяйственной деятельности предприятий и доходной части краевого бюджета от конъюнктуры сырьевых и финансовых рынков. К числу внешних для края относятся и риски, связанные с изменениями федерального законодательства, которые могут привести к снижению прогнозируемого объема инвестиций в основной капитал на территории края, а также доходов краевого бюджета. Таким образом, основные внешние риски включают:

- развитие кризисных явлений в мировой экономике (колебания цен на нефть и другие сырьевые ресурсы, которые влияют не только на доходы экспортеров, но и на устойчивость бюджетного сектора, внутреннего спроса, а также позиции платежного баланса и обменного курса, падение мирового спроса на российские сырьевые товары, влияние мировых циклических кризисов и порождаемых ими волн конъюнктуры (подъемов и

спадов) и, как следствие, сокращение темпов социально-экономического развития Российской Федерации и Красноярского края, увеличение инфляционных рисков, сокращение доступности и увеличение стоимости кредитных ресурсов;

- изменение федерального законодательства, влияющего на параметры консолидированного бюджета края (новации в межбюджетном регулировании, снижение нормативов отчислений от налогов и сборов, установление новых расходных обязательств, сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Влияние внешних рисков потребует регулярного уточнения прогноза объема инвестиций в основной капитал и доходов бюджета и, в случае необходимости, разработки дополнительных мер, направленных как на стимулирование инвестиционной активности, так и на ограничение роста бюджетных расходных обязательств, сокращение избыточных и неэффективных расходов будущих периодов. Однако по мере преодоления структурных проблем, развития, диверсификации (с опережающими темпами роста несырьевого сектора), повышения конкурентоспособности экономики края и российской экономики в целом будет возрастать их устойчивость к колебаниям мировой экономики и конъюнктуры рынков сырья, снижаться внешние риски и ослабевать негативное влияние кризисов.

К числу основных внутренних рисков достижения прогнозируемых показателей инвестиционной активности и реализации бюджетного прогноза относятся:

- демографические риски, связанные со снижением численности населения в трудоспособном возрасте. Возрастная структура населения Красноярского края с выраженной тенденцией старения становится основным сдерживающим фактором демографического развития, ограничивает потенциальные темпы роста экономики, а также отражается на росте потребности в расходах на здравоохранение и социальную поддержку населения;

- экономические риски, такие, как повышение прогнозируемого уровня инфляции, ухудшение условий для заимствований, сохранение структурных диспропорций, недостаточные темпы роста экономического развития, изменение инвестиционных планов хозяйствующих субъектов;

- социальные риски, в числе которых большой объем социальных обязательств, в том числе связанных с реализацией мер, сформулированных в указах Президента Российской Федерации. В случае замедления темпов экономического развития существует риск увеличения числа нуждающихся в социальной поддержке и, соответственно, увеличения объема социальных расходов бюджета.

Минимизация внутренних рисков будет осуществляться за счет:

- принятия эффективных мер, направленных на развитие экономического потенциала Красноярского края и повышение инвестиционной активности на территории края;

- проведения системных реформ в отраслях бюджетной сферы и обеспечения кардинального повышения эффективности бюджетных расходов;
- активного использования оценки эффективности бюджетных расходов при подготовке бюджетных решений, роста качества финансово-экономических обоснований в отношении принимаемых расходных обязательств и отдельных проектов.

Принимая во внимание долгосрочный характер Стратегии и то, что она является одним из документов в системе стратегического планирования края, предусматривается, что приведенная оценка финансовых ресурсов на реализацию Стратегии будет ежегодно уточняться и конкретизироваться на трехлетний период в рамках государственных программ Красноярского края и прогноза социально-экономического развития края на среднесрочный период.

## 9. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

### 9.1. Система стратегического планирования

Реализация Стратегии будет обеспечена путем формирования единой системы стратегического планирования края, которая представляет собой комплекс взаимосвязанных и согласованных между собой документов – от документов, определяющих долгосрочные цели социально-экономического развития края, до документов, предусматривающих конкретные мероприятия по достижению поставленных целей.

Стратегия выступает концептуальной основой системы стратегического планирования края – документом целеполагания, определяющим цели и направления социально-экономического развития края в долгосрочном периоде.

На основе положений Стратегии и в соответствии с федеральным и краевым законодательством о стратегическом планировании на уровне края предстоит разработать план мероприятий по ее реализации, содержащий в том числе перечень государственных и отраслевых программ края, направленных на достижение целей Стратегии. Государственные и отраслевые программы края призваны конкретизировать действия органов власти края по реализации целей и задач Стратегии по отдельным секторам экономики и социальной сферы, они содержат комплексы планируемых к реализации мероприятий, увязанных по срокам, ресурсам и исполнителям.

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития края разрабатываются государственные программы края по ключевым областям (сферам) государственного управления:

- развитие отраслей социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, физическая культура и спорт, социальная поддержка населения);
- содействие занятости населения;
- обеспечение доступным и комфортным жильем жителей края;
- реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие энергетики и повышение энергоэффективности;
- развитие сельского хозяйства и отраслей агропромышленного комплекса;
- развитие лесного хозяйства;
- развитие транспортной системы;
- развитие информационного общества;
- развитие научно-образовательного комплекса и инновационной системы;
- развитие инвестиционной деятельности;
- развитие малого и среднего предпринимательства;
- охрана окружающей среды и воспроизводство природных ресурсов;
- защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение безопасности населения края;
- управление государственными финансами;
- развитие гражданского общества и молодежная политика;

содействие развитию местного самоуправления и решению вопросов местного значения;

укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов края;

поддержка коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни.

С учетом существующей и перспективной значимости отраслей для экономики края целесообразна разработка отраслевых программ в сфере энергетики, нефтегазового, металлургического и лесного комплексов, машиностроения, производства и переработки сельскохозяйственной продукции, транспорта, строительной отрасли.

Для повышения эффективности функционирования системы стратегического планирования и обеспечения достижения запланированных показателей развития края будет продолжена сложившаяся в крае практика мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ и отраслевых программ края.

На муниципальном уровне с учетом определенных Стратегией приоритетов и направлений развития целесообразно сформировать стратегии социально-экономического развития муниципальных образований края и муниципальные программы, которые определяют конкретные действия по развитию муниципалитетов края.

Пространственное развитие края и его территорий будет отражено в откорректированных в соответствии с новыми стратегическими документами края и его муниципальных образований документах территориального планирования.

В условиях современного динамично меняющегося мира Стратегия и вся система документов стратегического планирования края не могут оставаться неизменными на протяжении всего периода реализации. Актуальность и эффективность системы стратегического планирования края будут обеспечены корректировкой Стратегии, а вслед за ней и всей системы документов стратегического планирования края в случае корректировки федеральных документов планирования, существенных изменений федерального и краевого законодательства, макроэкономической ситуации, социально-экономического положения края и возникновения иных значимых для края изменений внешних и внутренних условий.

## **9.2. Инвестиционная политика**

Инвестиции играют ключевую роль в экономике, обеспечивая финансовые возможности расширения ее масштабов, ускорения темпов роста и изменения структуры, смены технологических укладов.

На протяжении многих лет по уровню инвестиционной активности Красноярский край находится в числе российских регионов-лидеров, он уверенно входит в первую десятку регионов по объему инвестиций в основной капитал и существенно опережает среднероссийские темпы роста инвестиций (с 2002 по 2016 годы объем инвестиций в крае увеличился в 4,8

раза, в то время как в среднем по России лишь в 2 раза). На высокие показатели инвестиционной активности в крае значительное влияние оказывает реализация на его территории крупнейших инвестиционных проектов федерального уровня значимости – комплексного проекта развития Нижнего Приангарья, проекта освоения месторождений Ванкорского кластера, строительства магистрального нефтепровода Куюмба – Тайшет для транспортировки нефти юга Эвенкии, проекта развития Сибирского федерального университета. Масштабные инвестиции обеспечивают активное экономическое развитие края и высокие объемы регионального ВРП (1 618 млрд руб. в 2015 году).

И в предстоящие годы планируемый ежегодный прирост ВРП на уровне 2 – 3,5 %, рост и изменение структуры региональной экономики с увеличением доли перерабатывающих производств и инновационных видов деятельности, развитие социальной и жилищно-коммунальной сферы края должны быть обеспечены высокой инвестиционной активностью с ежегодным объемом инвестиций на уровне 20 % в объемах ВРП.

*Целью* инвестиционной политики края является *создание комплекса условий, формирующих благоприятный инвестиционный климат, который включает совокупность экономических, политических, правовых, финансовых и социальных факторов, и обеспечение инвестиционной поддержки устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития, а также высоких темпов роста уровня и качества жизни населения Красноярского края.*

Проводимая в период реализации Стратегии инвестиционная политика края будет формироваться на принципах:

- *наибольшего благоприятствования* – ориентации административных процедур и регулирования, прежде всего, на интересы предпринимателей и инвесторов;
- *прозрачности* – открытости и доступности для инвесторов информации органов власти и управления;
- *эффективности* – конкурсного выделения бюджетных ресурсов и оценки проектов с учетом долгосрочных общественных выгод и затрат;
- *равенства* – единого равноправного подхода ко всем субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уже сегодня в крае сформирована и действует единая система государственной поддержки инвестиционной деятельности. Разработаны и реализуются региональные меры поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности – налоговые льготы и государственные гарантии края, субсидирование процентных ставок по инвестиционным кредитам и лизинговым платежам, бюджетные инвестиции на строительство инфраструктурных объектов, необходимых для реализации инвестиционных проектов. Активно используются механизмы федеральной государственной поддержки инвестиционной деятельности и государственно-частного партнерства.

С целью повышения инвестиционной привлекательности региона ежегодно проводятся Красноярский экономический форум и Межрегиональный форум предпринимательства Сибири, создан специализированный двуязычный инвестиционный портал Красноярского края, на котором размещается актуальная информация об инвестиционной политике края, инвестиционных проектах и мерах поддержки инвестиционной деятельности, разработаны и регулярно обновляются инвестиционный паспорт и интерактивная инвестиционная карта края.

В предстоящие годы с использованием существующих и новых механизмов будет продолжена проводимая в крае политика стимулирования инвестиционной деятельности.

Инвестиционная политика края будет осуществляться как по пути *создания благоприятных условий для инвесторов*, реализующих инвестиционные проекты на территории края, так и по пути *инициирования инвестиционных предложений и поиска инвесторов для новых инвестиционных проектов края*.

Мерами проводимой инвестиционной политики будет сформирована среда, привлекательная для притока инвестиций, – *созданы благоприятные условия деятельности для широкого круга инвесторов, субъектам хозяйственной деятельности предложены востребованные и эффективные виды поддержки развития бизнеса, снижен уровень инвестиционных рисков, устранены факторы, сдерживающие инвестиционное развитие края*.

**Направления реализации инвестиционной политики** будут включать в себя:

1. *Инициирование органами государственной власти края и органами местного самоуправления муниципальных образований инвестиционных предложений по реализации инвестиционных проектов, отвечающих стратегическим интересам развития края, в том числе проектов создания перерабатывающих предприятий, осуществляющих выпуск готовой продукции, и инновационных производств. А также путем развития государственно-частного партнерства в рамках стратегических направлений развития социальной сферы и жилищно-коммунального комплекса<sup>28</sup>, создания для инвесторов новых перспективных направлений инвестирования в строительство объектов социальной инфраструктуры, коммунального хозяйства и арендного жилья.*

2. *Создание благоприятных условий для ведения бизнеса, развития конкуренции и улучшения инвестиционного климата в регионе путем организации и проведения учетно-регистрационной деятельности по предоставлению земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, регистрации прав и государственному кадастровому учету объектов недвижимости и земельных участков<sup>29</sup>;*

<sup>28</sup> См. разделы 3.4 «Развитие отраслей социальной сферы» и 3.7 «Жилищно-коммунальный комплекс».

<sup>29</sup> В рамках реализации Целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р



3. *Инфраструктурное обеспечение инвестиционной деятельности*, поскольку недостаточный уровень развития и недоступность инфраструктуры являются одними из основных факторов, ограничивающих инвестиционную активность в крае. Особенно остро данная проблема проявляется в районах нового освоения, где отсутствует необходимая обеспечивающая инфраструктура, а затраты на ее создание могут составлять до 20 % от стоимости проекта. Для устранения инфраструктурных ограничений в предстоящие годы предусматривается:

- создание инфраструктуры промышленных площадок, промышленных и технологических парков для размещения производственных и иных объектов инвесторов;
- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, с использованием механизмов прямого финансирования из средств бюджета края, развития государственно-частного партнерства, привлечения средств федерального бюджета;
- упрощение доступа предпринимателей и инвесторов к объектам инфраструктуры и земельным участкам, предназначенным для размещения объектов инвестирования (в том числе в результате совершенствования работы в учетно-регистрационной сфере).

4. Помимо развития традиционных видов инфраструктуры (транспортной, энергетической, инженерной), *развитие бизнес-инфраструктуры путем содействия созданию центров коллективного пользования*, позволяющих снизить инвестиционные издержки на создание новых производств, за счет предоставления различного вида бизнес-услуг, в том числе по выполнению высокозатратных для предприятий производственных функций (проведение опытно-конструкторских и технологических работ, доступ к специализированному оборудованию и приборам, изготовление сложных деталей, узлов и изделий, доступ к базам специализированной информации).

5. *Стимулирование и государственную поддержку инвестиционной деятельности, направленные на укрепление финансового состояния инвесторов и предпринимателей края и расширение их доступа к финансовым ресурсам*. Деятельность в данном направлении предусматривает:

- привлечение на территорию края частных и государственных финансовых и инвестиционных институтов;
- поддержку выхода предприятий края на фондовые рынки, стимулирование предприятий к выпуску инвестиционных инструментов, пригодных для привлечения долгосрочных средств страховых компаний;
- стимулирование использования проектных форм финансирования;
- субсидирование из средств краевого бюджета части расходов по уплате процентных ставок по кредитам, полученным на реализацию

инвестиционных проектов, и лизинговых платежей за имущество, используемое для реализации инвестиционных проектов;

- предоставление государственных гарантий края для исполнения обязательств по кредитам банков;
- субсидирование части расходов по уплате купонных платежей по облигационным займам, выпущенных предприятиями края;
- долевое участие бюджета края в уставном капитале юридических лиц;
- предоставление налоговых льгот, в том числе в рамках создания в крае территорий опережающего социально-экономического развития и особых экономических зон;
- использование инструментов поддержки инвестиционной деятельности, предлагаемых федеральными институтами развития (Фонд национального благосостояния, ГК «Внешэкономбанк», ГК «РоснаноТех», Российская венчурная компания, ОАО «РОСНАНО», Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд развития промышленности, Рынок инноваций и инвестиций ММВБ и др.).

Предусматриваемые направления инвестиционной политики края будут способствовать формированию благоприятного климата для широкого круга предпринимателей и инвесторов. Они позволят осуществить реализацию уже предусмотренных в Стратегии масштабных инвестиционных проектов, а также иницируют приток новых проектов по широкому кругу отраслей экономики и социальной сферы края.

В результате проведения инвестиционной политики края и реализации предусмотренных Стратегией инвестиционных проектов в предстоящий период *будут достигнуты следующие показатели инвестиционной деятельности:*

- ежегодный прирост инвестиций в основной капитал составит 2,5 – 4 % в сопоставимых ценах, при этом доля инвестиций в объеме ВРП будет составлять около 20 %;
- за период реализации стратегии суммарный объем инвестиций в экономику края составит 6,9 – 7,4 трлн рублей (или 4,9 – 5,3 трлн рублей в ценах 2015 года).

### **9.3. Инновационная политика**

Красноярский край – опорный регион России, способный интегрироваться в глобальные и, прежде всего, евроазиатские рынки не только за счет сырья и продуктов первых переделов, но и за счет производства товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью. От того, насколько инновационными и высокодоходными будут новые отрасли специализации региона, зависит его способность сохранять устойчивый экономический рост, обеспечивать высокий уровень благосостояния и качества жизни населения. Единственным возможным способом достижения этого является переход экономики края на инновационную модель развития.

В этой связи перед регионом стоит задача модернизации базовой экономической структуры и поиска тех областей конкурентоспособности, которые смогут постепенно заменить доминирующие сегодня функции добычи и переработки природных ресурсов и промышленного производства на отрасли современной «умной» экономики. Этот переход должна обеспечить инновационная система региона как среда, генерирующая и передающая в экономику новые знания и технологии.

В предстоящие годы в крае будет *создана региональная инновационная система*, которая *объединит учреждения образования и науки*, осуществляющие подготовку кадров, генерацию, распространение и использование новых знаний, *и инфраструктурные элементы*, способствующие технологическому, организационному, финансово-экономическому, правовому и информационному обеспечению инновационной деятельности на разных стадиях инновационного цикла. При этом усилится взаимодействие и кооперация всех участников инновационного развития (университетов, исследовательских центров, производственных компаний, технологических предпринимателей, субъектов инновационной инфраструктуры), будут созданы *сетевые сообщества развития*, в том числе технологические и исследовательские консорциумы, объединяющие усилия, осуществляющие координацию проектов и формирование междисциплинарных (международных) коллективов исследователей и разработчиков технологий, будет *сформирована сетевая инновационная инфраструктура*.

Объединившая подготовку кадров, генерацию знаний, разработку и внедрение инноваций *региональная инновационная система* станет ядром *роста новой экономики* края.

Решая задачи инновационного преобразования региональной экономики, *инновационная политика* края будет ориентирована на поддержку и развитие *трех ключевых направлений*:

*новое развитие традиционных промышленных отраслей*: использование новых технологических решений и инновационных разработок для модернизации и повышения эффективности традиционных «старопромышленных» отраслей края – горно-металлургического, нефтегазового, топливно-энергетического, лесопромышленного, агропромышленного комплексов и других отраслей. При этом будут широко использованы цифровые технологии для геологоразведки, цифрового моделирования и проектирования оборудования, машин, производственных и бизнес-процессов, которые будут обеспечивать снижение издержек и повышение эффективности производств. Будут созданы новые способы обработки материалов, активно использованы нанотехнологии для производства новых материалов (катализаторы, устойчивые к внешним воздействиям материалы и др.). Институциональной формой для процессов модернизации в «старопромышленных» секторах будут региональные технологические платформы;

построение в крае *экономики нового технологического уклада, инновационной экономики*: дальнейшее закрепление пятого технологического уклада (в основе которого – лидерство информационных технологий, роботостроения, микроэлектроники) с переходом на развитие шестого (лидерство нано- и биотехнологий), а впоследствии и седьмого технологического укладов (лидерство когнитивных технологий). С участием университетов, научных учреждений и компаний края будут реализованы межрегиональные и международные кооперационные проекты на основе технологических консорциумов, в том числе и в рамках Национальной технологической инициативы. В ходе конвергенции технологий и создания новых продуктов и материалов будут сформированы новые инновационные кластеры края, где за счет синергетического эффекта в процессе кластерной активации будет создана основа новой «умной» экономики края;

развитие на основе современных технологий *ключевых инфраструктурных* (транспорта, энергетики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства) *и социальных* (медицины, системы образования) *отраслей*.

Усилится взаимная связь и влияние между экономическим ростом и темпами инновационного развития края:

*инновационное развитие* превратится в основной источник экономического роста в результате повышения производительности труда и эффективности производства во всех секторах экономики, расширения рынков и повышения конкурентоспособности продукции, создания новых отраслей, наращивания инвестиционной активности, роста доходов населения и объемов потребления;

*экономический рост* расширит возможности для появления новых продуктов и технологий, инвестирования в развитие человеческого капитала (прежде всего в образование и науку), а также в поддержку инноваций, что окажет мультиплицирующее воздействие на темпы инновационного развития.

В последние годы в Красноярском крае создан значительный задел для выполнения задачи технологической модернизации региональной экономики: развивается система высшего образования, создан Сибирский федеральный университет, укрепляется инфраструктура науки, ее кадровый потенциал, растет число молодых ученых, ведется формирование региональной инновационной системы первого поколения – первичных институтов и инфраструктур инновационной деятельности. Вместе с тем существует ряд *проблем и ограничений*, устранение которых необходимо для того, чтобы перейти к новой стадии инновационного развития края. К ним относятся:

- низкая востребованность инноваций, связанная со структурой региональной экономики, в которой доминируют мощные промышленные компании, модернизация основных средств которых является крайне дорогостоящей и трудоемкой, к тому же в вопросах модернизации эти компании преимущественно ориентированы на собственные разработки

крупных холдингов, производственными филиалами которых являются. На фоне мощных промышленных гигантов масштаб деятельности других субъектов региональной экономики относительно невелик, а их спрос на инновации ограничен;

- низкая эффективность системы разработки и трансфера инноваций, связанная с отсутствием у краевых университетов и учреждений науки сильных позиций на глобальных рынках знаний и технологий, слабой ориентацией их научно-исследовательской деятельности на потребности региональных компаний, невозможностью прямого применения результатов проводимых ими работ и низкой эффективностью механизмов коммерциализации инноваций.

*Целью* инновационной политики Красноярского края является обеспечение развития региона как глобально конкурентоспособного центра промышленных инноваций, в структуре экономики которого высока доля высокотехнологичных отраслей, с развитой экономикой нового технологического уклада и сформированным сегментом региональной экономики в области Национальной технологической инициативы.

Для достижения поставленной цели **основными направлениями** деятельности в предстоящие годы должны стать:

1. В области развития и закрепления человеческого капитала на территории края, обеспечивающего переход от традиционных отраслей к экономике знаний:

- проведение структуризации сети высшего образования, направленной на приоритетную подготовку кадров для инновационно-технологических предприятий и высокопроизводительных рабочих мест, а также внедрения новых технологий в инфраструктурных и социальных отраслях, с выделением:

- глобально-федеральных вузов, способных конкурировать на российском и международном рынках высшего образования (Сибирский федеральный университет, опорный инженерно-технический университет предпринимательского типа) и ориентированных на выращивание базиса для технологического предпринимательства и секторов новой экономики;

- отраслевых вузов с развитым специалитетом и бакалавриатом, работающих на обеспечение экономических запросов региона и макрорегиона, в том числе в партнерстве с организациями среднего профессионального образования;

- вузов широкого профиля, обеспечивающих спрос на качественное социально-гуманитарное образование;

- развитие механизмов координации и взаимодействия системы высшего образования с промышленными компаниями региона и макрорегиона путем реализации сетевых образовательных программ (прикладные и технологические магистратуры), создания базовых кафедр на предприятиях, расширения участия представителей бизнеса в деятельности попечительских советов университетов, внедрения в вузах лучших практик корпоративного управления и др.;

- *активное включение университетов в реализацию кластерной активации экономики края;*

- *развитие сетевого междисциплинарного взаимодействия вузов и учреждений науки края, а также взаимодействия с ведущими российскими и зарубежными университетами и исследовательскими центрами (в том числе реализация проекта «сетевой университет») с целью повышения глобальной и федеральной конкурентоспособности образовательных программ для новых высокотехнологичных рынков, в том числе рынков Национальной технологической инициативы (проект «сетевой университет») (разработка и реализация сетевых магистерских программ под индивидуальную образовательную траекторию с их международной аккредитацией, магистерских программ совместно с зарубежными учреждениями образования (двойной диплом), программ аспирантуры и PhD подготовки научных кадров для новой индустриализации, развитие системы онлайн образования и др.);*

- *развитие системы непрерывного образования взрослых;*

- *усиление взаимодействия систем общего и высшего образования с целью перехода к новому качеству школьного образования, отвечающего запросам инновационного развития края, и привлечения в сферу науки и технологий талантливых детей и молодежи: создание сети специализированных классов физико-математического, инженерного, медико-биологического и гуманитарного профилей, базовых школ и сети партнерских школ организаций высшего образования края, расширение сети лицеев (гимназий) при ведущих вузах края, реализация круглогодичных школ интеллектуального роста, подготовка педагогов к реализации образовательных программ для одаренных детей и молодежи и др.;*

- *развитие научно-технического творчества и инновационного предпринимательства детей и молодежи: развитие сети центров молодежного инновационного творчества в области цифрового производства, центров робототехники, коворкинг-зон для молодежи, студенческих бизнес-инкубаторов, запуск и реализация системы кружкового движения в рамках Национальной технологической инициативы по направлениям биотехнологии, нейротехнологии, робототехники, анализа больших данных, прототипирования; создание совместно с Агентством стратегических инициатив и крупными промышленными предприятиями в г. Красноярске детского технопарка, предназначенного для генерации наукоемких инновационных разработок школьников и студентов и др.;*

- *наращивание кадрового потенциала и создание научных школ: реализация мер поддержки ведущих научных школ и талантливых молодых ученых края, привлечение постдоков для работы в организациях научно-образовательного комплекса края, реализация системы гибкого рекрутинга ведущих ученых мирового уровня.*

2. *В области создания условий для интеграции научно-образовательного комплекса и субъектов инновационной деятельности края*

*в глобальные передовые исследовательские и инновационные сети, цепочки добавленной стоимости продуктов и технологий; формирования эффективного трансфера знаний в системе «наука – технологии – инновации»:*

- формирование на основе регионального технологического форсайта Программы технологического развития края до 2030 года, включающей перечень критически важных технологий и направлений технологического лидерства края как в развитии базовых отраслей экономики, так и в развитии перспективных новых секторов высокотехнологичной специализации региона (передовые проектирование и производство: дизайн, автоматизация, цифровые технологии, космические технологии; новые материалы и аддитивные технологии; биотехнологии, включая новые медицинские и лесохимические технологии; интернет вещей, мобильные технологии, большие данные и др.), а также координирующей инновационные стратегии университетов, научных учреждений, компаний;

- интеграция процесса технологического развития в крае с мероприятиями Национальной технологической инициативы (проекты «АэроНэт», «ТехНэт», «МаринНэт», «НейроНэт», «ЭнерджиНэт» и др.), что позволит использовать компетенции и потенциал региона для решения амбициозных задач технологического развития национального масштаба, одновременно укрепляя новую экономику знаний в крае и формируя основу для создания территориальных инновационных кластеров;

- проведение структуризации сети учреждений науки СО РАН, направленной на создание в Красноярском крае междисциплинарно ориентированного, в том числе на решение приоритетных научно-технологических задач развития отраслей экономики края, федерального исследовательского центра, интегрированного в российские и зарубежные исследовательские сети и консорциумы;

- реализация комплекса мер, направленных на поддержку кооперации потенциала университетов и учреждений науки края в интересах повышения конкурентоспособности научных исследований и разработок, технологического развития края, а также подготовки исследователей (формирование механизмов поддержки многосторонних исследовательских проектов с привлечением к соуправлению ведущих российских и зарубежных учёных, создание совместных центров превосходства и центров коллективного пользования, формирование «зеркальных», сетевых и ассоциированных лабораторий в партнёрстве с ведущими зарубежными университетами и крупными корпорациями, расширение сети объединённых диссертационных советов, реализация образовательных программ сетевой аспирантуры, создание базовых кафедр вузов при учреждениях науки, создание единой научно-информационной среды и др.);

- формирование в крае развитой инфраструктуры рынка интеллектуальной собственности, включая сеть центров трансфера

технологий, стимулирование развития в вузах и учреждениях науки компетенций коммерциализации исследований и разработок, а также управления правами на результаты интеллектуальной деятельности;

- *развитие системы конкурсного и грантового финансирования сетевых научно-технологических проектов, осуществляемых на базе консорциумов (в том числе с участием российских и зарубежных научных организаций), из средств краевого фонда науки, а также с привлечением средств из федеральных фондов поддержки исследований и разработок, средств промышленных компаний;*

- *содействие созданию и финансированию корпоративных венчурных фондов с участием капитала компаний, федеральных институтов развития и краевых средств, фондов прямых и венчурных инвестиций в целях трансфера технологий и создания предприятий высокотехнологичных секторов экономики;*

- *запуск программ поддержки на краевом уровне создания стартапов в университетах и учреждениях науки, обеспечивающих формирование «потока проектов», включая поддержку бизнес-инкубаторов, бизнес-акселераторов и др.;*

- *развитие инфраструктуры исследований и разработок в университетах и учреждениях науки, в том числе на сетевой основе (единая управляющая компания) с объектами инновационной инфраструктуры края (региональные центры инжиниринга, центры сертификации и стандартизации, технопарки и др.);*

- *расширение взаимодействия компаний реального сектора экономики с учреждениями сектора исследований и разработок (исследовательскими подразделениями вузов и научными организациями) в интересах формирования научно-технического заделов в рамках прикладных исследований по заказу компаний, создания корпоративных бизнес-инкубаторов, лабораторий, R&D-центров компаний и центров превосходства при вузах и учреждениях науки для проведения коммерческих прикладных исследований, генерации стартапов и вывода на рынок новых компаний;*

- *координация включения вузов и научных учреждений края в реализацию программ инновационного развития госкорпораций, крупных компаний с государственным участием и крупных финансово-промышленных групп, федеральных и региональных технологических платформ;*

- *реализация в г. Красноярске флагманских проектов создания научно-технологических центров трансфера знаний в системе «наука – технологии – инновации» посредством формирования университетских технопарков и создания на основе формируемого вокруг вузов пояса малых инновационных предприятий (система «серийного выпуска стартапов») региональных особых экономических зон технико-внедренческого типа: проект «Красноярский Технополис» – с включением в его зону функционирования Сибирского федерального университета и федерального*



исследовательского центра (по приоритетным направлениям высокого передела в ресурсных отраслях, передовых производственных технологий), проект «Решетнев-центр» – в кампусе опорного инженерно-технического вуза (по приоритетным направлениям «новые материалы», «аддитивные технологии», «космические и информационные технологии»).

*3. В области создания условий для появления новых высокотехнологичных секторов экономики, развития инновационного предпринимательства и инвестиционной активности в инновационную инфраструктуру:*

*стимулирование промышленных предприятий и инженерных компаний к формированию и реализации программ инновационного развития, а также программ технологического аутсорсинга, предусматривающих развитие кооперационных связей с малыми и средними инновационными компаниями и выращивание поставщиков;*

*создание институтов, обеспечивающих появление широкого слоя высокотехнологичной экономики среднего уровня – малого и среднего инженерного и технологического бизнеса. Институциональными формами, обеспечивающими «поток новых рынков», будут программы масштабирования новых технологий, программы импортозамещения, программы стимулирования спроса на инновационные продукты и технологии, а также обновление региональных СНИПов и стандартов государственного заказа на НИР и НИОКР и др.;*

*стимулирование вывода спин-офф крупными компаниями на высокотехнологичные рынки – проекты коммерциализации накопленных инженерных знаний и компетенций, большая часть из которых сегодня сосредоточена в зрелых производственных секторах, посредством создания корпоративных венчурных фондов, программ формирования компетенций инновационного предпринимательства, программ переобучения и перепрофилирования высококвалифицированных кадров крупных компаний под нужды малых и средних инновационных компаний;*

*достижение «потока инновационных проектов» через поддержку корпоративных и университетских программ развития экосистем вокруг научно-технологических объектов, корпоративные бизнес-инкубаторы, школьные и университетские акселерационные программы, а также программы финансирования научных разработок на ранних стадиях;*

*развитие креативной среды для реализации инженерных и технологических предпринимательских проектов посредством создания инновационных зон в городской среде и промышленных зонах (технопарки поставщиков третьего поколения на площадке территории опережающего социально-экономического развития Промышленного парка ЗАТО г. Железногорск, кампусы открытых инноваций («Красноярский Технополис», «Решетнев-центр») с современной экосистемой серийного выпуска стартапов, промышленные парки поставщиков в г. Зеленогорске и г. Дивногорске, «креативные кварталы» в городах региона, направленные на*

создание творческой среды для реализации инновационных бизнес-проектов и др.);

*выведение объектов инновационной инфраструктуры на операционную безубыточность* за счет рыночной специализации и партнерства с лидерами бизнеса в сфере инновационных сервисов: развитие Красноярского нанотехнологического центра как элемента сети наноцентров, генерирующих технологические компании, реализация новой стратегии Краевого бизнес-инкубатора как сетевого института поддержки инновационного предпринимательства края международного уровня, поддержка коммерческих (корпоративных) бизнес-инкубаторов, развитие сетевых форм организации региональных центров инжиниринга, развитие инструментов венчурного финансирования совместно с индустриальными партнерами;

*реализация единой «дорожной карты» развития инновационной инфраструктуры* в крае с распределением функций и регламентацией деятельности, формирование сбалансированной инновационной экосистемы в г. Дивногорске, г. Норильске, г. Зеленогорске и др.;

*кластерная активация экономики региона* (появление кластеров развивающихся технологических компаний, более гибких к внешней рыночной динамике и высоко чувствительных к условиям региональных институтов, будет формировать новые секторы специализации в экономике знаний края);

*активный маркетинг инновационной экосистемы* Красноярского края с целью привлечения внешних ресурсов в проекты развития.

Концентрация в крае развитого человеческого капитала, формирование передовых центров исследований, разработок и инноваций, создание глобально конкурентоспособной системы высшего образования, благоприятной среды для развития инновационного предпринимательства и инвестиций в инновационную инфраструктуру создаст на территории края условия для инновационного роста экономики региона, характеризующегося следующими **значениями основных показателей:**

- увеличение к 2030 году физического объема выпускаемых в крае инновационных товаров, работ, услуг с учетом продукции, отгруженной субъектами малого и среднего предпринимательства, в 2,5 раза по отношению к 2015 году;
- увеличение доли Красноярского края в объеме отечественных высокотехнологичных товаров и услуг, представленных на мировых рынках (космические и информационные технологии, ядерные технологии, новые материалы, биотехнологии, передовые производственные технологии и др.), до 5 % к 2030 году;
- увеличение к 2030 году доли инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг организаций промышленного производства до 10,8% (2015 год - 2,6 %);
- увеличение доли предприятий промышленного производства, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве

предприятий промышленного производства региона не менее чем до 30 % к 2030 году;

- увеличение количества публикаций исследователей, работающих в крае, в общем количестве публикаций в ведущих мировых научных журналах более чем в пять раз к 2030 году (по сравнению с 2015 годом);
- увеличение количества патентов, ежегодно регистрируемых представленными в Красноярском крае физическими и юридическими лицами за рубежом, более чем в три раза к 2030 году (по сравнению с 2015 годом);
- увеличение доли средств, получаемых за счет выполнения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, в структуре средств, поступающих в ведущие университеты Красноярского края за счет всех источников финансирования, до 60 % к 2030 году.

Реализация новой инновационной политики позволит Красноярскому краю выйти в лидеры по экономической продуктивности региональной инновационной системы и скорости секторального обновления экономики.

#### **9.4. Поддержка малого и среднего предпринимательства**

Малый бизнес является важной составной частью рыночной экономической системы, предприятия малого бизнеса действуют практически во всех секторах экономики. При этом конкуренция, являющаяся основным условием работы малых предприятий, делает малый бизнес наиболее динамичным и открытым для инноваций сектором экономики.

Развитый сектор малого бизнеса имеет не только очевидную экономическую, бюджетную и социальную значимость, но и способствует повышению уровня социальной ответственности и экономической инициативы в обществе, развитию его человеческого капитала.

К 2030 году по основным показателям, характеризующим уровень развития малого и среднего предпринимательства, *Красноярский край войдет в первую десятку регионов страны* благодаря комплексной системе мер стимулирования предпринимательской деятельности:

на стадии создания – путем *популяризации предпринимательской деятельности* и формирования положительного образа предпринимателя, *развития системы менторства и обучения* граждан, желающих заняться предпринимательской деятельностью, *упрощения процедур вхождения в бизнес, развития системы страхования рисков* в бизнесе;

на стадии роста – путем *стимулирования инвестиционных процессов, кооперации и субконтрактации* предприятий малого и среднего бизнеса с крупными компаниями, *тесного взаимодействия с образовательными институтами*;

на стадии выхода на межрегиональный и международные рынки – путем *продвижения бренда «Сделано в крае»*, гарантирующего качественные, высокотехнологичные, экологичные товары.

Новые стандарты ведения бизнеса *будут ориентированы* не на количественные, а на *качественные показатели производимой продукции, работ, услуг.*

В структуре оборота малого и среднего предпринимательства увеличится доля оборота предприятий, занятых *в производственной (промышленной, сельскохозяйственной, строительной) сфере, включая высокотехнологичные, инновационные секторы и сектор информационных технологий,* а также оборота предприятий, занятых *в сфере частного образования и медицины.*

Достижение в предстоящие годы нового качества и уровня развития предпринимательства ставит перед краем большие задачи.

Сегодня сектор малого и среднего бизнеса Красноярского края объединяет более 124 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Им создается пятая часть валового регионального продукта и обеспечивается занятость более чем четверти работающего населения края. При этом сектор малого предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и бытовых услуг населению, тогда как средние предприятия в большей степени представлены в производственной сфере – обрабатывающей промышленности, строительстве, сельском хозяйстве.

В силу большей концентрации населения развитие малого и среднего предпринимательства интенсивнее идет в городах и поселках – административных центрах крупных муниципальных районов. В то же время наибольшее значение развитие малого бизнеса имеет для сельских территорий, которые не имеют явных конкурентных преимуществ, развитого производственного сектора и потенциала для реализации крупных инвестиционных проектов. Именно для этих территорий в предстоящие годы ключевое значение в обеспечении социально-экономического развития будет иметь малый бизнес, который *создаст рабочие места, обеспечит стабильные доходы населения и поступления в муниципальный бюджет, осуществит наполнение локальных потребительских рынков.*

*Дополнительным резервом развития территорий края, источником наполнения местных бюджетов является легализация теневой экономики в сфере предпринимательства, в том числе сокращение неформальной занятости.*

На сегодняшний день факторами, сдерживающими развитие малого и среднего предпринимательства в крае, являются:

- частые изменения основных правил ведения бизнеса;
- ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, государственным закупкам, закупкам крупных компаний;
- высокий уровень административного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов;
- недостаточная развитость производственной инфраструктуры;
- сложность подключения к объектам коммунального и электросетевого хозяйства;

- дефицит квалифицированных кадров на предприятиях малого бизнеса;

- ограниченность местных потребительских рынков, обусловленная низкой плотностью населения.

Для решения указанных проблем в последние годы активно создавалась система мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, предоставляемых, в том числе, организациями инфраструктуры в виде:

- финансовой поддержки – предоставления грантов и субсидий на компенсацию части затрат, связанных с предпринимательской деятельностью, микрозаймов и гарантий, налоговых преференций;

- нефинансовых механизмов – информационно-консультационной и образовательной поддержки, организационной поддержки развития экспортного потенциала предприятий края, контроля за принятием нормативных правовых актов, влияющих на предпринимательскую активность, деятельности совещательных органов при Губернаторе и органах исполнительной власти края.

***Цель** поддержки малого и среднего предпринимательства в Красноярском крае – динамичное и устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающего повышение уровня и качества жизни населения края, создание рабочих мест, рост уровня доходов, насыщение потребительского рынка товарами и услугами, сглаживание асимметрии социально-экономического развития территорий края.*

Для достижения поставленной цели ***основными направлениями*** деятельности в предстоящие годы станут:

- развитие системы кооперации и субконтрактации малых, средних и крупных компаний;
- совершенствование системы государственных закупок и закупок государственных компаний у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- частичная передача выполнения государственных и муниципальных полномочий на аутсорсинг предприятиям малого бизнеса;
- развитие системы финансовой поддержки приоритетных направлений экономической деятельности, в том числе с использованием механизмов региональных микрофинансовых и гарантийных организаций, механизмов частно-государственного партнерства;
- содействие развитию рынка финансовых и банковских услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства на всей территории края;
- содействие развитию экспортного потенциала предприятий малого и среднего бизнеса и продвижению их на внешние рынки;
- развитие механизма предоставления государственных услуг по принципу одного окна;
- вовлечение граждан, в т.ч. молодежи, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности,

информационное и консультационное сопровождение предпринимателей края;

- создание финансовых, налоговых, административных условий, стимулирующих сокращение скрытой (теневой) деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости;
- формирование положительного образа предпринимателя и спроса населения края на товары и услуги, производимые предприятиями края.

*Результатами развития малого и среднего бизнеса к 2030 году* станут:

- увеличение доли занятых на малых и средних предприятиях от общей численности занятых в экономике края до 35 % (2015 год – 22,6 %);
- увеличение в 2 раза производительности труда в сфере малого и среднего предпринимательства по отношению к 2015 году в сопоставимых ценах;
- увеличение в 1,5 раза доли малого и среднего предпринимательства в ВРП края;
- увеличение доли производственной сферы в обороте малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей) до 40 – 45 %.

#### **9.5. Иные механизмы реализации Стратегии**

Наряду с обозначенными выше механизмами существует еще целый ряд механизмов реализации Стратегии, в том числе и механизмов, основанных на принципах интеграции целей и организации взаимодействия всех заинтересованных в развитии края сторон: населения, бизнеса, органов государственной власти и управления. Этими механизмами являются:

1. Сохранение государственного сектора экономики и его постепенная трансформация в соответствии с изменяющимися экономическими условиями. Сохранение роли государственных предприятий в качестве «гарантирующих поставщиков» в сегментах рынка с недостаточным присутствием частного капитала.

2. Сохранение роли государственного и муниципального заказа в формировании внутреннего рынка края, повышение эффективности механизмов стимулирования эффективного выполнения контрактов, дальнейшее развитие процедур конкурсного размещения государственного заказа.

3. Поддержка развития интеграционных и кооперационных связей между участниками экономики как на уровне региона, так и на уровне межрегиональных связей, усиление интеграционной функции края.

4. Стимулирование расширения внешнеэкономической, в том числе экспортной, деятельности, привлечения иностранных инвестиций и технологий в экономику региона, осуществляемое путем разработки Стратегии Красноярского края в области обеспечения благоприятных условий для ведения экспортной деятельности (Экспортная стратегия) и внедрения

Стандарта деятельности органов исполнительной власти Красноярского края по обеспечению благоприятных условий для развития экспортной деятельности (Региональный экспортный стандарт), заключения соглашений о внешнеэкономическом сотрудничестве, осуществления выставочной деятельности, проведения презентационных мероприятий, бизнес-миссий.

5. Развитие информационных технологий государственного управления и муниципального самоуправления, расширение практики оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде, внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия.

6. Совершенствование административно-территориального и муниципального устройства края.

7. Развитие системы территориального маркетинга, составной частью которого служит брендинг региона на международном, федеральном уровне и в других субъектах Федерации.

8. Создание коллегиального органа, объединяющего представителей Законодательного Собрания края, органов исполнительной власти края, общественность, предпринимательское сообщество и всех заинтересованных участников процесса регионального развития, для осуществления текущего мониторинга и корректировки Стратегии.

9. Взаимодействие с федеральным центром с целью максимальной реализации потенциала развития региона как в рамках существующих институтов и инструментов поддержки регионального развития, так и в направлении формирования новых источников развития региона. Для обеспечения регионального развития необходимо выстраивание стимулирующей федеральной налоговой и таможенной политики, изменение межбюджетных отношений, в частности в направлении увеличения региональной доли ресурсной ренты.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация Стратегии социально-экономического развития края, достижение поставленных в ней целей изменят условия и повысят качество жизни населения края.

В экономике региона при сохранении добывающего сектора существенно усилится роль сектора переработки добываемого сырья с увеличением в нем доли продукции с высокой добавленной стоимостью и получит активное развитие сектор инновационных производств.

Потребность экономики края в квалифицированных кадрах, в том числе в кадрах для инновационного сектора, будет обеспечена образовательной политикой края и политикой в сфере занятости, усиленных социальным партнерством с бизнесом. Качественное профессиональное образование, повышающее конкурентоспособность трудовых ресурсов края, их соответствие потребностям регионального рынка труда, меры, обеспечивающие профессиональную мобильность населения, позволят, с одной стороны, удовлетворить кадровые потребности края, с другой стороны, на протяжении всего периода обеспечить высокий уровень трудовой занятости и доходов населения края.

В предстоящие годы получит развитие современная социальная сфера края, в которой будет обеспечено тесное межотраслевое взаимодействие, внедрены новые механизмы финансирования, осуществлено материально-техническое и технологическое обновление. Вместе с увеличением заработной платы специалистов и их ответственности за качество труда это позволит обеспечить высокую эффективность деятельности социальной сферы, повысить качество и разнообразие услуг, оказываемых населению.

Эффективное развитие социальной сферы Красноярского края будет происходить с учетом пространственных особенностей его территории, выравнивания их социально-экономического положения, в том числе путем формирования многоуровневой системы оказания социальных услуг.

В результате населению Красноярского края станут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, повсеместно расширятся возможности для занятий массовой физической культурой и спортом, будет сформирована благоприятная культурная среда для всестороннего развития личности.

На основе роста реальных доходов населения, сопровождаемого мерами социальной поддержки нуждающихся слоев граждан, будет происходить постоянное и устойчивое повышение материального уровня жизни населения, снизится расслоение общества по уровню доходов, в структуре населения увеличится представительство среднего класса.

Развитие жилищного строительства и систем жизнеобеспечения обеспечит повышение доступности и качества жилья для населения. Качественная жилая среда, развитая инфраструктура, благоприятная экологическая обстановка, высокий уровень общественной и личной



безопасности создадут комфортные условия проживания в городах и сельских населенных пунктах края.

Создание новых высокопроизводительных рабочих мест, повышение качества жизни, а также ведущие позиции вузов края в российском рейтинге по качеству образования уменьшат отток населения и обеспечат стабильный миграционный прирост за счет привлечения на постоянное местожительство молодежи, квалифицированных кадров и их семей.

Положительное сальдо миграции и демографическая политика края, направленная на создание условий для роста рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни обеспечат устойчивый рост численности населения края.

К 2030 году повысится социальная и производственно-деловая привлекательность края, край превратится в территорию комфортного проживания населения и ведения бизнеса, в одного из лидеров страны по качеству жизни населения и уровню экономического развития.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение № 1

**Динамика основных социально-экономических показателей  
Красноярского края до 2030 года по этапам реализации Стратегии**

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2018-2020</b> | <b>II этап<br/>2021-2025</b> | <b>III этап<br/>2026-2030</b> |
|---|-----------------|-----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Среднегодовая численность населения (на конец периода), <i>тыс. человек</i>                       | 2 862,6         | 2 895                       | 2 910–2 940                  | 2 920–2 970                   |
| Ежегодный прирост реальных располагаемых денежных доходов населения, %                            | -1,4            | 0,1                         | 2,0–3,0                      | 2,5–3,5                       |
| Рост реальных располагаемых денежных доходов населения к 2015 году нарастающим итогом, %          | x               | 95,8                        | 106–110                      | 120–130                       |
| Уровень общей безработицы по методологии МОТ (на конец периода), %                                | 6,2             | 5,5                         | ≤ 5                          | ≤ 5                           |
| Ежегодный прирост валового регионального продукта, <i>в сопоставимых ценах, %</i>                 | -2,2            | 2,0                         | 2,0–3,5                      | 2,0–3,5                       |
| Рост валового регионального продукта к 2015 году, <i>на конец периода в сопоставимых ценах, %</i> | x               | 108                         | 120–130                      | 130–150                       |
| Ежегодный прирост промышленного производства, <i>ИФО, %</i>                                       | -1,8            | 3,1                         | 3,0–4,0                      | 3,0–4,0                       |
| Суммарный индекс производства на конец периода по отношению к 2015 году, <i>ИФО, %</i>            | x               | 113                         | 130–140                      | 150–170                       |

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2018-2020</b> | <b>II этап<br/>2021-2025</b> | <b>III этап<br/>2026-2030</b> |
|---|-----------------|-----------------------------|------------------------------|-------------------------------|
| Ежегодный прирост производства инновационных товаров, работ, услуг*, <i>ИФО, %</i>  | 6,9             | 9,5                         | 4,8                          | 4,0                           |
| Суммарный индекс производства инновационных товаров, работ, услуг* на конец периода по отношению к 2015 году, <i>ИФО, %</i> | х               | 168                         | 215                          | 260                           |
| Ежегодный прирост сельскохозяйственного производства, <i>ИФО, %</i>   | 2,2             | 0,7                         | 2,7                          | 1                             |
| Суммарный индекс сельскохозяйственного производства по отношению к 2015 году, <i>ИФО, %</i>                                 | х               | 108                         | 124                          | 130                           |
| Ежегодный прирост инвестиций в основной капитал, <i>в сопоставимых ценах, %</i>   | -3,6            | -3,0                        | 2,5–4,0                      | 2,5–4,0                       |
| Рост инвестиции в основной капитал по отношению к 2015 году, <i>в сопоставимых ценах, %</i>                                 | х               | 85                          | 95–105                       | 110–125                       |
| Ежегодный прирост доходов краевого бюджета, <i>в действующих ценах, %</i>   | 17,2            | 1,1                         | 5,0–6,5                      | 4,0–6,0                       |
| Рост доходов краевого бюджета по отношению к 2015 году, <i>в действующих ценах</i>  | х               | в 1,1 раза                  | в 1,5–1,6<br>раза            | в 1,8–2,0<br>раза             |

\* Объем инновационных товаров, работ, услуг с учетом продукции, отгруженной субъектами малого и среднего предпринимательства

**Динамика целевых показателей социального развития до 2030 года  
по этапам реализации Стратегии**

| <b>Наименование показателя</b>   | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2020 год</b> | <b>II этап<br/>2025 год</b> | <b>III этап<br/>2030 год</b> |
|--|-----------------|----------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| <b>Здравоохранение</b>   |                 |                            |                             |                              |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет  | 69,7            | 72                         | 75                          | 77                           |
| Коэффициент естественного прироста, на 1000 человек  | 1,7             | 1,0                        | -0,2                        | -0,2                         |
| Общий коэффициент рождаемости, случаев на 1000 чел.  | 14,4            | 12,5                       | 11,2                        | 10,9                         |
| Общий коэффициент смертности, случаев на 1000 чел.   | 12,7            | 11,5                       | 11,4                        | 11,1                         |
| Снижение смертности от основных причин к 2015 году, %  |                 |                            |                             |                              |
| от болезней системы кровообращения   |                 | 3                          | 5                           | 8                            |
| от злокачественных новообразований   |                 | 0,5                        | 2                           | 4                            |
| Суммарный коэффициент рождаемости  | 1,815           | 1,648 –<br>1,842           | 1,674 –<br>1,856            | 1,726 –<br>1,891             |
| <b>Образование</b>   |                 |                            |                             |                              |
| Доля выпускников общеобразовательных школ, получающих углубленную подготовку, выходящую за рамки образовательных стандартов, % | 0,4             | 4,4                        | 7                           | 10                           |
| Доля детей-инвалидов, получающих качественную образовательную услугу по месту своего проживания, %                             | 60              | 65                         | 70                          | 100                          |
| Доля целевой подготовки студентов в организациях среднего профессионального образования, %                                     | 3               | 45                         | 60                          | 75                           |
| <b>Культура</b>  |                 |                            |                             |                              |

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2020 год</b> | <b>II этап<br/>2025 год</b> | <b>III этап<br/>2030 год</b> |
|---|-----------------|----------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| Доступ граждан к электронным ресурсам культуры в дистанционном режиме:  |                 |                            |                             |                              |
| доля библиотек, подключенных к сети Интернет, %   | 62              | 82                         | 90                          | 100                          |
| доля театров, осуществляющих виртуальную трансляцию спектаклей, %   | 7,1             | 21                         | 43                          | 100                          |
| доля концертных залов, осуществляющих виртуальную трансляцию концертов, %   | 25              | 100                        | 100                         | 100                          |
| доля музеев, имеющих виртуальные туры, %  | 12              | 80                         | 90                          | 100                          |
| Доля детей, получающих дополнительное образование в области культуры и искусства, %   | 11,9            | 25                         | 35                          | 50                           |
| <b>Физическая культура и спорт</b>  |                 |                            |                             |                              |
| Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %  | 31              | 40                         | 43                          | 45                           |
| Удельный вес лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся спортом, в общей численности данной категории населения, % | 7,9             | 9                          | 15                          | 20                           |
| <b>Социальная защита населения</b>  |                 |                            |                             |                              |
| Удельный вес инициативных мер социальной поддержки, предоставляемых с учетом доходов, в общем числе инициативных мер социальной поддержки, %                | 21,3            | 23,3                       | 25                          | 40                           |

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2020 год</b> | <b>II этап<br/>2025 год</b> | <b>III этап<br/>2030 год</b> |
|---|-----------------|----------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| Доля граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за их получением, %                           | 99,9            | 100                        | 100                         | 100                          |
| Доля семей, имеющих детей-инвалидов, охваченных социальным сопровождением, в общей численности семей, имеющих детей-инвалидов, в Красноярском крае, %     | 70,1            | 83                         | 88                          | 100                          |
| Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, от общего количества организаций всех форм собственности, %                    | 8,1             | 12,7                       | 13,3                        | 20                           |
| <b>Общественная безопасность</b>  |                 |                            |                             |                              |
| Количество человек, погибших при ЧС и происшествиях в зоне оперативного действия КГКУ «Спасатель», человек  | 48              | 81                         | 81                          | 81                           |
| Количество человек, погибших при пожарах в зоне прикрития КГКУ «Противопожарная охрана Красноярского края», человек                                       | 10              | 20                         | 20                          | 20                           |
| Охват населения края, оповещаемого с помощью автоматической системы централизованного оповещения ГО края (АСЦО ГО), % от общей численности населения края | 81              | 81                         | 81                          | 81                           |
| Доля населения края, защищенного от негативного воздействия вод в результате приведения в нормативное   | 38,0            | 51,0                       | 88,5                        | 100                          |

| <b>Наименование показателя</b>  | <b>2015 год</b> | <b>I этап<br/>2020 год</b> | <b>II этап<br/>2025 год</b> | <b>III этап<br/>2030 год</b> |
|---|-----------------|----------------------------|-----------------------------|------------------------------|
| состояние ГТС, в общей численности населения края, подверженного негативному воздействию вод, %   |                 |                            |                             |                              |
| Доля ГТС, приведенных в нормативное состояние, в общем количестве аварийно-опасных ГТС, %         | 31,0            | 50,0                       | 72,4                        | 100                          |
| Уровень преступности, преступлений на 100 тысяч населения   | 2201,5          | 2151,9                     | 2151,9                      | 2151,9                       |
| Количество человек, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения | 19,9            | 20,6                       | 20,6                        | 20,6                         |
| <b>Жилищно-коммунальный комплекс</b>  |                 |                            |                             |                              |
| Обеспеченность населения края общей площадью жилья, кв. м/чел.                                    | 23,9            | 25                         | 28                          | 30                           |
| Объемы годового ввода жилья (среднее за период), тыс. кв. м                                       | 1302,4          | 1370                       | 1510                        | 1660                         |

## **Основные направления развития территорий с особым статусом**

### **Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район**

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, расположенный за Полярным кругом в крайней северной части края, входит в состав Арктической зоны Российской Федерации и является административно-территориальной единицей с особым статусом.

Площадь муниципального района составляет 879,9 тыс. кв. км. (37,2% территории края). На территории района расположены 27 населенных пунктов, в том числе город Дудинка, являющийся административным центром района, поселок городского типа Диксон и 25 сельских населенных пунктов.

По состоянию на 01.01.2016 численность постоянного населения района составляла около 32,9 тыс. человек, из них порядка трети (10,1 тыс. чел. по результатам Всероссийской переписи населения 2010 года) составляют представители коренных малочисленных народов Севера - долганы, нганасаны, ненцы, эвенки и энцы. Около 20% коренного населения от общей численности коренных малочисленных народов Севера ведет кочевой образ жизни.

В структуре экономики Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района основную долю (56,3 % в 2015 году) занимает промышленное производство. Основу промышленного комплекса в свою очередь формирует добыча полезных ископаемых, преимущественно углеводородного сырья (более 77% в общем объеме промышленного производства). Производство и распределение электроэнергии, газа и воды в структуре промышленного производства занимает более 20 %, доля обрабатывающих производств крайне незначительна – менее 2%.

Климатические особенности территории, точечный характер расселения, крайне низкая плотность населения, сосредоточение хозяйственной деятельности в изолированных очагах ресурсно-сырьевого освоения и традиционного природопользования обуславливают низкий уровень развития транспортной системы с преимущественной ролью воздушного и водного (речного и морского) видов транспорта. Территория муниципального района не объединена единой сухопутной транспортной сетью, также нет стабильных сухопутных связей с соседними регионами и районами края. В обеспечении нужд производства и обслуживания населения большое значение имеют сезонные виды транспорта: летом – водный транспорт (речные перевозки по Енисею и морские – по трассе Северного морского пути), зимой – автозимники.

Особенности географического положения, климатические условия, характер расселения и история освоения территории накладывают отпечаток на состояние жилищно-коммунального комплекса района, который характеризуется высоким износом жилищного фонда и коммунальной



инфраструктуры, низким уровнем обеспеченности населения благоустроенным жильем, особенно в сельской местности.

Специфика района проявляется и в сфере предоставления социальных услуг. В силу значительной площади территории района, отсутствия наземного транспортного сообщения, недостаточно развитой социальной инфраструктуры сохраняется существенная дифференциация населения в уровне доступа к услугам здравоохранения, образования, культуры, физической культуры. Особо остро проблема доступности социальных услуг стоит для жителей отдаленных и труднодоступных сельских населенных пунктов, а также представителей коренного населения, ведущих кочевой образ жизни.

### ***Развитие экономики***

Долгосрочные перспективы экономического развития района связаны, в первую очередь, с освоением его уникальных минерально-сырьевых ресурсов.

Учитывая геологические предпосылки, географическое положение и инфраструктуру Таймырского района, а также конъюнктуру рынка минерального сырья, приоритетными к освоению на 10-15-летнем горизонте полезными ископаемыми на территории района являются углеводороды, каменный уголь, золото, в более отдаленной перспективе - технические алмазы.

В предстоящие годы продолжится освоение месторождений *углеводородного сырья Ванкорского кластера*, объединяющего месторождения Туруханского района (Лодочное, Тагульское месторождения) и Таймыра (Сузунское месторождение).

Помимо месторождений, тяготеющих к Ванкорскому кластеру, уже в среднесрочной перспективе начнется промышленное освоение крупных *месторождений на правом берегу р. Енисей*, в его низовьях (Пайяхское, Северо-Пайяхское, Байкаловское).

Особенностью освоения открытых к настоящему времени нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений муниципального района является концентрация их на сравнительно небольшой территории вблизи портов Диксон, Дудинка и Игарка, на мощной транспортной артерии – реке Енисей, по которой возможна круглогодичная транспортировка углеводородного сырья на север по Северному морскому пути, а в летний период и на юг – к индустриально развитым районам края.

В рамках реализации этого варианта транспортировки углеводородов предусматривается строительство на правом берегу р.Енисей в районе мыса Таналау морского нефтяного терминала для отгрузки нефти и ее поставки в порты России и иностранных государств.

При этом расположение части месторождений рядом с Западно-Сибирской нефтегазоносной провинцией с развитой сетью магистральных трубопроводов дает возможность также рассматривать вариант транспортировки углеводородного сырья в систему магистральных трубопроводов «Транснефти».

На более отдаленном временном горизонте ожидается освоение месторождений углеводородного сырья, расположенных в северо-восточной части района на *побережье Хатангского залива*. Промышленное освоение этих месторождений будет ориентировано на поставки нефти Северным морским путем в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Их реализация может потребовать строительства нефте-, газопроводов, нефтеналивных и газоконденсатных терминалов, портовой инфраструктуры в Хатангском заливе.

Интенсивная геологоразведка и формирование промышленных запасов позволят в дальнейшем осуществлять *добычу углеводородов на шельфах Карского моря и моря Лаптевых*.

Повсеместное распространение в пределах муниципального района имеют угли. Наибольший интерес для промышленного освоения представляют каменные, в том числе *коксующиеся угли Диксонской площади*, выходящей на побережье Енисейского залива. Здесь расположены Ефремовское, Слободское, Крестьянское, Сырадасайское месторождения. Близость к морскому порту Диксон, высокое качество углей, значительные прогнозные ресурсы выделяют эту площадь как наиболее перспективную для разработки коксующихся углей на экспорт в Западную Европу и на азиатско-тихоокеанский рынок, в частности – в Китай, являющийся крупнейшим в мире потребителем коксуемого угля. Помимо экспортных поставок, добываемые угли могут снизить наблюдаемый уже сегодня в России дефицит жирных марок углей и стать базисом новых отечественных горно-металлургических комплексов.

Транспортировка угля с месторождений может быть осуществлена автомобильным/железнодорожным транспортом до порта Диксон и далее потребителям – по трассе Северного морского пути. Для организации транспортировки необходимо строительство дорог, угольных терминалов и модернизация порта Диксон для увеличения его пропускной способности.

Основной территорией перспективного *развития золотодобычи* на территории района является Таймыро–Североземельская золотоносная провинция, где по прогнозам локализовано более 40% ресурсов рудного золота Красноярского края.

За пределами 2030 года при благоприятной конъюнктуре на мировом рынке возможно освоение *Попигайских месторождений технических алмазов*, запасы которых превышают суммарные запасы всех известных в мире алмазоносных провинций.

С учетом специфики территории дальнейшее развитие в предстоящие годы получают *традиционные отрасли хозяйствования* коренных малочисленных народов Севера – домашнее оленеводство, промысел дикого северного оленя, рыболовство, пушной промысел. Особое внимание при этом должно быть уделено созданию и развитию производств по переработке мяса и рыбы.

Территория муниципального района обладает рядом уникальных особенностей, создающих возможности для *развития многих видов туризма*:

культурно-познавательного, экологического, фото–туризма, охотничье–рыболовного, экстремального и этнографического. Поэтому новым перспективным направлением развития экономики района на горизонте Стратегии может стать туризм, в рамках которого могут быть организованы туристические маршруты с посещением природных заповедников Таймыра, мест исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, музея мамонта (с. Хатанга). В перспективе не исключена возможность возобновления круизных туристических маршрутов по Енисею и вдоль побережья Северного Ледовитого океана.

### ***Развитие инфраструктуры***

С целью снятия *транспортных* ограничений, сдерживающих экономическое развитие территорий и ограничивающих свободу перемещения населения, в предстоящие годы необходимо:

- развитие Северного морского пути (СМП) и сопряженной транспортной системы «Енисей-СМП», развитие арктических портов Диксона, Хатанги;
- строительство нефтяного терминала в районе мыса Таналау – удаленного филиала порта Дудинка;
- строительство угольного терминала в районе мыса Чайка морского порта Диксон;
- модернизация и реконструкция аэропортов Диксон, Хатанга, реконструкции посадочных площадок в населенных пунктах района, обновление парка региональных воздушных судов, использование малой авиации (легкомоторных самолетов) для регулярных пассажирских перевозок и обустройство необходимой для это инфраструктуры (взлетно-посадочных полос);
- обновление парка судов внутреннего водного транспорта, реконструкция причалов, оборудование населенных пунктов, расположенных на водных артериях и не имеющих причалов, легкими плавучими береговыми причальными сооружениями понтонного типа.

С целью развития *энергетической инфраструктуры*, обеспечивающей потребности района в электрической и тепловой энергии, необходимо:

- строительство новых эффективных энергоисточников на местных энергоносителях, включая мини-ТЭЦ на местных углях и установки когенерации на углеводородном топливе;
- создание генерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья и строительство линий электропередачи до населенных пунктов.

Для устранения существующего «цифрового неравенства» необходимо строительство базовых станций сотовой связи и оптико-волоконных линий связи, внедрение *информационно-коммуникационных технологий*, что позволит обеспечить широкий охват населенных пунктов района сетью сотовой связи и широкополосным доступом в сеть Интернет и обеспечить

доступность для населения цифрового телерадиовещания, государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

### ***Социальное развитие***

Социальное развитие района будет осуществляться в соответствии с *приоритетными направлениями развития отраслей социальной сферы*, предусмотренными Стратегией. При этом в отношении Таймырского района, как территории Крайнего Севера и места проживания коренного населения, особое внимание необходимо уделить развитию дистанционных и мобильных форм предоставления услуг, а также специальным мерам, направленным на сохранение самобытности и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера.

С учетом низких показателей обеспеченности населения района благоустроенным жильем, высокой доли аварийного и ветхого жилья, отсутствия рынка жилья на селе и низкого уровня доходов сельских жителей, подавляющее большинство которых ведет традиционный образ жизни, в предстоящие годы одним из приоритетов социального развития должно стать *обеспечение населения доступным качественным жильем и повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса*.

С целью *улучшения жилищных условий* населения района необходимо увеличение объемов жилищного строительства, в котором приоритет будет отдан строительству быстровозводимого жилья экономического класса с применением строительных материалов, учитывающих климатические условия Севера. Учитывая объективно обусловленную неразвитость рынка жилья в условиях севера, решающая роль в решении жилищной проблемы принадлежит государству, которое осуществляет жилищное строительство за счет бюджетных средств в рамках действующих государственных обязательств (переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем льготных категорий граждан), а также создает условия, стимулирующие развитие жилищного строительства за счет средств частных инвесторов. Одновременно для увеличения срока службы жилищного фонда необходимо обеспечить проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Учитывая суровость северного климата, при осуществлении строительства необходимо применять не только энергоэффективные строительные материалы, но и архитектурно-планировочные решения, которые способны уменьшить потери тепла, обеспечить защиту от отрицательного влияния ветра и осадков. Планировка населенных пунктов должна соответствовать принципу компактности, минимизации транспортно-пешеходных и инженерных коммуникаций и осуществляться с учетом преобладающих направлений ветров и микрорельефа местности.

Поскольку комфортность условий проживания во многом определяются качеством и надежностью предоставляемых *коммунальных услуг* еще одним приоритетным направлением деятельности в предстоящие годы должна стать осуществляемая с использованием бюджетных и внебюджетных источников финансирования модернизация систем водоподготовки, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод,

направленная на повышение их эксплуатационной надежности, снижение потерь воды при транспортировке, решение задачи обеспечения населения питьевой водой надлежащего качества. Путем развития и модернизации энергетических объектов и сетей тепло- и электроснабжения<sup>30</sup> предусматривается повысить надежность электро- и теплоснабжения, снизить аварийность и потери в сетях, ликвидировать сетевые ограничения и обеспечить необходимым теплом и электроэнергией любой существующий или новый формируемый на территории района центр энергопотребления.

### ***Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера***

Особенностью муниципального района является проживание на его территории представителей коренных малочисленных народов Севера, в том числе ведущих традиционный кочевой и полукочевой образ жизни.

Традиционные виды хозяйственной деятельности коренного населения представлены домашним оленеводством и добычей промысловой продукции (дикого северного оленя, птицы, пушнины, рыбы). При этом в последние годы высокая интенсивность освоения природных ресурсов, сопровождаемая изъятием под производственные нужды территорий традиционного природопользования, а также техногенные факторы, наносящие урон экосистеме территории, оказывают существенное негативное воздействие на ведение традиционных форм хозяйствования.

Положение малочисленных народов Севера осложнено неприспособленностью их традиционного образа жизни к современным экономическим условиям, низкой конкурентоспособностью традиционных видов хозяйственной деятельности ввиду малых объемов производства, высоких транспортных издержек, отсутствия комплексной переработки сырья и биологических ресурсов.

Из-за отсутствия работы в национальных поселках усиливается отток населения, особенно молодежи, в центры поселений. Однако зачастую недостаточный уровень квалификации не позволяет трудоустроиться и там.

Социальные и жилищно-бытовые условия как оседлого, так и кочевого населения являются неудовлетворительными. В сельских населенных пунктах отмечается высокий износ жилого фонда и низкий уровень обеспеченности жильем, отсутствие большинства видов благоустройства, недостаточный уровень развития социального обслуживания ввиду износа учреждений социальной сферы и проблем кадрового обеспечения. Жилищно-бытовые условия кочевого населения характеризуются высоким уровнем износа традиционного кочевого жилья и отсутствием необходимого инженерного обустройства - электричества, телефонной связи. Наблюдаются и такие негативные явления, как низкая продолжительность жизни, высокий уровень социально значимых заболеваний, ослабление национальной культуры и традиций коренных народов.

<sup>30</sup> См. стр.181-182 «Развитие инфраструктуры»

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обуславливают проведение особой государственной политики, направленной на сохранение традиционного образа жизни, исконной среды обитания и самобытной культуры этих народов.

В рамках этой политики в предстоящие годы необходимо обеспечить стабильную ситуацию в отраслях оленеводства, рыболовства и промысла дикого северного оленя и продолжить работу по поддержке и развитию традиционных видов хозяйственной деятельности, включая минимизацию экологического вреда, причиняемого территориям традиционного природопользования, обеспечение рациональной эксплуатации пастбищной территории, оптимизацию объема добываемых биоресурсов (олений, рыбы), создание системы заготовки сельскохозяйственной и промысловой продукции, охватывающей все населенные пункты района, и организацию ее переработки, государственную поддержку населения, ведущего традиционный образ жизни, и товаропроизводителей, занятых в традиционных отраслях хозяйствования и осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной и промысловой продукции.

Наряду с этим проводимая политика поддержки и развития малочисленных народов Севера будет направлена на улучшение демографической ситуации, совершенствование здравоохранения, повышение уровня образования и профессиональной подготовки, улучшение жилищно-бытовых условий, сохранение и изучение самобытного культурного наследия: языков, традиционных видов культуры, художественных промыслов и ремесел, национальных видов спорта<sup>31</sup>. С учетом специфики проживания представителей малочисленных народов, особенно ведущих кочевой и полукочевой образ жизни, особое внимание будет уделено развитию дистанционных и мобильных форм предоставления услуг.

#### ***Охрана окружающей среды***

Принимая во внимание высокую чувствительность арктических областей к антропогенным воздействиям и учитывая особое значение части территории как кормящего ландшафта для коренных малочисленных народов Севера, охрана окружающей среды становится одним из приоритетных направлений в предстоящие годы.

На основе государственно-частного партнерства предусматривается осуществлять работу по восстановлению нарушенных естественных экологических систем, ранее подвергшихся негативному антропогенному и техногенному воздействию.

В отраслях производства и жизнеобеспечения с целью минимизации негативного воздействия хозяйственной деятельности человека на состояние окружающей среды, рационального использования природных ресурсов будут внедряться технологии, предусматривающие переработку отходов и

---

<sup>31</sup> См. раздел 6.1. «Северный макрорайон» стр. 126-127

использование вторичного сырья, а также реализовываться меры, направленные на ликвидацию причиненного экологического вреда.

### **Эвенкийский муниципальный район**

Эвенкийский муниципальный район в составе края является административно-территориальной единицей с особым статусом и относится к районам Крайнего Севера.

Площадь муниципального района составляет 767,6 тыс. кв. км (32,8% территории края). Административным центром района является поселок городского типа Тура, всего же в состав района входят 23 сельских поселения.

По состоянию на 01.01.2016 численность постоянного населения района – более 15,4 тыс. человек, из них около 25% составляют представители коренных малочисленных народов Севера (3,9 тыс.чел. по результатам Всероссийской переписи населения 2010 года) – преимущественно эвенки и кето. Численность коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, на сегодня составляет 819 человек, из них 90% занимаются охотой и рыболовством, 10% – оленеводством.

Основное место в экономике Эвенкийского муниципального района занимает промышленность (более 50%). В структуре промышленного комплекса более половины объемов производства (около 56%) обеспечивает добыча полезных ископаемых (нефти), около 38% приходится на производство и распределение электроэнергии, газа и воды и менее 7% – на обрабатывающие производства.

Вклад сельскохозяйственных видов деятельности в экономику района составляет менее 1%. Сельскохозяйственная и промысловая деятельность на территории района включает такие традиционные занятия коренных малочисленных народов Севера, как домашнее северное оленеводство, добыча дикого северного оленя, пушной промысел, заготовка дикоросов и рыболовство. В личных подсобных хозяйствах осуществляется производство продукции растениеводства и животноводства для нужд населения района.

Характерной особенностью Эвенкии является ее удаленность от наиболее обжитых территорий края и транспортная изолированность. На территории района полностью отсутствуют круглогодично действующие автомобильные дороги. Для обеспечения связанности района с сетью круглогодичных автомобильных дорог ежегодно устраивается большая сеть сезонных (зимних) дорог. Сезонные виды транспорта (автозимники – зимой, водный транспорт – летом) имеют большое значение для обеспечения транспортной доступности территории и активно используются для доставки грузов с материка. Единственный круглогодичный транспорт, который связывает районный центр Туру с краевым центром и другими населенными пунктами района – воздушный. Поселок Тура, села Байкит и Ванавара имеют железобетонные взлетно-посадочные полосы, 10 населенных пунктов – грунтовые взлетно-посадочные полосы, остальные 13 – аэропортовые

площадки. Наряду с вводным транспортом, используемым в период летней навигации, и автозимниками воздушный транспорт также выполняет функции жизнеобеспечения района, обеспечивая доставку продовольственных и промышленных товаров.

Особенности географического положения, климатические условия, характер расселения накладывают отпечаток на состояние жилищно-коммунального комплекса района, которое характеризуется высоким износом жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры, низким уровнем обеспеченности населения благоустроенным жильем, особенно в сельской местности. Значимой для района является проблема обеспечения населения питьевой водой.

Специфика территории проявляется также в социальной сфере, где наблюдается существенная дифференциация между населением, проживающим в крупных населенных пунктах, и жителями малых поселений по уровню доступности социальных, а также государственных и муниципальных услуг.

### ***Развитие экономики***

Долгосрочные перспективы экономического развития района связаны с освоением уникальных месторождений углеводородного сырья юга Эвенкии, развитием сельского хозяйства и промысловой деятельности, лесозаготовки и деревопереработки, развитием туризма.

На территории Эвенкии открыты крупные нефтегазовые (Юрубченское, Куюмбинское, Оморинское, Терское, Усть-Камовское) и нефтегазоконденсатные (Собинское и Пайгинское) месторождения.

В результате завершения строительства магистрального нефтепровода «Куюмба-Тайшет» уже в 2017 году начнется поставка первой эвенкийской *нефти* в единую систему нефтепроводов Восточная Сибирь – Тихий океан (ВСТО).

Особенностью месторождений Эвенкии является наличие *газа* с уникальным многокомпонентным составом и высоким содержанием гелия, что делает целесообразным создание на базе газовых ресурсов района газоперерабатывающего и газохимического производств, а также производства по извлечению гелия.

В предстоящие годы дальнейшее развитие получают *традиционные для района виды хозяйственной деятельности*, осуществляемые в том числе коренным населением, – домашнее оленеводство, добыча дикого северного оленя, пушной промысел, рыболовство. Большой потенциал развития имеет и новый для района вид деятельности – звероводство. Для устойчивого развития и повышения эффективности этих направлений хозяйствования целесообразна организация переработки, в том числе комплексной переработки с использованием побочных видов сырья.

Наряду с основными видами сельскохозяйственного производства и промысловой деятельности, имеющих потенциал освоения внешних рынков, будут развиваться направления *растениеводства и животноводства*, задачей которых является удовлетворение потребностей внутреннего рынка



района в обеспечении такими продуктами питания, как овощи, картофель, молоко, яйца, мясо скота и птицы.

С учетом имеющихся в южной части района больших объемов лесных ресурсов, являющихся в качественном отношении одними из лучших в России, перспективным направлением развития экономики района может стать *лесозаготовка и деревопереработка*.

Территория района обладает рядом уникальных особенностей, создающих возможности для *развития многих видов туризма*, приоритетными из которых являются охотничий и рыболовный туризм, экотуризм, этнотуризм и событийный туризм. С учетом имеющегося потенциала развития, на горизонте Стратегии можно ожидать увеличения роли туризма в экономике района. В рамках развития туризма на территории района могут быть организованы туристические маршруты с посещением уникальных объектов – места падения Тунгусского метеорита, географического центра России – озера Виви, объекта всемирного наследия ЮНЕСКО – плато Путорана, мест исконного проживания коренных малочисленных народов Севера, а также организованы сплавы, охота и рыбалка, пешие походы, участие в народных и фольклорных праздниках.

#### ***Развитие инфраструктуры***

Развитие *транспортной инфраструктуры* района в предстоящие годы предусматривает:

- реконструкцию и техническое перевооружение аэропортов Тура (Горный), Байкит, Ванавара, реконструкцию имеющихся и строительство новых вертолетных площадок и взлетно-посадочных полос в малых поселениях района, обновление парка региональных воздушных судов, использование малой авиации (легкомоторных самолетов) для регулярных пассажирских перевозок;

- улучшение транспортно-эксплуатационных параметров устраиваемых на территории района зимних автомобильных дорог и оптимизация схемы их размещения;

- улучшение качества дорог, связывающих юг Эвенкии с районами Нижнего Приангарья;

- капитальный ремонт улично-дорожной сети п.Тура, с.Байкит и с.Ванавара с устройством дорог с усовершенствованным (асфальтобетонным) покрытием.

Ввиду сверхбольших расстояний между группами потребителей электроснабжение на территории Эвенкийского муниципального района преимущественно будет по-прежнему осуществляться от локальных электростанций. Вместе с тем в результате строительства ОАО «АК «Транснефть» ЛЭП 110кВ планируется подключение к единой энергосистеме России с. Байкит и п. Куюмба. Теплоснабжение на территории района будет осуществляться как централизованно в пределах населенных пунктов, так и от индивидуальных теплоисточников.

Развитие генерирующих мощностей, обеспечивающих потребности района в *электрической и тепловой энергии*, предусматривается путем:

- строительства новых эффективных энергоисточников на местных энергоносителях, в том числе установок когенерации;
- создания генерирующих мощностей в местах добычи углеводородного сырья со строительством линий электропередачи до населенных пунктов.

### ***Социальное развитие***

Социальное развитие района будет осуществляться в соответствии с приоритетными направлениями *развития отраслей социальной сферы*, предусмотренными Стратегией, с учетом специфики Эвенкийского района, как территории Крайнего Севера. Эта специфика придает особую значимость развитию на территории района дистанционных и мобильных форм предоставления услуг, а также определяет необходимость реализации мер, направленных на сохранение самобытности и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера.

Несмотря на то, что обеспеченность населения района жильем является довольно высокой и даже превосходит среднее значение по краю (Эвенкия – 24,1 кв.м/чел., край – 23,9 кв.м/чел.), уровень благоустройства жилья, особенно в части водоснабжения и водоотведения, существенно уступает среднекраевому (20-26% при 86-87% в среднем по краю). Поэтому в предстоящие годы одним из приоритетов социального развития района должно стать *обеспечение населения доступным качественным жильем и повышение эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса*.

С целью *улучшения жилищных условий* населения района необходимо увеличение объемов жилищного строительства, в котором приоритет будет отдан строительству быстровозводимого жилья экономического класса с применением строительных материалов, учитывающих климатические условия Севера. Учитывая объективно обусловленную неразвитость рынка жилья в условиях севера, решающая роль в решении жилищной проблемы принадлежит государству, которое осуществляет жилищное строительство за счет бюджетных средств в рамках действующих государственных обязательств (переселение из аварийного жилья, обеспечение жильем льготных категорий граждан), а также создает условия, стимулирующие развитие жилищного строительства за счет средств частных инвесторов. Одновременно для увеличения срока службы жилищного фонда необходимо обеспечить проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Учитывая суровость северного климата при осуществлении строительства необходимо применять не только энергоэффективные строительные материалы, но и архитектурно-планировочные решения, которые способны уменьшить потери тепла, обеспечить защиту от отрицательного влияния ветра и осадков. Планировка населенных пунктов должна соответствовать принципу компактности, минимизации транспортно-пешеходных и инженерных коммуникаций и осуществляться с учетом преобладающих направлений ветров и микрорельефа местности.

Поскольку комфортность условий проживания во многом определяются качеством и надежностью предоставляемых коммунальных услуг, еще одним приоритетным направлением деятельности в предстоящие годы станет осуществляемая с использованием бюджетных и внебюджетных источников финансирования модернизация объектов и сетей инженерной инфраструктуры – систем водоснабжения, водоотведения, электро-, тепло- и газоснабжения<sup>32</sup>. С учетом остро стоящей проблемы обеспечения населения питьевой водой в рамках проводимых работ по улучшению состояния коммунальной инфраструктуры будет осуществлено строительство и модернизация систем очистки и обеззараживания воды на водозаборах, систем очистки и обеззараживания сточных вод в системе водоотведения. Также будут приведены в соответствие с нормативами зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения, санитарно-защитные зоны канализационных сооружений, проведена работа по поиску и оценке месторождений подземных вод и обустройству новых водозаборов.

### ***Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера***

Особенностью муниципального района является проживание на его территории представителей коренных малочисленных народов Севера.

Традиционные виды хозяйственной деятельности коренного населения представлены домашним оленеводством и промысловой деятельностью – добычей дикого северного оленя, пушным промыслом (основным промысловым пушным зверем является соболь), заготовкой дикоросов и рыболовством. Однако недостаток производственных мощностей, проблемы переработки и транспортировки негативным образом сказываются на конкурентоспособности продукции традиционного хозяйства.

Социальные и жилищно-бытовые условия коренного населения, проживающего в малых поселениях, характеризуются высоким уровнем износа жилья, отсутствием большинства видов благоустройства, недостаточным уровнем развития социального обслуживания ввиду неудовлетворительного состояния учреждений социальной сферы, проблем кадрового обеспечения, а также технических и экономических сложностей предоставления выездных услуг в отдаленных населенных пунктах и на промысловых точках.

Сложные природно-климатические условия, уязвимость традиционного образа жизни и малочисленность каждого из народов Севера обуславливают необходимость проведения особой государственной политики, направленной на сохранение и развитие экономических и социальных условий существования коренных народов, улучшение качества жизни этой категории населения на основе рационального природопользования, сохранения исконной среды обитания, развития традиционных отраслей, сохранения и развития самобытной культуры, языков, традиций и обычаев этих народов.

---

<sup>32</sup> См. стр. 187-188 «Развитие инфраструктуры»

В рамках проводимой политики в предстоящие годы необходимо обеспечить стабильную ситуацию в отраслях оленеводства, рыболовства, добычи дикого северного оленя и пушного промысла. С этой целью будет продолжена работа по поддержке и развитию традиционных видов хозяйственной деятельности, включая меры, направленные на минимизацию экологического вреда, причиняемого территориям традиционного природопользования, обеспечение рациональной эксплуатации пастбищной территории, оптимизацию объема добываемых биоресурсов (оленей, рыбы, пушного зверя), создание системы заготовки сельскохозяйственной и промысловой продукции, охватывающей все населенные пункты района, и организацию ее переработки, государственную поддержку населения, ведущего традиционный образ жизни, и товаропроизводителей, занятых в традиционных отраслях хозяйствования и осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной и промысловой продукции.

Наряду с поддержкой и развитием традиционных видов хозяйствования проводимая политика будет направлена на решение социальных проблем и обеспечение социального развития коренного населения: улучшение демографической ситуации, совершенствование здравоохранения, повышение уровня образования и профессиональной подготовки, повышение доступности различных видов социальных услуг, в том числе путем развития дистанционных и мобильных форм их предоставления, улучшение жилищно-бытовых условий коренного населения. Продолжится реализация мер по сохранению и развитию языка, культуры, традиций коренных народов и национальных видов спорта, как необходимых составляющих социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера<sup>33</sup>.

Для популяризации культуры и быта народов, проживающих в Эвенкии, предусматривается создание специальных туристических объектов – этнических стойбищ, знакомящих туристов с традиционным образом жизни и культурой коренного населения.

#### ***Охрана окружающей среды***

Принимая во внимание высокую чувствительность арктических областей к антропогенным воздействиям и учитывая особое значение части территории как кормящего ландшафта для коренных малочисленных народов Севера, охрана окружающей среды становится одним из приоритетных направлений в предстоящие годы.

В отраслях жизнеобеспечения и производства с целью минимизации негативного воздействия на состояние окружающей среды, рационального использования природных ресурсов будут реализовываться меры, направленные на снижение загрязнения окружающей среды и ликвидацию причиненного экологического вреда, а также внедряться технологии, предусматривающие переработку отходов и использование вторичного сырья.

---

<sup>33</sup> См. раздел 6.1. «Северный макрорайон» стр. 126-127

**Примерный перечень документов долгосрочного планирования,  
разрабатываемых (корректируемых) в целях обеспечения реализации  
Стратегии**

| <b>№<br/>п/п</b> | <b>Наименование документа</b>   |
|------------------|---|
| <b>I</b>         | <b>Документы стратегического планирования</b><br><i>(разрабатываемые (корректируемые) в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Законом Красноярского края от 24.12.2015 № 9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае»)</i> |
| 1                | План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Красноярского края до 2030 года  |
| 2                | Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на долгосрочный период (до 2030 года)  |
| 3                | Долгосрочный бюджетный прогноз Красноярского края   |
| 4                | Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на среднесрочный период  |
| 5                | Стратегии социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Красноярского края  |
| 6                | Государственные программы края (корректировка и разработка)   |
| <b>II</b>        | <b>Иные документы долгосрочного планирования</b>  |
| 7                | Схема и программа перспективного развития энергетики Красноярского края до 2030 года  |
| 8                | Схема газификации и газоснабжения Красноярского края до 2030 года   |
| 9                | Отраслевые программы края (корректировка и разработка)  |
| <b>III</b>       | <b>Документы территориального планирования</b>  |
| 10               | Схема территориального планирования Красноярского края, утвержденная постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2011 № 449-п «Об утверждении схемы территориального планирования Красноярского края» (корректировка)  |
| 14               | Схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы городских округов Красноярского края (корректировка)   |

**Список документов планирования и материалов, использованных при  
разработке Стратегии**

1. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
2. «Стратегия 2020: Новая модель роста – новая социальная политика». Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года, проводимой с целью обновления Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года
3. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»
4. Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года»
5. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом РФ)
6. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России в марте 2013 года)
7. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (одобрен Правительством РФ 18.09.2017)
8. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
9. Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-602, 606
10. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»
11. Распоряжение Правительства РФ от 11.11.2013 № 2084-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области энергетики»
12. Приказ Минэнерго России от 01.03.2017 № 143 «Об утверждении схемы и программы развития Единой энергетической системы России на 2017 – 2023 годы»
13. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации»

14. Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года»
15. Распоряжение Правительства РФ от 19.03.2013 № 384-р (ред. от 14.07.2015) «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения»
16. Распоряжение Правительства РФ от 06.05.2015 № 816-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)»
17. Приказ Минпромторга России от 05.05.2014 № 839 «Об утверждении Стратегии развития черной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года и Стратегии развития цветной металлургии России на 2014 – 2020 годы и на перспективу до 2030 года»
18. Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2014 № 1099-р «Об утверждении программы развития угольной промышленности России на период до 2030 года»
19. Приказ Минпромторга России № 651, Минэнерго России № 172 от 08.04.2014 «Об утверждении Стратегии развития химического и нефтехимического комплекса на период до 2030 года»
20. Приказ Минпромторга РФ № 248, Минсельхоза РФ № 482 от 31.10.2008 «Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»
21. Проект стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2030 года (опубликован на сайте Минпромторга РФ: [http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Project\\_les2030.pdf](http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/Project_les2030.pdf))
22. Приказ Росрыболовства от 30.03.2009 № 246 «Об утверждении Стратегии развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года»
23. Распоряжение Правительства РФ от 17.04.2012 № 559-р «Об утверждении Стратегии развития пищевой и перерабатывающей промышленности Российской Федерации на период до 2020 года»
24. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года»
25. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»
26. Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»

27. Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года (утверждены Президентом РФ 14.01.2014 № Пр-51)
28. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы»
29. Распоряжение Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года»
30. Распоряжение Правительства РФ от 21.06.2010 № 1039-р «Об утверждении Стратегии развития геологической отрасли Российской Федерации до 2030 года»
31. Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»
32. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»
33. Распоряжение Правительства РФ от 31.05.2014 № 941-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года»
34. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года»
35. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
36. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
37. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
38. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685)
39. Указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»
40. Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»
41. Постановление Правительства Красноярского края от 17.02.2017 № 99-п «Об утверждении бюджетного прогноза Красноярского края на период до 2030 года»



42. Прогноз социально-экономического развития Красноярского края на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов (одобрен распоряжением Правительства Красноярского края от 11.10.2017 № 693-р)
43. Указ Губернатора Красноярского края 17.12.2013 № 239-уг «Об утверждении инвестиционной Стратегии Красноярского края на период до 2030 года»
44. Указ Губернатора Красноярского края 24.11.2011 № 218-уг «Об утверждении Стратегии инновационного развития Красноярского края на период до 2020 года «Инновационный край - 2020»
45. Распоряжение Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 992-р «Об утверждении Стратегии управления рынком труда Красноярского края до 2020 года»
46. Распоряжение Правительства Красноярского края от 27.11.2013 № 864-р «Об утверждении Стратегии развития профессиональной ориентации населения в Красноярском крае до 2020 года»
47. Распоряжение Правительства Красноярского края от 12.05.2011 № 326-р «Об одобрении Концепции развития профессионального образования Красноярского края до 2020 года»
48. Указ Губернатора Красноярского края от 13.10.2017 № 258-уг «Об утверждении Концепции развития инклюзивного образования в Красноярском крае на 2017-2025 годы»
49. Указ Губернатора Красноярского края от 21.03.2014 № 52-уг «Об утверждении Концепции развития системы патриотического воспитания и гражданского образования в Красноярском крае на 2014 - 2018 годы»
50. Указ Губернатора Красноярского края от 18.02.2016 № 18-уг «Об утверждении Концепции открытости государственного и муниципального управления в Красноярском крае»
51. Концепция устойчивого развития сельских территорий Красноярского края на период до 2020 года (одобрена постановлением Законодательного Собрания Красноярского края от 07.02.2013 № 4-1050П «О резолюции публичных слушаний по вопросу «О социально-экономическом развитии села»)
52. Распоряжение Правительства Красноярского края от 27.12.2016 № 1174-р «Об одобрении концепции развития туристской индустрии в Красноярском крае»
53. Распоряжение Губернатора Красноярского края от 22.08.2016 № 447-рг «Об утверждении Схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Красноярского края на период 2017 - 2021 годов»
54. Указ Губернатора Красноярского края от 25.11.2013 № 225-уг «Об утверждении концепции государственной политики Красноярского края в области экологической безопасности и охраны окружающей среды до 2030 года»

55. Стратегические приоритеты ПАО «НК «Роснефть» (опубликованы на официальном сайте компании: <https://www.rosneft.ru/about/strategy/>)
56. Стратегия развития ПАО «Газпром нефть» до 2025 года (утверждена Советом директоров ПАО «Газпром нефть»: <http://ir.gazprom-neft.ru/gazprom-neft-vkratce/strategija-2025/>)
57. Долгосрочная программа развития ОАО «АК «Транснефть» на период до 2020 года (утверждена решением Совета директоров ОАО «АК «Транснефть» 19.11.2014: [http://www.transneft.ru/u/section\\_file/11882/29-12-2014-1.pdf](http://www.transneft.ru/u/section_file/11882/29-12-2014-1.pdf))
58. Корпоративная стратегия ПАО «ГМК «Норильский никель» (опубликована на официальном сайте компании: <https://www.nornickel.ru/company/strategy/>)
59. Стратегия развития ОК РУСАЛ до 2021 года (опубликована на официальном сайте компании: <https://rusal.ru/about/strategy/>)
60. Стратегия развития ОАО «Полюс Золото» до 2020 года (утверждена Советом директоров ОАО «Полюс Золото»)
61. Стратегия развития холдинга «РЖД» до 2030 года (опубликована на официальном сайте компании: <http://ar2016.rzd.ru/ru/strategy/development-strategy-2030>)
62. Стратегия деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на период до 2030 года (одобрена Правлением Корпорации 24.11.2011)
63. Стратегия открытого акционерного общества «Роснано» до 2020 года (утверждена Советом директоров Открытого акционерного общества «РОСНАНО» 20.12.2013)
64. Стратегия развития ГК «Ростех» до 2025 года (опубликована на официальном сайте компании: <http://rostec.ru/about/strategy>)
65. НИР «Разработка стратегии институционального развития инфраструктуры жизнедеятельности населения, обеспечивающей качественный экономический рост Красноярского края», 2011 год, Институт экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»
66. НИР «Разработка сценариев макроэкономического развития Красноярского края до 2020 года в условиях демографического кризиса и территориальной социально-демографической асимметрии с использованием имитационных моделей экономического роста», 2011 год, Институт экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет»
67. НИР «Разработка стратегии социально-экономического развития Красноярского края на период до 2020 года», 2011 год, Институт экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения РАН